**СВОДКА**

**предложений по итогам размещения** **текста проекта о подготовке нормативного правового акта**

«Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами»

ID проекта: **02/07/03-21/00114372**

Ссылка на проект: [**https://regulation.gov.ru/p/114372**](https://regulation.gov.ru/p/114372)

Дата проведения публичного обсуждения: **26.03.2021 – 22.04.2021**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **75**

Отчет сгенерирован: **27.07.2021 в 13:17**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник обсуждения** | **Позиция участника обсуждения** | **Статус рассмотрения** | **Комментарии разработчика** |
| 1 | Российский союз промышленников (corp@rspp.ru) | Пункт 3 исключить.Обоснование:Предлагается исключить предлагаемый пункт в связи с продолжающимся экспериментом Правительства РФ по приему потребительской тары в торговых объектах. Нормативное определение фандомата не может быть дано в отрыве от закрепления юридически значимых параметров его использования, включая возможные места размещения, требования к размещению фандоматов, источники финансирования покупки и установки фандомата и пр.Закрепление нормативной формулировки фандомата как автомата, применяющего «денежное вознаграждение,…, и другие возмездные меры» регулирует сферу отношений, которая сейчас проходит стадию правительственного «пилота» (который еще не завершен). Среди прочего, некоторые участники рынка используют фандоматы, не выдающие никаких «возмездных мер» (и в них собираемость даже выше чем в тех, где «возмездные меры» есть).Пункт 6.Предлагаемая редакция:Региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, включая отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, в порядке, установленном настоящим разделом, в отношении твердых коммунальных отходов, образующихся:а) в жилых помещениях в многоквартирных домах (кроме случаев, предусмотренных частями 1 и 9 статьи 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации, при которых договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации), - с лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации;б) в жилых домах, - с собственником (владельцем, пользователем) жилого дома или с организацией (в том числе некоммерческим объединением), действующей от своего имени и в интересах собственника;в) при уборке территории городских и сельских поселений, - с органом местного самоуправления или организацией, уполномоченной на уборку территории соответствующего муниципального образования;г) на территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, - с лицом или лицами, уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд;д) в иных зданиях, строениях, сооружениях, нежилых помещениях, в том числе расположенных в многоквартирных домах (кроме случаев, предусмотренных частями 1 и 9 статьи 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации, при которых договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации), а также используемых для размещения комплекса функционально и пространственно взаимосвязанных офисных помещений, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания, (далее - нежилые помещения), и на земельных участках, - с лицами, владеющими такими зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями и земельными участками на праве собственности или ином законном основании, или уполномоченными ими лицами.е) в процессе деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.Обоснование:Из регулирования, устанавливаемого проектом акта, необоснованно исключены ТКО, которые образуются у хозяйствующих субъектов, подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, это противоречит пункту 1 статьи 24.7 Закона №89-ФЗ.Следовательно, проектом акта произвольно изменена сущность основного понятия, определенного в Законе №89-ФЗ и используемого для установления в проекте акта обязательных требований, что является установлением общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона, что согласно пункту 3 «е» Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 (далее – Методика АЭ), является коррупциогенным фактором.Пункт 7.Предлагается изложить п.7 в следующей редакции:При приобретении права собственности на здания, строения, сооружения, нежилые помещения и земельные участки, на которых происходит образование твердых коммунальных отходов, или переходе такого права к новому собственнику такой собственник в течение 10 рабочих дней обязан уведомить регионального оператора о таком переходе прав, направить ему заявку о заключении договора и документы, предусмотренные пунктами 11 и 12 настоящих Правил, и заключить с ним договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в порядке и сроки, которые установлены настоящими Правилами для заключения указанного договора.Рекомендуется указать рабочих дней.Подпункт д) пункта 12 предлагается исключить.Обоснование:Пункт д) предлагается исключить как избыточный, поскольку отсутствие паспорта на момент направления заявки может заблокировать любую возможность начала обсуждения условий сотрудничества для целей оперативного заключения договора. Процесс оформления паспорта отходов и рассмотрение заявки потребителя должно вестись на параллельной, а не на последовательной основе.Подпункт г) пункта 12.Предлагаемая редакция:К заявке потребителя прилагаются следующие документы:г) документы, содержащие сведения:о назначении и об общей площади жилого дома или части жилого дома, а для торговых объектов – только площади торгового зала, здания, сооружения, нежилого помещения, о площади и виде разрешенного использования земельного участка, о количестве расчетных единиц, утверждаемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) при определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов для соответствующей категории объекта;о площади жилых помещений, нежилых помещений (отдельно для каждого собственника нежилого помещения), а для торговых объектов – только площади торгового зала, помещений, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, или о количестве проживающих в многоквартирном доме, жилом доме или части жилого дома (в зависимости от способа расчета платы за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами).Обоснование:Уточнено требование для торговых объектов, чтобы требование отвечало принципу правовой определенности, которое должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.Абзац 2 пункт15.Предлагаемая редакция:В случае если региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня получения заявки потребителя не направил заявителю 2 экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным ~~на условиях типового договора с учетом сведений~~, указанных в заявке потребителя~~, по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора~~.и расчеты услуг по договору осуществляются сторонами по цене, формирующейся путем умножения ставки тарифа на вывоз твердых коммунальных отходов, умноженных на количество и объем контейнеров, бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, количеств и объем пакетов или других емкостей, в которых осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, в показателях объема с учетом периодичности вывоза;Обоснование:Уточнено требование для корректного расчета услуг по обращению ТКО в целях соблюдения принципа правовой определенности, которое должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целомПункт 20.Предлагаемая редакция:В случае если региональный оператор не направит проект договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с учетом урегулированных разногласий потребителю в срок, предусмотренный пунктом 19 настоящих Правил, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях ~~типового договора, по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора~~ указанных в заявке потребителя по цене, формирующейся путем умножения ставки тарифа на вывоз твердых коммунальных отходов, умноженных на количество и объем контейнеров, бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, количество и объем пакетов или других емкостей, в которых осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, в показателях объема с учетом периодичности вывоза;Обоснование:Уточнено требование для корректного расчета услуг по обращению ТКО в целях соблюдения принципа правовой определенности, которое должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.Абзацы 5-6 пункта 22.Предлагаемая редакция:В случае если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с пунктами 10 - 12 настоящих Правил в указанный срок, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день после размещения региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».Учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в указанном случае, а также в случаях, предусмотренных пунктами 20 и 23 настоящих Правил, осуществляется расчетным путем ~~исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов~~. исходя из количества и объема контейнеров, бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, количества и объема пакетов или других емкостей, в которых осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, в показателях объема с учетом периодичности вывоза.В случае, если органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) не установлены нормативы накопления твердых коммунальных отходов для категории объекта, на котором образуются отходы, в отношении которых заключается договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов осуществляется расчетным путем ~~исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, установленных для категории объектов, на которых образуются твердые коммунальные отходы, имеющих схожее функциональное назначение.~~исходя из количества и объема контейнеров, бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, количества и объема пакетов или других емкостей, в которых осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, в показателях объема с учетом периодичности вывоза;Предлагается исключить ссылку на пункт 20 в пятом абзаце п.22.Обоснование:Уточнено требование для корректного расчета услуг по обращению ТКО в целях соблюдения принципа правовой определенности, которое должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.Согласно п. 20 проекта НПА «В случае если региональный оператор не направит проект договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с учетом урегулированных разногласий потребителю в срок, предусмотренный пунктом 19 настоящих Правил, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора, по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора» Есть риск затягивания сроков со стороны регионального оператора с целью учета ТКО именно расчетным путем исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, что для некоторых региональных операторов является более выгодным методом учета (и не выгодных для хозяйствующего субъекта).Пункт 23.Предлагаемая редакция:До дня заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами оказывается региональным оператором в соответствии с условиями типового договора и соглашением и подлежит оплате потребителем в соответствии с условиями типового договора по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора, исходя из количества и объема контейнеров, бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, количества и объема пакетов или других емкостей, в которых осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, в показателях объема с учетом периодичности вывоза, с последующим перерасчетом в первый со дня заключения указанного договора расчетный период исходя из цены заключенного договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, исходя из количества и объема контейнеров, бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, количества и объема пакетов или других емкостей, в которых осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, в показателях объема с учетом периодичности вывоза. Региональный оператор обязан выставлять документы, подтверждающие оказание услуг, счета, счета-фактуры (если применимо).Обоснование:Уточнено требование для корректного расчета услуг по обращению ТКО, а также по закрывающим документам для своевременной оплаты услуг и исключения судебных споров в целях соблюдения принципа правовой определенности, которое должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.Пункт 28.5.Предлагаемая редакция:~~В сельских поселениях и районах малоэтажной застройки городских поселений~~ При отсутствии возможности организации складирования твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 28.2 настоящих Правил, по решению органа местного самоуправления с учетом мнения населения, выраженного представительным органом соответствующего муниципального образования или по согласованию с собственником земельного участка допускается складирование твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктом «г» или подпунктом «е» пункта 28.2 настоящих Правил. Решение органа местного самоуправления должно содержать, в том числе следующие данные: способ складирования твердых коммунальных отходов, предусмотренный подпунктом «г» или подпунктом «д» пункта 28.2 настоящих Правил; описание границ поселения (района), в отношении которого принято решение о применении способа складирования твердых коммунальных отходов, предусмотренных подпунктом «г» или подпунктом «д» пункта 28.2 настоящих Правил; типовые характеристики используемых индивидуальных контейнеров (объем, тип корпуса контейнера и его ходовой части, способ захвата подъемником мусоровоза и др.) (в случае складирования твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «г» пункта 28.2 настоящих Правил); расположение или порядок определения мест погрузки твердых коммунальных отходов, а при необходимости также типовые характеристики пакетов (в случае складирования твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «д» пункта 28.2 настоящих Правил); график вывоза твердых коммунальных отходов.Обоснование:Исключено избыточное требование на сельские поселения и районы малоэтажной застройки, поскольку невозможность складирования ТКО может быть не только в перечисленных вариантах.Пункт 29.Предлагаемая редакция:Потребители обязаны обеспечить свободные подъездные пути к местам погрузки твердых коммунальных отходов.~~В случае несоблюдения положений, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта, а также невыставления контейнеров, пакетов вывоз твердых коммунальных отходов не осуществляется, при этом размер платы за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами не подлежит перерасчету.~~В случае невозможности подъезда к местам погрузки ТКО или отсутствия необходимости в вывозе ТКО, потребитель обязан предупредить об этом регионального оператора.Обоснование:Установление проектом акта требования об оплате не оказанной услуги не соответствует пункту 8 «б» Формы типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО, согласно которому региональный оператор обязан «обеспечивать транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение принятых твердых коммунальных отходов в соответствии с законодательством Российской Федерации». Подъездные пути к местам погрузки ТКО могут быть недоступны по разным непредвидимым причинам как природного характера, так и по вине третьих лиц и возложение ответственности за это на потребителей не соответствует действующему законодательству, поскольку федеральным законом не предусмотрена ответственность потребителя по обеспечению транспортной доступности к местам погрузки ТКО.Установлением обязательных требований в подзаконном акте в условиях отсутствия закона согласно пункту 3 «е» Методики АЭ является коррупциогенным фактором.Пункт 33.Предлагаемая редакция:В контейнерах запрещается складировать горящие, раскаленные или горячие отходы, крупногабаритные отходы, снег и лед, ~~осветительные приборы и электрические лампы, содержащие ртуть, батареи и аккумуляторы,~~ ~~медицинские отходы~~, ~~а также иные отходы~~, которые могут причинить вред жизни и здоровью лиц, осуществляющих погрузку (разгрузку) контейнеров, повредить контейнеры, мусоровозы или иные транспортные средства, используемые для транспортирования твердых коммунальных отходов или нарушить режим работы объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.Обоснование:В пункте 33 устанавливается, что в контейнерах запрещается складировать в т.ч. осветительные приборы и электрические лампы, содержащие ртуть, батареи и аккумуляторы, медицинские отходы, а также иные отходы.Разработанные в настоящее время территориальные системы обращение с ТКО не предусматривают раздельного сбора осветительных приборов и электрических ламп, содержащих ртуть, батарей и аккумуляторов, медицинских отходов, а также иных отходов, кроме того, региональные операторы в соответствии с требованием статьи 24.6 Закона №89-ФЗ обеспечивают сбор ТКО. В целях недопущения попадания выше указанных видов отходов в контейнеры, предназначенные для сбора смешанных ТКО региональный оператор должен обеспечить условия для раздельного сбора этих видов отходов и только после этого требовать от потребителей запрета на складирование указанных видов отходов в контейнеры, предназначенные для смешанных ТКО.Предложение: В пункте 33 исключить требование о запрете складировать в контейнеры для накопления ТКО осветительных приборов и электрических ламп, содержащие ртуть, батарей и аккумуляторов, медицинских отходов, а также иных отходов.Пункт 36.Пункт 36 должен быть переработан на иной концептуальной основе с установлением экономических стимулов для потребителей, осуществляющих раздельный сбор ТКО и ОИТ. В частности, целесообразно установить в этом пункте следующее требование: «Потребители, как собственники ТКО, имеют право передать на основании договора раздельно накопленные отдельные виды (группы) ТКО, являющиеся ОИТ, которые имеют потребительские свойства и после обработки могут быть использованы в качестве исходного сырья для получения продукции, организациям или операторам по обращению с отходами, занимающимся использованием (утилизацией) этих видов (групп) отходов».Пункт 37.Предлагаемая редакция:«37. Для раздельного накопления твердых коммунальных отходов используются контейнеры с обозначением видов и (или) групп накапливаемых отходов.».Обоснование:Предлагается исключить цветовую индикации как избыточное требование, не отвечающее принципам обязательных требований. Требование неисполнимое для всех площадок, на которых должно быть размещено такое количество контейнеров.Пункт 39.Предлагаемая реакция:Если собственник земельного участка в течение 30 дней со дня получения уведомления регионального оператора не обеспечил ликвидацию места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов самостоятельно и не заключил договор с региональным оператором на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, региональный оператор в течение 30 дней после отправления уведомления собственнику земельного участка ликвидирует место несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов. Взыскание издержек на компенсацию расходов на вывоз твердых коммунальных отходов происходит в судебном порядке.Обоснование:Требование об обязательном заключении договора по факту разового случая несанкционированного размещения ТКО новое, носит избыточный характер и не отвечает принципам обязательных требований.В то же время, установленное обязательство в отношении собственника земельного участка не будет работать без соответствующего положения КоАППункт 40.Предлагаемая редакция:~~В целях обеспечения транспортирования твердых коммунальных отходов региональный оператор вправе привлекать операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, на основании договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов по цене, определенной сторонами такого договора, за исключением случаев, когда цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов.~~Транспортирование твердых коммунальных отходов может осуществляться операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, на основании договоров с потребителями на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов по цене, определенной сторонами такого договора, с уведомлением регионального оператора о заключенных договорахОбоснование:В соответствии с пунктом 10 статьи 24.6 Закона №89-ФЗ операторы по обращению с ТКО, обязаны соблюдать схему потоков ТКО, предусмотренную территориальной схемой обращения с отходами субъекта РФ, на территории которого такие операторы осуществляют свою деятельность, но требование об оказании операторами по обращению с ТКО услуг потребителю исключительно через заключение договора с региональным оператором Законом №89-ФЗ не установлено. Кроме того, это противоречит статье 209 ГК РФ, согласно которой потребителю, как собственнику ТКО, принадлежит право распоряжения своим имуществом. Устанавливаемое в пункте 40 требование не соответствует действующему законодательству и является установлением обязательного требования в подзаконном акте в условиях отсутствия закона, что согласно пункту 3 «е» Методики АЭ является коррупциогенным фактором.Пункт 41 исключить.Подпункт а) пункта 42 исключить.Обоснование:Корреспондируя с пп. д) п.12 предлагается исключить данный подпункт как избыточный. Паспортизация отходов как основание (условие) для заключения договора усложняет и затягивает процесс организации обращения с отходами.Подпункт и) пункта 42 исключить.Обоснование:Законом №89-ФЗ не установлена обязанность осуществления региональными операторами контроля исполнения операторами по транспортированию ТКО условий заключенного договора и установление такого требования в проекте акта, является установлением общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона, что согласно пункту 3 «е» Методики АЭ является коррупциогенным фактором.Пункт 45.Предлагаемая редакция:Оператор, осуществляющий транспортирование твердых коммунальных отходов ~~на основании договора с региональным оператором~~, не вправе передавать твердые коммунальные отходы лицам, не указанным в договоре на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, ~~заключенном с региональным оператором~~.Обоснование:Законом №89-ФЗ не установлена обязанность осуществления региональными операторами контроля исполнения операторами по транспортированию ТКО условий заключенного договора и установление такого требования в проекте акта, является установлением общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона, что согласно пункту 3 «е» Методики АЭ является коррупциогенным фактором.Пункт 52.Предлагаемая редакция:В целях обеспечения обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, данные о месте нахождения которых включены в территориальную схему обращения с отходами обязаны заключить договоры с региональным оператором на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов в соответствии с пунктом 10 статьи 24.6 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», а также с организациями, самостоятельно обеспечивающими выполнение установленных нормативов утилизации отходов товаров и упаковки в соответствии с пунктами 1 и 4 статьи 24.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».Обоснование:В соответствии с пунктами 1 и 4 статьи 24.2 Закона №89-ФЗ производители товаров и импортеры товаров обязаны обеспечивать выполнение установленных нормативов утилизации отходов этих товаров и упаковки самостоятельно, либо путем заключения договоров в т.ч. с оператором по обращению с ТКО. Это требование закона не учтено в пункте 52 проекта акта.Пункт 53 исключить.Обоснование:требование не соответствует пункту 10 статьи 24.6 Закона №89-ФЗ,согласно которому операторы по обращению с ТКО, владеющие объектами обработки, обезвреживания, захоронения ТКО, обязаны принимать ТКО на основании заключенных с региональными операторами договоров об осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО, что не исключает прием ТКО от собственников ТКО, непосредственно заключившими такие же договоры с операторами по обращению с ТКО, владеющими объектами обработки, обезвреживания, захоронения ТКО.В этой норме (пункт 10 статьи 24.6 Закона №89-ФЗ) отсутствует требование, обязывающее операторов по транспортированию ТКО заключать договор с региональным оператором, а также требование, устанавливающее запрет на заключение операторами по обращению с ТКО, владеющими объектами обработки, обезвреживания, захоронения ТКО, договоров непосредственно с собственниками ТКО и установление такого требования в проекте акта, является установлением общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона, что согласно пункту 3 «е» Методики АЭ является коррупциогенным фактором.Подпункт а) пункта 54 исключить.Обоснование:Корреспондируя с пп. д) п.12 предлагается исключить данный подпункт как избыточный. Паспортизация отходов как основание (условие) для заключения договора усложняет и затягивает процесс организации обращения с отходами.Подпункт ж) пункта 54 исключить.Обоснование:Законом №89-ФЗ не установлена обязанность осуществления региональными операторами контроля исполнения операторами по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО условий заключенного договора и установление такого требования в проекте акта, является установлением общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона, что согласно пункту 3 «е» Методики АЭ является коррупциогенным фактором.Пункт 58.Предлагаемая редакция:Потребители и операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по обработке или обезвреживанию твердых коммунальных отходов, вправе заключать договоры на утилизацию отходов, выделенных из состава твердых коммунальных отходов самостоятельно, либо в результате оказания услуги по обработке или обезвреживанию, с операторами по утилизации отходов в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации».Обоснование:Проектом акта устанавливается, что операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по обработке или обезвреживанию ТКО вправе заключать договоры на утилизацию отходов, выделенных из состава ТКО в результате оказания услуги по обработке или обезвреживанию, с операторами по утилизации отходов в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Правом свободного распоряжения своим имуществом согласно ГК РФ обладают и собственники ТКО (потребители).Пункт 6 типового договора.Предлагаемая редакция:Потребитель (за исключением потребителей в многоквартирных домах и жилых домах) оплачивает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами до ~~10-го~~ 15-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами, при условии предоставления документов, подтверждающих оказание услуг счета, счета-фактуры (если применимо).Обоснование:Скорректирован срок оплаты услуг и необходимость предоставления закрывающих документов, соответствующий текущей практике.Раздел 3 пункт 8.Предлагаемая редакция:Региональный оператор обязан:а) принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в месте, которые определены в приложении к настоящему договору;б) обеспечивать транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение принятых твердых коммунальных отходов в соответствии с законодательством Российской Федерации;в) предоставлять потребителю информацию в соответствии со стандартами раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;г) отвечать на жалобы и обращения потребителей по вопросам, связанным с исполнением настоящего договора, в течение срока, установленного законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан;д) принимать необходимые меры по своевременной замене поврежденных контейнеров, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, в порядке и сроки, которые установлены законодательством субъекта Российской Федерацииe) предоставлять бункеры и контейнеры для накопления отходов, в том числе контейнеры для накопления крупногабаритных отходов в случае, если соответствующие положения отражены в заявке потребителяж) осуществлять вывоз твердых коммунальных отходов и крупногабаритных отходов, накопленных соответственно в контейнерах и бункерах з) направлять документы, подтверждающие оказание услуг, счета, счета-фактуры (если применимо) не позднее 5 дней до завершения расчетного периодаи) предоставлять по запросу Потребителя ежеквартальные данные по объему отходов, вывезенных с объектов Потребителя с детализацией этих объемов в разрезе каждого объекта Потребителя.Подпункт в) пункта 11.Предлагаемая редакция:Потребитель имеет право:в) инициировать внесение изменений в условия договора, непротиворечащие настоящим Правилам, в том числе внесение изменений показателей в Информации по предмету договора, являющейся приложением к договору на оказание услуг по обращению с ТКО.Обоснование:В период действия договора на оказание услуг по обращению с ТКО может возникнуть ситуация, приводящая к снижению образования ТКО (например, пандемия) и, следовательно, к необходимости сокращения услуг, предусмотренных договором, что приводит к необходимости корректировки условий договора в части изменения сокращения объема услуг, предусмотренных договором.  | Частично учтено | Понятие «фандомат» скорректировано Вместе с тем, обращаем внимание, что основное назначение фандомата заключается в материальном стимулировании населения к разделению мусора. При этом исключение из определения «фандомата» материального вознаграждения приведет к утрате сущности понятия «фандомат». Наименование вида и класса опасности отходов является существенным условием договора по обращению с твердыми коммунальными отходами. В отсутствии паспорта отходов региональный оператор не вправе оказывать услугу по обращению с такими отходами. В процессе деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей образуются отходы подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами. Такие отходы образуются не только на площадях торгового зала торговых объектов, но и в подсобных и прочих помещениях. С учетом изложенного, предлагаемая редакция не поддерживается. Пункт 15 проекта Правил скорректирован в иной редакции Проект акта скорректирован в иной редакции с учетом неурегулированных разногласий. В случае ненаправления потребителем региональному оператору заявки и документов в соответствии с пунктами 10 – 12 проекта Правил, не целесообразно использование расчетного метода исходя из количества и объема контейнеров. Применение способа определения объема твердых коммунальных отходов исходя из количества и объема контейнеров, бункеров по умолчанию не всегда возможно, например, в случае когда в контейнеры, бункеры осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, образующихся в нескольких источниках образования твердых коммунальных отходов или в случае, если общим собранием собственников помещений в многоквартирных домах такое решение не принято. Предложения нецелесообразны. Предложения нецелесообразны. Применение способа определения объема твердых коммунальных отходов исходя из количества и объема контейнеров, бункеров по умолчанию не всегда возможно, например, в случае когда в контейнеры, бункеры осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, образующихся в нескольких источниках образования твердых коммунальных отходов или в случае, если общим собранием собственников помещений в многоквартирных домах такое решение не принято. В пункт 28.5 проекта Правил внесены изменения не согласующиеся с позицией автора, но представляющиеся обоснованными. В текст акта внесены дополнения в части согласования такого решения с региональным оператором. Пункт 29 доработан Положения проекта акта направлены на введение раздельного накопления и сбора ТКО, на организацию пунктов приема ВМР. Установление запрета согласуется с перечнем видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается. Предлагаемая редакция пункта 36 проекта Правил не согласуется с вопросом регулирования данного пункта. Пунктом 37 предусмотрено, что для обозначения цветовой индикации могут использоваться контейнеры соответствующего цвета, символьные обозначения в виде цветовых наклеек на контейнерах или комбинации таких обозначений. Таким образом, отсутствует необходимость перекрашивать или приобретать новые контейнеры. Общие требования для всей Российской Федерации призваны обеспечить единообразные требования к эксплуатационным параметрам контейнеров для раздельного накопления, что при высоких миграционных потоках населения обеспечит быстрое «привыкание» населения к установленным правилам. Проектом постановления установлены переходные положения, дающие достаточное количество времени ( с учетом срока службы контейнеров) обеспечить переход на единую цветовую индикацию. Пункт 39 скорректирован В текст проекта акта внесены корректировки в части исключения обязанности регионального оператора по ликвидации несанкционированных свалок и уточнения в части заключения Потребителя договоров с «утилизаторами». В соответствии с частью 1 статьт 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами. Таким образом, законодательно установлена обязанность потребителя заключать договор на обращение с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором. Вместе с тем, пункт 40 изложен в следующей редакции: «40. В целях обеспечения транспортирования твердых коммунальных отходов региональный оператор вправе привлекать операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, на основании договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов , заключенного в соответствии с требованиями законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, когда цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов» Пункт 41 проекта Правил регламентирует предмет договора на оказание услуг по транспортированию ТКО. Комментарий автора не содержит перечня конкретных рисков. Наименование вида и класса опасности отходов является существенным условием договора по транспортированию твердых коммунальных отходов. В отсутствии паспорта отходов региональный оператор не вправе обеспечивать транспортирование таких отходов Подпунктом «и» пункта 42 не устанавливается новая обязанность регионального оператора, а предусматривается обязательное указание в договоре порядка осуществления контроля за соблюдением условий договора оператором по транспортированию ТКО. Указанные положения позволят обеспечить прозрачную процедуру контроля за транспортированием ТКО. При этом необходимо иметь ввиду, что указанный контроль необходим в целях обеспечения региональным оператором предоставления потребителям услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами надлежащего качества. Пунктом 45 не устанавливается новая обязанность регионального оператора. Право регионального оператора осуществляет контроль за исполнением оператором по транспортированию твердых коммунальных отходов следует из договора на транспортирование. Положения пунктов 1 и 4 статьи 24.2 не требуют отражения в пункте 52 проекта Правил, поскольку в числе прочего регламентируют вопросы, связанные с заключением договоров на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО. Пункт 53 проекта Правил регламентирует предмет договора на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО. При этом обязанность собственников ТКО заключать договоры на обращение с твердыми коммунальными отходами именно с региональным оператором предусмотрена частью 1 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" Наименование вида и класса опасности отходов является существенным условием договора по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов. В отсутствии паспорта отходов региональный оператор не вправе оказывать услугу по обработке, обезвреживанию, захоронению таких отходов. Подпунктом «ж» пункта 42 не устанавливается новая обязанность регионального оператора, а предусматривается обязательное указание в договоре порядка осуществления контроля за соблюдением условий договора с оператором по обращению с ТКО. Указанные положения позволят обеспечить прозрачную процедуру контроля по договору на обработку, обезвреживание, захоронение ТКО. При этом необходимо иметь ввиду, что указанный контроль необходим в целях обеспечения региональным оператором предоставления потребителям услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами надлежащего качества. Согласно статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов. Таким образом, потребители в соответствии с проектом Правил, являющиеся собственниками ТКО или уполномоченным им лицом, заключившими или обязанными заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с ТКО, в случае осуществления самостоятельной деятельности по обработке или обезвреживанию ТКО фактически являются операторами по обращению с ТКО и вправе заключать договоры на утилизацию отходов, выделенных из состава ТКО. Корректировка срока представляется нецелесообразной с учетом сложившейся практики. Порядок предоставления документов, подтверждающих оказание услуг в сфере ЖКХ, регламентирован законодательством о контрольно-кассовой технике. В соответствии с п. 5 ст. 24-7 89-ФЗ договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями. Внесение таких положений в Типовой договор нецелесообразно и не согласуется с положениями проекта Правил. Обязанность по созданию (оборудованию контейнерами и бункерами в том числе) возлагается на органы местного самоуправления или собственников зданий (включая жилые), строений, сооружений, которые в системе общехозяйственных построек должны иметь и контейнерные площадки. У регионального оператора обязанности по созданию контейнерных площадок, а также оборудованию их контейнерами или бункерами по закону нет. В соответствии с п. 5 ст. 24-7 89-ФЗ договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями. Предлагаемое дополнение является избыточным. Согласно редакции проекта акта потребитель вправе инициировать внесение любых, не противоречащих Правилам, изменений в договор. |
| 2 | Торгово-промышленная палата Российской Федерации (timofeeva@tpprf.ru) | В ТПП РФ с участием экспертов Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства рассмотрен в рамках оценки регулирующего воздействия проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами», разработанный Минприроды России (далее – Правила), разработанный Минприроды России. Имеются следующие замечания и предложения:В п.3 Правил приведено определение понятия бункера как мусоросборника, предназначенного для складирования крупногабаритных отходов. При этом в Федеральном законе от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» такое понятие как крупногабаритные отходы отсутствует, как и методология их измерения. Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных приказом Минстроя России от 28 июля 2016 г. №524/п, не предусмотрено измерение крупногабаритных отходов для установления нормативов накопления по ним. В п.3 Правил дано определение крупногабаритных отходов, которое как уже отмечалось, отсутствует в Федеральном законе №89-ФЗ. Целесообразно увязать Федеральный закон №89-ФЗ и изданные в его исполнение документы с целью определения роли и места крупногабаритных отходов в системе ТКО, в том числе механизма их измерения для учета в нормативах накопления твердых коммунальных отходов.Необходимо также:- дать определение понятию «иное транспортное средство» или объединенное понятие для всех транспортных средств, кроме мусоровозов, «специализированный транспорт».- привести определение понятию «вторичные материальные ресурсы», представив на рассмотрение одновременно с указанными Правилами документ, предусмотренный п.38 (Правила обращения с вторичными материальными ресурсами).Нумерация пункта 3 Правил дублируется. Следует считать второй пункт 3 пунктом 4 и далее по тексту изменить нумерацию.Соответственно в п.4 Правил (в представленном документе это второй пункт 3) в первом предложении внести коррективы, исключив из сферы ответственности регионального оператора деятельность по накоплению твердых коммунальных отходов, что соответствует второму абзацу указанного пункта и п.8б) Типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, утверждаемого данным Постановлением.Предлагаемое в п.28.12 использование датчиков контроля наполнения бункеров и контейнеров для установления периодичности вывоза противоречит кратности вывоза отходов в соответствии с приложением №1 к СанПиН 2.1.3684-21 и может привести как к нарушению установленных санитарно-эпидемиологических требований, так и к росту расходов регионального оператора (оператора) по обращению с твердыми коммунальными отходами и, в конечном счете, к росту платы за услугу для потребителей. Предлагается в п.31 идентифицировать лицо, которое обязано обеспечивать содержание места (площадки) накопления в случае нахождения ее на земельном участке, входящем в состав общего имущества многоквартирного дома.Устанавливаемая в п.36 обязанность для потребителей по раздельному накоплению отходов не подкреплена мерами экономического стимулирования для них в этом случае, например снижением платы за обращение с твердыми коммунальными отходами, поскольку в этом случае вся выгода от использования разделенных твердых коммунальных отходов в виде вторичных ресурсов достается только оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами.В п.37 предложена цветовая маркировка контейнеров, которая существенно отличается от той, что сложилась в настоящее время в Москве и Московской области, где раздельно накапливаемые отходы складируются в контейнеры синего цвета. В случае принятия указанного Постановления потребуется многочисленная замена контейнеров, в том числе и тех, что устанавливаются для накопления в мусороприемных камерах многоквартирных домов, которые в настоящее время используются в регионах, например, в Московской области это контейнеры серого и зеленого цвета. | Частично учтено | С учетом введения в пункте 3 проекта правил понятия крупногабаритные отходы, закрепление определения бункера является обоснованным. Предлагаемое уточнение избыточно Наличие датчиков позволяет избежать переполнения контейнеров, а также перейти к периодичности реже раза в сутки в случаях, когда такая возможность установлена СанПинами (при принятии решения главным санитарным врачом субъекта РФ) В проект Правил внесены изменения. Относительно замечаний по пункту 36 проекта Правил отмечаем, что предметом регулирования данного акта не являются вопросы расчетов (оплаты) за коммунальную услугу, вопросы ценообразования (тарифы) не регулируются. Пунктом 37 предусмотрено, что для обозначения цветовой индикации могут использоваться контейнеры соответствующего цвета, символьные обозначения в виде цветовых наклеек на контейнерах или комбинации таких обозначений. Таким образом, отсутствует необходимость перекрашивать или приобретать новые контейнеры. Общие требования для всей Российской Федерации призваны обеспечить единообразные требования к эксплуатационным параметрам контейнеров для раздельного накопления, что при высоких миграционных потоках населения обеспечит быстрое «привыкание» населения к установленным правилам. Проектом постановления установлены переходные положения, дающие достаточное количество времени ( с учетом срока службы контейнеров) обеспечить переход на единую цветовую индикацию. |
| 3 | Плаксин Артем Валерьевич (plart@mail.ru) | Пункт 7.Предлагаемая редакция:При приобретении права собственности на здания, строения, сооружения, нежилые помещения и земельные участки, на которых происходит образование твердых коммунальных отходов, или переходе такого права к новому собственнику такой собственник в течение 10 рабочих дней обязан уведомить регионального оператора о таком переходе прав, направить ему заявку о заключении договора и документы, предусмотренные пунктами 11 и 12 настоящих Правил, и заключить с ним договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в порядке и сроки, которые установлены настоящими Правилами для заключения указанного договора.Предлагается исчислять срок в рабочих днях.Абзац 5 пункт 22.Предлагаемая редакция:Учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в указанном случае, а также в случаях, предусмотренных пунктом 23 настоящих Правил, осуществляется расчетным путем исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.Согласно п. 20 проекта «В случае если региональный оператор не направит проект договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с учетом урегулированных разногласий потребителю в срок, предусмотренный пунктом 19 настоящих Правил, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора, по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора». Есть риск затягивания сроков со стороны регионального оператора с целью учета ТКО именно расчетным путем исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, что для некоторых региональных операторов является более выгодным методом учета (и не выгодным для хозяйствующего субъекта). | Частично учтено | Положения проекта Правил в части заключения договора скорректированы. |
| 4 | Малков Дмитрий Валерьевич (dmitrymalkov91@gmail.com) | 1) В случае принятия п. 39 Проекта вся имеющаяся практика ликвидации мест несанкционированного размещения отходов региональными операторами будет свернута по следующим причинам: 1.1.) Данная норма не содержит обязанности регионального оператора по ликвидации мест несанкционированного размещения ТКО и обязанности собственника такого земельного участка возместить региональному оператору понесенные на ликвидацию расходы, нет отвественности за незаключение договора с региональным оператором 1.2.) Для того, чтобы ликвидировать свалку отходов по цене в пределах единого тарифа регионального оператора по обращению с ТКО, такой тариф должен учитывать соответствующие расходы регионального оператора, нетипичные для стандартной услуги по обращению с ТКО, накопленных в стандартных местах (площадках) накопления (контейнерных площадках). В большинстве случаев для ликвидации свалок требуется привлечение тяжелой техники (бульдозеров, грейферных погрузчиков и иных самоходных машин), труд бригады погрузчиков и более длительное время на выполнение работ, что отличает этот вид работ от действий по вывозу ТКО с контейнерных площадок. Поскольку при установлении тарифа заранее не известно расстояние между возможными свалками и местами захоронения отходов (что напротив известно в случаях со стационарными источниками образования ТКО (домами и прочим), расходы на транспортирование ТКО из свалок с высокой степенью вероятности не будут учтены в составе тарифа регионального оператора, поскольку п. 90 (1) основ ценообразования в области обращения с ТКО устанавливает прямую связь между размером экономически обоснованного расхода на транспортирование и расстоянием, необходимым для преодоления для оказания услуги по обращению с ТКО; 2) В случае принятия п. 3 Проекта возникнет правовая возможность направления потоков ТКО, накапливающихся в обычных местах накопления ТКО, напрямую на объекты утилизации ТКО, что в купе с возможностью заключения потребителями отдельных договоров на утилизацию отходов (п. 58) создаст возможность транспортирования неопределенного потока ТКО в отсутствие какого либо контроля со стороны регионального оператора и уполномоченных органов, что грозит в конечном итоге возникновением стихийных свалок, образованных в результате деятельности нелегальных утилизаторов, которые вряд ли в отличие от региональных операторов с их статусом, будут сознательно подключаться к ГИС учета ТКО (п. 47 Проекта) В этой связи представляется необходимым установить что вывоз ТКО может быть осуществлён с мест площадок накопления ТКО, с мест несанкционированного размещения ТКО (свалки) на объекты обработки, обезвреживания, захоронения, накопления. В сою очередь исполнение потребителем договора на утилизацию ТКО должно предполагать прием от потребителя ТКО, подлежащих утилизации в стационарных или мобильных (с выездом на дом потребителя) пунктов приема утильсырья. | Частично учтено | В текст проекта акта внесены корректировки в части раскрытия порядка ликвидации несанкционированных свалок и уточнения в части заключения Потребителя договоров с «утилизаторами». |
| 5 | Бодров Алексей Михайлович (infopravo33@yandex.ru) | отрицательно | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием |
| 6 | Бодров Алексей Михайлович (infopravo33@yandex.ru) | нет | Не учтено | Позиция автора противоречива и не содержит обоснований. Положения акта не влияют на расходные обязательства регионов |
| 7 | Бодров Алексей Михайлович (infopravo33@yandex.ru) | нет | Не учтено | Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Не указано о создании какого множества новых проблем идет речь. |
| 8 | Бодров Алексей Михайлович (infopravo33@yandex.ru) | В соответствии с положениями п.3 ст.1 Гражданского кодекса РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу п.4 ст.1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения. Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования (п.3 части 1 статьи 10 Закона). Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации): 1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим; 2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок. Таким образом Регоператор как естественный монополист занимает доминирующее положение и его деятельность должна быть ограничена для соблюдения баланса интересов с Потребителями. При принятии проекта в предлагаемой редакции существует риск злоупотребления Региональными операторами своим доминирующим положением, выражающимся в навязывает Потребителю заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО на условиях, при которых услуги по обращению с ТКО заведомо не могут быть оказаны в указанном в Договоре объеме, а плата за услуги превышает реально оказываемые услуги. Региональные операторы зачастую злоупотребляет правом, отстаивают свое право на неосновательное получение денежных средств, мешая Потребителю заключить Договор на условиях, позволяющих определять и контролировать реальный объем услуг по обращению с ТКО и оплачивать исключительно фактически оказанные услуги. Также негативным последствием может стать НЕПРИЯТИЕ Потребителями этого документа, как "профанации" идеи экологического совершенствования законодательства, т.к. документ явно направлен на извлечение выгода региональными операторами. Документ угрожает подрывом идеи раздельного накопления отходов и использования отходов как вторсырья. | Не учтено | Автором комментария не учтены положения ч. 4 статьи 421, статьи 422 и 426 Гражданского кодекса Российской Федерации. В соответствии со статьей 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ договор для регионального оператора является публичным и он не вправе отказаться от заключения такого договора. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Изменение существенных условий такого договора законодательством не предусмотрено. Проектом Правил обращения с ТКО, а также Правил коммерческого учета объема и (или) массы ТКО уточняются положения, касающиеся условий договора с целью исключения возникновения споров при заключении договоров. При том, что региональный оператор занимает доминирующее положение на рынке услуг по обращению с ТКО, его деятельность полностью регулируется законодательством (порядок заключения договора, ценообразование, контроль деятельности субъектом РФ, заключившим соглашение с региональным оператором, исполнение территориальной схемы обращения с ТКО и региональной программы в области обращения с ТКО, правила предоставления коммунальных услуг, государственный экологический надзор и др). При этом в случае обнаружения признаков злоупоnребления региональным оператором доминирующим положением, потребитель вправе обратиться в антимонопольные органы в соответствии с законодательством о защите конкуренции. |
| 9 | Бодров Алексей Михайлович (infopravo33@yandex.ru) | Выгоды и преимущества только у Регионального оператора в получении сверхприбылей и необоснованного обогащения. | Не учтено | Деятельность по обращению с ТКО регулируется государством, в том числе в части установления тарифов, включая единый тариф на услугу по обращению с ТКО, что исключает неосновательное обогащение. Ответственность регионального оператора состоит в организации деятельности от вывоза ТКО с мест накопления до их утилизации или захоронения. |
| 10 | Бодров Алексей Михайлович (infopravo33@yandex.ru) | Да. 1. Установление более строгого контроля за деятельностью Регоператоров, добавив общественный контроль. 2. Закрепить прямую зависимость доходов регоператоров не от кол-ва "захораниваемого" ТКО, а от кол-ва направляемого на переработку, вторичное использование. 3. Стимулировать развитие пунктов приема вторсырья, для чего заинтересовать переработчиков. | Частично учтено | Предлагаемые автором комментария меры уже содержатся в законодательстве и частично реализованы в проекте акта. 1. Контроль за деятельностью регионального оператора устанавливается на основании соглашения, заключаемого органами власти субъекта РФ с региональным оператором по итогам конкурсного отбора, а также на основании полномочия субъектов РФ по регулированию деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора, установленного статьей 6 Федерального закона № 89-ФЗ. 2. Законодательством РФ не установлена зависимость доходов региональных операторов от количества захораниваемых ТКО. Самостоятельного выбора региональным операторам захоранивать или направлять на утилизацию законодательством не предоставлено. Деятельность региональных операторов осуществляется в соответствии с территориальной схемой обращения с ТКО и схемой потоков отходов, которые такой схемой утверждены. Если утвержденная схема потоков ведет потоки ТКО на обработку и дальнейшую утилизацию, то неисполнение такой схемы является для регионального оператора экологическим правонарушением и влечет лишение статуса регионального оператора. 3. Обязанность обеспечивать выполнение нормативов утилизации товаров и упаковки установлена законодательством для производителей товаров и импортеров. Стимулирование организации пунктов приема и дальнейшей утилизации отходов в настоящее время прорабатывается в проекте федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления». |
| 11 | Бодров Алексей Михайлович (infopravo33@yandex.ru) | Отрицательное | Не учтено | Позиция автора комментария не аргументирована, доводы, замечания и предложения к проекту акта отсутствуют. |
| 12 | Майсюк Сергей Михайлович (maysyuk@gmail.com) | В проекте постановления не предусмотрено заключение договора с региональным оператором посредством ГИС ЖКХ или в электронном виде. При политике цифровизации нашего государства нельзя оставлять возможность заключения только в бумажном виде | Частично учтено | Проектируемый пункт 9 Правил дополнен положениями, позволяющими осуществлять обмен с потребителями документами в электронном виде. |
| 13 | Будатаров Содном Михайлович (budatarov@yandex.ru) | Отрицательное влияние, поскольку вызовут рост социальной напряженности и ухудшат положения малого и среднего бизнеса, осуществляющего заготовку вторичного сырья среди населения. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием |
| 14 | Будатаров Содном Михайлович (budatarov@yandex.ru) | Нет, нарушает жилищные и имущественные права граждан | Не учтено | Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Автор комментария не указывает, какие жилищные и имущественные права граждан нарушены. |
| 15 | Будатаров Содном Михайлович (budatarov@yandex.ru) | Коррупционные риски, риски роста социального напряжения в обществе, риски банкротства предприятий в сфере заготовки вторичного сырья | Не учтено | Проектом акта предусмотрены положения, исключающие коррупциогенные факторы. Риски социального напряжения в обществе нивелируются добросовестным исполнением участниками правоотношений в сфере обращения с ТКО установленных законом обязанностей. Положениями проекта акта не предусмотрена зависимость положения сборщиков отходов от регулируемой деятельности региональных операторов, в связи с чем риски банкротства по указанным основаниям отсутствуют. |
| 16 | Будатаров Содном Михайлович (budatarov@yandex.ru) | Выгод нет, одни риски и издержки. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не аргументирована |
| 17 | Будатаров Содном Михайлович (budatarov@yandex.ru) | Необходимо отозвать данный нормативный акт. Нарушает конституционные права граждан, отрицательно повлияет на раздельный сбор отходов и вторичного сырья, увеличит количество отходов, вывозимых на полигоны, увеличит доходы регионального оператора и ухудшит материальное положение граждан | Не учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта, не указывает, в какой части положения акта нарушают конституционные права граждан и ухудшают их материальное положение. Положения акта, напротив, направлены на введение раздельного накопления и сбора ТКО, на организацию пунктов приема вторичных материальных ресурсов. Не ясно также, из каких положений акта участником обсуждения усматривается тенденция к увеличению количества отходов, вывозимых на полигоны, а также увеличение доходов регионального оператора. Полномочия регионального оператора ограничены перечнем установленных для его деятельности обязанностей. Деятельность регионального оператора является регулируемой. |
| 18 | Меланевская Любовь (Ruspec.org@yandex.ru) | Ассоциация «Промышленность за экологию (РусПЭК)» рассмотрела проекты постановлений Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами» и «Об утверждении правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» и сообщает. Концептуальные замечания 1. Смешение ключевых понятий, и как следствие, нечеткое распределение ролей и ответственности Проектами постановлений допускается разночтение ключевых понятий либо отсутствие некоторых из них. В частности, термины «твердые коммунальные отходы» (далее – ТКО), «вторичные материальные ресурсы» (далее – ВМР), «вторичное сырье» итд. приводятся без определения, ссылки на иную нормативную базу, где закреплена эта терминология, не приводятся, что приводит к неопределенностям в правоприменительной практике. Например, по смыслу проектов предполагается, что один и тот же предмет, вышедший из употребления, может оказаться: - твердыми коммунальным/бытовым отходом - вторичным материальным ресурсом Ключевой термин расширенной ответственности производителей «отходы от использования товаров» (далее - ОИТ) отсутствует вовсе, хотя большинство ОИТ содержатся в смеси ТКО и обращение с ТКО в том числе должно быть сфокусировано на извлечении ОИТ из смеси ТКО, следовательно, этот термин должен присутствовать в проекте по обращению с ТКО. 2. Риск монополизации организации раздельного накопления отходов от использования товаров и недостижения ожидаемых результатов Концепции РОП Проектами постановлений предусматривается монополизация организации раздельного накопления отходов (далее – РНО) от использования товаров на контейнерных площадках региональным оператором. Это положение противоречит Поручению Президента Пр-1069, п.1 в-2 от 03.07.2020 г. «о привлечении некоммерческих организаций к деятельности по раздельному сбору». По причине предполагаемой монополизации организации РНО, которая не будет способствовать масштабированию деятельности по его развитию и следовательно, снижению фактического количества образуемых ТКО, не представляется возможным достичь ожидаемые результаты Концепции РОП, утвержденной 28 декабря 2020 г., (далее – Концепция РОП) в части: • Снижения платы за обращение с твердыми коммунальными отходами (ТКО) в связи с сокращением фактического количества образуемых отходов и снижением норматива их накопления (стр. 20 Концепции РОП). • Вовлечения всех заинтересованных сторон в раздельное накопление, сбор, обработку и утилизацию отходов и формирования устойчивой системы обращения с отходами, а также увеличения количества ИП и юридических лиц, осуществляющих деятельность по раздельному накоплению, сбору, обработке и утилизации отходов (стр. 21 Концепции РОП). Монополизация организации раздельного накопления отходов на контейнерных площадках является дискриминационной мерой и ставит в неравные условия остальных участников системы обращения с отходами, которые будут вынуждены искать и арендовать дополнительные места для организации РНО вне основного источника образования отходов, что приведет к уходу с рынка предприятий, работающих в качестве операторов по обращению с ТКО, особенно из числа среднего и малого бизнеса. Более того, монополизация одного из основных источников образования вторичных материальных ресурсов, может привести к необоснованному росту цен на услуги и сами ВМР. Кроме того, предлагаемый п 6.2. ПП «Об утверждении правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» подход коммерческого учета ТКО в многоквартирных домах будет препятствовать возможности жителей переходить на оплату услуги по фактическому образованию ТКО, поскольку региональный оператор в праве отказать жителям, если подобное решение не будет подтверждено всеми собственниками жилого имущества в МКД. Проектами постановлений не представлен четкий механизм по возможности перехода населения к оплате фактического образования ТКО. Проектом постановления не предусмотрена обязанность регоператора по введению РНО. Кроме того, в связи с тем, что до настоящего момента институт региональных операторов не зарекомендовал себя как инициатор и сторонник развития РНО (в ряде регионов напротив – региональные операторы препятствовали установке контейнеров для РНО), возникают сомнения в части достижения следующего результата Концепции РОП: • Создание удобной инфраструктуры по РНО и повышение уровня утилизации отходов. 3. Риск двойной оплаты населением за обращение с отходами от использования товаров В соответствии с положениями Концепции РОП сбор, обработка и транспортирование ОИТ до объектов по утилизации (переработки) должны финансироваться за счет РОП. Затраты на РОП будут заложены в цену товара в упаковке и оплачены населением при приобретении этих товаров. Проекты постановлений не определяют четкий механизм снижения тарифов населения в случае раздельного накопления отходов, в связи с чем возникает риск, что помимо оплаты расходов на сбор, обработку и транспортирование ОИТ в цене товара, население будет оплачивать расходы на обращение с ТКО в тарифе. 4. Риск по невозможности выполнения производителями (импортерами) /ассоциациями самостоятельной реализации РОП В соответствии с положениями Концепции РОП (стр.7), «учитывая, что главная цель института РОП – это не фискальная нагрузка, а увеличение числа утилизированных отходов, <…>, необходимо обеспечить заинтересованность производителей и импортеров товаров в создании систем раздельного накопления отходов, мощностей по утилизации отходов», при этом проектами постановлений не представлен механизм по реализации права субъектов регулирования РОП на раздельное накопление отходов. С одной стороны, проектами предусмотрена возможность по организации пунктов приема вторичных материальных ресурсов, однако, с другой стороны, проектами не предусмотрена обязанность муниципалитетов по предоставлению производителям (импортерам) площадок (мест) для организации пунктов ВМР. Кроме того, в соответствии с европейским опытом для эффективного внедрения РНО и недопущения складирования в контейнеры для ВМР иных отходов контейнеры для приема ВМР необходимо размещать на комфортной для жителей дистанции и в непосредственной близости с контейнерами для ТКО, чтобы жителям было максимально удобно осуществлять раздельное накопление и при необходимости складировать ТКО в специально предназначенные контейнеры. Детальные комментарии по проектам представлены в Приложении. | Не учтено | Определение понятия относится к предмету регулирования проекта постановления. Проект акта не содержит положений, касающихся исполнения расширенной ответственности производителей. Препятствий для исполнения РОП не имеется. Производители и импортеры, ответственные за выполнение нормативов утилизации, вправе заключать договоры с любыми участниками деятельности, включая региональных операторов. Организации самостоятельной утилизации производителями и импортерами система обращения с ТКО с введенным институтом регионального оператора не препятствует. Более того, участие регионального оператора в выполнении нормативов утилизации позволит производителям и импортерам сократить издержки, связанные с организацией мест сбора отходов, подлежащих утилизации. Препятствий для организации таких мест сбора отходов в связи с исполнением РОП не имеется. Акт не содержит ограничений по организации такой деятельности. Автор комментария не указывает, каким образом проект Правил может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. Напротив, положения акта направлены на урегулирование всех вопросов организации деятельности по обращению с ТКО, исключение пробелов в правовом регулировании с целью создания благоприятной окружающей среды. |
| 19 | Русанов Антон Александрович (irusanovaa@gmail.com) | Проект постановления требует существенной доработки и приведения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации. 1. Проектом постановления устанавливается возможность транспортирования твердых коммунальных отходов с использованием мусоровозов или иных транспортных средств. В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» транспортирование отходов должно осуществляться, в том числе, при наличии специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств. Требования к указанным транспортным средствам установлены рядом нормативных правовых актов, санитарных правил и документов стандартизации, а именно: ГОСТ 27415-87 «Государственный стандарт Союза ССР. Мусоровозы. Общие технические требования» - в части технических требований к транспортным средствам; СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» - в части обеспечения соблюдения санитарно-эпидемиологических норм при транспортировании; Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденные постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, - в части установки опознавательных знаков на транспортные средства. Таким образом вновь вводимое проектом постановления понятие «мусоровоз» целесообразно привести в соответствие со статьей 16 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и исключить возможность транспортирования твердых коммунальных отходов иными транспортными средствами ввиду отсутствия отличительных особенностей по допуску таких транспортных средств к эксплуатации от мусоровозов, допускаемых к эксплуатации на основании действующего законодательства Российской Федерации. 2. В определении «уборка мест погрузки твердых коммунальных отходов» по тексту слова «оператор по транспортированию отходов» заменить словами «оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющий деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов». Данное предложение обусловлено приведением понятийного аппарата в соответствие со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». 3. Проектом постановления вводится понятие «пункт приема вторичных материальных ресурсов». Проект постановления разработан на основании статьи 5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и регулирует отношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. Понятие «вторичные материальные ресурсы» действующим законодательством не установлено В соответствии с ГОСТ Р 56828.27-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Наилучшие доступные технологии. Ресурсосбережение. Методология обработки отходов в целях получения вторичных материальных ресурсов» под вторичными материальными ресурсами понимаются - отходы производства и потребления, образующиеся в результате хозяйственной деятельности, для которых существует возможность повторного использования в качестве товарной продукции непосредственно или после дополнительной обработки. В соответствии с ГОСТ Р 52104-2003 «Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Термины и определения» под хозяйственной деятельностью понимается - деятельность, осуществляемая в ходе производственной деятельности индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, независимо от формы собственности и от того, носит она коммерческий или некоммерческий характер. Определение «твердые коммунальные отходы», регламентированное статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», не содержит указание на характер деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в процессе которой образуются отходы, подобные по составу твердым коммунальным отходам. Таким образом понятие «пункт приема вторичных материальных ресурсов» и связанное с ним по тексту проекта постановления регулирование деятельности по обращению с вторичными материальными ресурсами не относится к предмету регулирования проекта постановления и подлежит исключению. 4. Проектом постановления вводится понятие «урна». Согласно содержанию проекта постановления указанная емкость предназначена для накопления твердых коммунальных отходов, располагается на территории общего пользования, не является местом накопления твердых коммунальных отходов и не относится к емкостям, которые используются для складирования твердых коммунальных отходов в рамках договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Проектируемым пунктом 28.11 проекта постановления определено, что складирование твердых коммунальных отходов, извлеченных из урн, осуществляется способами, относимыми к складированию твердых коммунальных отходов в рамках договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Предлагаемое регулирование не учитывает положений постановления Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» и постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», в соответствии с которыми накопление твердых коммунальных отходов должно осуществляться в границах мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. Урны как емкости для складирования отходов предназначены для использования неограниченным кругом лиц, подлежат размещению в рамках правил благоустройства территорий муниципальных образований, в соответствии с которыми обеспечивается санитарное и эстетическое состояние таких территорий. Федеральное законодательство, регулирующее вопросы благоустройства, не содержит положений, определяющих урны в качестве емкостей для накопления определенных видов отходов, в том числе твердых коммунальных отходов. Смешивание отходов, накопленных в контейнерах на контейнерной площадке и в урнах, в условиях отсутствия возможности установления источников образования таких отходов неизбежно будет приводить к изменению нормативов накопления отходов, их плотности и видовому составу. Учитывая изложенное предлагается в пункте 28.11 проекта постановления определить способы складирования отходов, образованных на улицах, стадионах, в скверах, парках и иных местах общественного пользования, исключающие их смешивание с твердыми коммунальными отходами, накапливаемыми в границах контейнерных площадок в местах общего пользования многоквартирных домов. 5. Проектом постановления вводится понятие «фандомат». Целевым использованием данного устройство является раздельное накопление отдельных видов отходов. Целесообразно предусмотреть возможность накопления такими устройствами отходов от использования товаров в целях дальнейшего стимулирования деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в части раздельного накопления и транспортирования отходов. В соответствии с частью 3 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» обращение с твердыми коммунальными отходами, являющимися отходами от использования товаров, осуществляется с учетом особенностей, установленных в отношении отходов от использования товаров. В соответствии со статьей 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров на территории Российской Федерации, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, обязаны обеспечивать выполнение установленных Правительством Российской Федерации нормативов утилизации. Обеспечение выполнения нормативов утилизации может осуществляться непосредственно самими производителем товаров, импортером товаров путем заключения договоров, в том числе, с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами. Также, в соответствии с Концепцией совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В., определена целесообразность установления с 1 января 2022 года ответственности за утилизацию отходов упаковки в размере, равном количеству выпущенной в оборот упаковки. Таким образом спрос на пригодные к переработке отходы от использования товаров сохранится и будет расти при условии создания условий для накопления отходов от использования товаров, входящих в состав твердых коммунальных отходов. Учитывая изложенное, предлагается понятие «фандомат» изложить в следующей редакции: «фандомат – контейнер, предназначенный для накопления отходов от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, входящих в состав твердых коммунальных отходов, оснащенный функцией автоматизированного приема отходов.». Кроме того, проектом постановления не установлено регулирование деятельности по накоплению отходов с использованием фандоматов. Предлагается проектируемые Правила обращения с твердыми коммунальными отходами дополнить регулированием деятельности по накоплению отходов с использованием фандоматов следующего содержания: «Фандомат подлежит размещению на контейнерной площадке или отдельно от неё при условии соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов. Фандомат может размещаться в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, в том числе в организациях, осуществляющих образовательную и торговую деятельность. Фандоматы, размещаемые на территории муниципальных образований субъектов Российской Федерации, за исключением фандоматов, устанавливаемых в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, могут включаться органом местного самоуправления, уполномоченным на ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, в реестр (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут использоваться для размещения фандоматов без их предоставления и установления сервитутов в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. В случае внедрения на территории субъекта Российской Федерации накопления отходов от использования товаров, входящих в состав твердых коммунальных отходов, с использованием фандоматов, мероприятия по их размещению учитываются в региональной программе в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, с указанием информации об источниках финансового обеспечения. Смешивание отходов от использования товаров, накопленных с использованием фандоматов, с твердыми коммунальными отходами, в том числе при их транспортировании, не допускается.». 6. Подпунктом «в» пункта 6 проекта постановления определено, что региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в отношении твердых коммунальных отходов, образующихся при уборке территории городских и сельских поселений , - с органом местного самоуправления или организацией, уполномоченной на уборку территории соответствующего муниципального образования. Оценка последствий применения данного положения не представляется возможным ввиду отсутствия указания на лицо, уполномочивающее организацию на уборку территории. Применения указанного положения может привести к обязанности регионального оператора по заключению договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с третьими лицами, не имеющими прямых обязательств по уборке территории перед муниципальными образованиями. 7. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в подпункте «г» пункта 6 проекта постановления после слов «регулирующим отношения» дополнить словом «, возникающие». 8. В пункте 9 проекта постановления исключена возможность заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на основании предложения регионального оператора. В соответствии с частью 1 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов. В соответствии с частью 4 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором. Следует отметить, что действующим законодательством за региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами и собственниками твердых коммунальных отходов установлены обязанности по заключению договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Проектом постановления исключается механизм, позволяющий региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами реализовывать возложенные на них Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» обязанности, в случаях отсутствия каких-либо действий со стороны собственников твердых коммунальных отходов, предусматривающих представление заявки на заключение договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Учитывая изложенное, предлагается проектируемый пункт 9 проекта постановления изложить в следующей редакции: «9. Основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является заявка потребителя на заключение договора, направляемая в адрес регионального оператора в письменной форме или электронном виде, либо предложение регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. От имени потребителя вправе действовать его законный или уполномоченный представитель в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации.». 9. Подпунктом «д» пункта 11 проекта постановления определено, что к заявке потребителя прикладывается, в том числе, копия паспорта отходов I - IV классов опасности (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей). В тоже время в данном пункте не предусмотрена возможность удостоверения отнесения образуемых у потребителя отходов V класса опасности. Предлагается подпункт «д» пункта 11 проекта постановления изложить в следующей редакции: «д) копия паспорта отходов I - IV классов опасности или копии документов и материалов, обосновывающие отнесение отходов к V классу опасности (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);». 10. Проектом постановления не предусмотрена возможность урегулирования разногласий по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами между региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами и потребителями. В соответствии со статьей 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора. В соответствии со статьей 426 Гражданского кодекса Российской Федерации публичным договором признается договор, заключенный лицом, осуществляющим предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, и устанавливающий его обязанности по оказанию услуг, которые такое лицо по характеру своей деятельности должно осуществлять в отношении каждого, кто к нему обратится. В соответствии со статьей 445 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, когда для стороны, которой направлена оферта (проект договора), заключение договора обязательно, эта сторона должна направить другой стороне извещение об акцепте, либо об отказе от акцепта, либо об акцепте оферты на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора). Учитывая нормы гражданского законодательства региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами в силу закона наделены правами по урегулированию разногласий, возникающих при заключении договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, которые должны быть регламентированы в проект постановления. В целях исключений негативных последствий предлагается пункт 20 проекта постановления изложить в следующей редакции: «20. В случае если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами не урегулированы или региональный оператор не направит указанный проект договора с учетом урегулированных разногласий в срок, предусмотренный пунктом 19 настоящих Правил, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора.». 11. Абзацы пятый и шестой пункта 22 проекта постановления, касающиеся учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, не относятся к предмету регулирования проекта постановления. Вопросы учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов регулируются Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505, и предлагаются к исключению из проекта постановления. 12. Пункт 26 проекта постановления определяющий размер платы за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителям, не относится к предмету регулирования проекта постановления. Вопросы определения размеры платы за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами регулируются Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, и предлагаются к исключению из проекта постановления. 13. Пункт 28 проекта постановления предлагается к исключению в связи с отсутствием правовых последствий его применения. 14. Пунктом 28.1 проекта постановления установлено, что потребители осуществляют складирование твердых коммунальных отходов в соответствии с реестром мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов или иным способом, предусмотренном пунктами 28.2 и 28.9 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится полномочие по утверждению порядков накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления). Указанные порядки определяют конкретные условия накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов, на основании которых осуществляется установка контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов. Учитывая изложенное, предлагается в пункте 28.1 проекта постановления после слов «настоящих Правил» дополнить словами следующего содержания «, и порядком накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления)». 15. Подпунктами «г» - «е» пункта 28.2 проекта постановления указаны способы складирования твердых коммунальных отходов с использованием индивидуальных контейнеров и пакетов без определения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. В соответствии со статьей 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации. В целях исключения негативных последствий в проекте постановления целесообразно определить конкретные места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, используемые для размещения индивидуальных контейнеров с учетом санитарно-эпидемиологического законодательства, а также лиц, обеспечивающих приобретение и эксплуатацию таких контейнеров. В части складирования твердых коммунальных отходов с использованием пакетов не представляется возможным определение их фиксированного объема в целях расчета с потребителями, лиц, обеспечивающих их приобретение, а также особенностей графика вывоза твердых коммунальных отходов. Учитывая изложенное, возможность складирования твердых коммунальных отходов с использованием пакетов целесообразно исключить. 16. Пунктом 28.4 проекта постановления установлена возможность изменения периодичности вывоза твердых коммунальных отходов, установленной санитарно-эпидемиологическим законодательством Российской Федерации. В соответствии с пунктом 11 Санитарно-эпидемиологических требований к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3, срок временного накопления несортированных твердых коммунальных отходов определяется исходя из среднесуточной температуры наружного воздуха в течение 3-х суток: плюс 5 °C и выше - не более 1 суток; плюс 4 °C и ниже - не более 3 суток. Исключением из вышеуказанных правил являются районы Крайнего Севера и местности, приравненные к районам Крайнего Севера, территории Арктической зоны, а также в труднодоступные и малочисленные населенные пункты, в отношении которых главные государственные санитарные врачи по субъектам Российской Федерации вправе принимать решения об изменении срока временного накопления несортированных твердых коммунальных отходов на основании санитарно-эпидемиологической оценки. Учитывая изложенное, предлагается в пункте 28.4 проекта постановления исключить возможность изменения периодичности вывоза твердых коммунальных отходов. 17. Пунктом 28.5 проекта постановления устанавливается возможность складирования твердых коммунальных отходов с использованием индивидуальных контейнеров и пакетов по решению органа местного самоуправления с учетом мнения населения, выраженного представительным органом муниципального образования. Редакция указанного пункта не учитывает технические возможности транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов. Пояснительная записка к проекту постановления не содержит анализа влияния предлагаемых изменений на тариф регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами. Учитывая необходимость внедрения специальных режимов накопления твердых коммунальных отходов в границах отдельных территорий Российской Федерации и необходимость оценки последствий такого регулирования, предлагается в пункте 28.5 слова «по решению» заменить словами «на основании решения», после слов «соответствующего муниципального образования» дополнить словами «, и согласования с региональным оператором». 18. Пунктом 28.9 проекта постановления предусматривается возможность накопления крупногабаритных отходов навалом в специально отведенных местах контейнерных площадок, навалом на специализированных площадках для складирования крупногабаритных отходов, а также в мусоровоз. СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» предусматривает возможность накопления отходов во временных складах и на открытых площадках при соблюдении ряда условий. Оператор по обращению с отходами, обеспечивающий транспортирование крупногабаритных отходов, осуществляет вывоз крупногабаритных отходов по мере их накопления, но не реже 1 раза в 10 суток при температуре наружного воздуха плюс 4 °C и ниже, а при температуре плюс 5 °C и выше - не реже 1 раза в 7 суток. В то же время транспортирование крупногабаритных отходов осуществляется, в том числе, с соблюдением Правил перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2020 № 2200, в соответствии с которыми определены сроки погрузки и выгрузки грузов в транспортные средства и контейнеры. Оператор по обращению с отходами, обеспечивающий транспортирование крупногабаритных отходов, должен осуществлять погрузку до 1 тонны груза в течение не более 13 минут и дополнительно свыше 1 тонны за каждую полную или неполную тонну в течение не более 3 минут. Учитывая изложенное, оператор по обращению с отходами, обеспечивающий транспортирование крупногабаритных отходов, не сможет выполнять нормы действующего законодательства в полном объеме. Предлагается исключить возможность складирования крупногабаритных отходов в мусоровоз и навалом. 19. Пунктом 28.12 проекта постановления установлен срок вывоза твердых коммунальных отходов, отличающийся от срока вывоза, определенного СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» при условии оборудования контейнеров и бункеров датчиками контроля наполнения. Данная мера предлагается к исключению из проекта постановления потому как может привести к негативным последствиям, связанным с увеличением расходов на транспортирование и как следствие к увеличению тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами. 20. В Пункте 31 проекта постановления предлагается предусмотреть ссылку на документ, подтверждающий факт нарушения региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами периодичности вывоза твердых коммунальных отходов. Таким документом является акт о нарушении региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами обязательств по договору, который оформляется в соответствии с разделом V формы типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Учитывая изложенное, предлагается в пункте 31 проекта постановления после слов «периодичности вывоза твердых коммунальных отходов» дополнить словами «подтвержденного актом о нарушении региональным оператором обязательств по договору, подписанный региональным оператором». 21. Пунктом 39 проекта постановления устанавливается порядок действий, связанных с обнаружением региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами складирования твердых коммунальных отходов вне мест (площадок) их накопления с последующим заключением договора на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами и оплаты в пределах единого тарифа. Обязанность собственника по приведению земельного участка в состояние, пригодное для его использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, регулируется Земельным кодексом Российской Федерации и не затрагивает правоотношения, возникающие между региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами и потребителем в рамках Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Кроме того, отнесение отходов, складированных вне санкционированных мест накопления, к твердым коммунальным отходам должно осуществляться на основании исследований в результате которых составляются документы и материалы, обосновывающие отнесение таких отходов к твердым коммунальным. Учитывая изложенное пункт 39 в представленной редакции не учитывает необходимых исчерпывающих действий собственника земельного участка в части оформления документов в целях дальнейшего транспортирования складируемых отходов. Также пояснительная записка к проекту постановления не содержит обоснования применения оплаты услуг регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по цене в пределах единого тарифа. Пункт 39 проекта постановления требует существенной доработки и в представленной редакции предлагается к исключению. 22. В пунктах 42 и 54 проекта постановления предлагается предмет договора отнести к существенным условиям договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов и договора на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов. 23. В подпункте «б» пункта 59 проекта постановления предлагается слова «за три последовательных месяца возникновения таких обязательств» заменить словами «за двенадцать последовательных месяцев возникновения таких обязательств». | Частично учтено | Предлагаемое уточнение избыточно Определение «уборка мест погрузки ТКО» исключено из проекта Правил, «оператор по транспортированию отходов» заменен на «оператор по обращению с отходами» Определение понятия относится к предмету регулирования проекта постановления В соответствии с пунктом 29 СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий" на территориях общего пользования населенных пунктов владельцами этих территорий должны быть установлены урны, расстояние между урнами должно составлять не более 100 метров. Удаление отходов из урн должно обеспечиваться не реже 1 раза в сутки. Согласно Федеральному классификационному каталогу отходов группа отходов "Отходы от уборки территории городских и сельских поселений, относящиеся к твердым коммунальным отходам" (код по ФККО 7 31 200 00 00 0) включает виды отходов - мусор и смет уличный, мусор и смет от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства. Таким образом, действующее законодательство относит мусор уличный к твердым коммунальным отходам, а также определяет лиц, ответственных за удаление таких отходов. Учитывая изложенное, установление в проекте акта способы складирования отходов, образованных на улицах, стадионах, в скверах, парках и иных местах общественного пользования, исключающие их смешивание с твердыми коммунальными отходами, накапливаемыми в границах контейнерных площадок в местах общего пользования многоквартирных домов, нецелесообразно. Понятие «фандомат» скорректировано в проекте акта Согласно пункту 10 части 2, части 1 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования и могут регулировать вопросы уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период. Таким образом, подпункт «в» пункта 6 проекта Правил допускает заключение договора с органом местного самоуправления или, в случае делегирования полномочий, с организаций, уполномоченной на уборку территории соответствующего муниципального образования. Предложение корреспондируется с положениями пункта 22 проекта Правил. Подпункт д» пункта 12 изложен в следующей редакции: «д) копия паспорта отходов I - IV классов опасности, копия документов и материалов о подтверждении отнесения отходов, образующихся у индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в процессе их деятельности, к V классу опасности (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);» Пункт 20 проекта Правил скорректирован. Правила обращения с твердыми коммунальными отходами регулируют, в том числе порядок заключения договора. Положения об объеме твердых коммунальных отходов являются существенными условиями договора на обращение с твердыми коммунальными отходами. Абзацами пятым и шестым пункта 22 проектируемых Правил определяется какой конкретно способ определения объема твердых коммунальных отходов устанавливается в договоре в случае если потребитель не направил региональному оператору заявку в установленный срок. При этом указанный для данного случая способ объема выбран из способов, установленных Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505. Таким образом, исключение абзаца пятого и шестого пункта 22 не целесообразно. Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов. Вместе с тем, согласно пункту 6 проектируемых Правил потребителями услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами являются не только собственники и пользователи помещений в многоквартирных домах, собственники и пользователи жилых домов, но и иные лица, отношения с которыми не регулируются постановлением Правительства РФ № 354. Более того, согласно пункту 2 проекта Правил к отношениям, возникающим между собственниками и (или) пользователями жилых помещений в многоквартирных домах и управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищно-строительными кооперативами, иными специализированными потребительскими кооперативами, между собственниками помещений, пользователями жилых помещений в многоквартирных домах, собственниками жилых домов и региональными операторами, между собственниками жилых домов и организациями (в том числе некоммерческими объединениями), которые от своего имени и в интересах собственника жилого дома заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с соответствующими региональными операторами, связанным с обеспечением предоставления указанным собственникам и пользователями коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, положения настоящих Правил применяются в части, не урегулированной жилищным законодательством Российской Федерации. Пункт 28 исключен из текста проекта Правил Различные способы складирования устанавливаются проектом акта в силу того, что такие способы фактически применяются на территории Российской Федерации и нуждаются в соответствующем регулировании. В случаях накопления (складирования) ТКО в пакетах пунктом 28.2 предусмотрена погрузка сразу в мусоровоз или иные транспортные средства. При этом, пункт 28.8 дополнен требованием к потребителю обеспечить выставление контейнера к месту и времени его погрузки в соответствии с условиями договора. В текст акта в пункт 28.4 внесены изменения. Проект акта скорректирован В настоящее время исключение такого положения не представляется возможным, поскольку существуют контейнерные площадки, имеющие конструкцию со специально выделенной зоной для складирования КГО навалом. Одновременно существует дефицит контейнерных площадок, специально оборудованных для накопления КГО. Нельзя не согласиться с участником обсуждения в той части, что такие способы не являются достаточно эффективными и приводят к неудовлетворительному состоянию площадки. Вместе с тем, в настоящее время исключить такой способ не представляется возможным. В части положений пункта 28.12 периодичность вывоза не превышает 24 часовой диапазон времени, предусмотренный для оказания коммунальной услуги, в том числе с учетом требований к качеству оказания коммунальных услуг, предусмотренных постановление Правительства РФ № 354 В редакцию пункта 31 внесены уточняющие положения. В пункт 39 проекта акта внесены изменения В пунктах 42 и 54 к существенным условиям договора отнесены «наименование вида и класса опасности твердых коммунальных отходов» и «планируемый объем и (или) масса». В положения подпункта «б» пункта 59 внесены уточнения в части указания на состояние задолженности «просроченная». В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" юридическое лицо считается неспособным удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены. Таким образом, неисполнение обязательств в указанный в подпункте «б» пункта 59 срок является признаком банкротства регионального оператора, в силу чего имеется угроза неисполнения им принятых по соглашению с субъектом РФ обязательств, что является основанием для лишения статуса регионального оператора. Действующим законодательством предусмотрено в качестве основания для лишения статуса наличие задолженности в размере 1/12 от НВВ на соответствующий год, т.е. в размере месячной задолженности по расчетам с операторами. При этом, учитывая, что стоимость расходы (стоимость услуг) по договорам с операторами в деятельности региональных операторов составляют порядка 85 - 90% от НВВ, то предлагаемое нововведение согласуется по объему обязательств с действующей нормой и не является «более жесткой». При этом вводимая норма является более объективной для оценки финансовой устойчивости регионального оператора и его способности обеспечивать деятельность по обращению с ТКО. |
| 20 | Шарикалов Андрей Геннадьевич (Sharikalov.Andrey@gmail.com) | Риски ухода с рынка определенной части организаций и индивидуальных предпринимателей задействованных в обеспечении раздельного накопления вторсырья, его дальнейшей сортировки и утилизации, в том числе в рамках реализации расширенной ответственности производителей. Данные хозяйствующие субъекты в основном осуществляли деятельность в режиме самоокупаемости. Занятие их места на рынке региональным оператором снизит эффективность таких мероприятий, монополизирует рынок таких услуг, что может привести к росту тарифов на услуги региональных операторов. | Не учтено | Участником обсуждения не принято во внимание, что предпринимательская деятельность по сбору отходов не может осуществляться на площадках накопления ТКО, обязанность по вывозу ТКО с которых установлена для региональных операторов. В отношении других мест сбора и накопления ТКО законодательство об отходах ограничений не содержит. Таким образом, риски ухода с рынка части предпринимательского сообщества в связи с устанавливаемым регулированием отсутствуют. |
| 21 | Шарикалов Андрей Геннадьевич (Sharikalov.Andrey@gmail.com) | 1. В абзаце 5 пункта 3 Правил после слов «санитарно-эпидемиологического благополучия населения» добавить слова «, требованиям Правил благоустройства территории муниципального образования, на которой расположена данная контейнерная площадка», после слов «с установленными» добавить слово «на ней». Требования к оборудованию контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов является не только вопросом в сфере охраны окружающей среды и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, но также и вопросом в сфере благоустройства муниципального образования. Правилами благоустройства территории муниципальных образований могут вводиться дополнительные требования к контейнерным площадкам, например наличие навеса над площадкой, материал ограждения, необходимость оборудования отдельных контейнерных площадок системами видеофиксации и др. позволяющие учитывать особенности данного муниципального образования. 2. В абзаце 13 пункта 3 Правил исключить слова «, а также оборудование такого места контейнерами и бункерами». Отдельные места (площадки) для накопления твердых коммунальных отходов, эксплуатируемые юридическими лицами, оборудуются собственными контейнерами для накопления твердых коммунальных отходов, другие площадки оборудуются контейнерами региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами. Места (площадки) для накопления твердых коммунальных отходов жителями многоквартирных жилых домов оборудуются контейнерами региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами или операторами по оказанию услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов. Места (площадки) для накопления твердых коммунальных отходов, создаваемые органами местного самоуправления для жителей зоны индивидуальной жилой застройки могут быть оборудованы контейнерами органами местного самоуправления или по договоренности региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами. Такие затраты учитываются в размере 1% от необходимой валовой выручки регионального оператора. По нашему мнению оборудование места (площадки) контейнерами не относятся к содержанию места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, а осуществляется на этапе создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов. 3. По тексту Правил заменить слова «экологического законодательства» словами «законодательства в области охраны окружающей среды». Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 09.03.2021) «Об охране окружающей среды» согласно части 1 статьи 2 входит в состав законодательства в области охраны окружающей среды, а не экологического законодательства. 4.В подпункте «д» пункта 6, пункте 8 Правил исключить слова «и на земельных участках,», «и земельными участками». Исходя из понятия твердых коммунальных отходов приведенного в Федеральном законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления» твердые коммунальные отходы не образуются на земельных участках непосредственно. По моему мнению твердые коммунальные отходы могут образовываться в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности человека в зданиях, строениях, сооружениях, например при уборке автомобильных дорог. 5.В подпункт «д» пункта 12 Правил добавить после слов «паспорта отходов I-IV класса опасности» слова «, данные подтверждающие отнесение отходов к V классу опасности (в отношении отходов схожего вида I-IV класса опасности)». В отношении большого числа видов отходов V класса опасности в Федеральном классификационном каталоге отходов, утвержденном приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (ред. от 02.11.2018) существуют схожие виды отходов I-IV классов опасности, в отношении которых требуется разработка паспорта отхода I-IV класса опасности. Для таких отходов должна быть проведена процедура подтверждения их отнесения к конкретному классу опасности в соответствии с Порядком подтверждения отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности, утвержденным приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1027. Несоблюдение данного требования может привести к возникновению споров со стороны территориальных органов Росприроднадзора в отношении отдельных видов отходов и лиц, обязанных вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов. 6. В пункт 28.5 Правил после слов «городских поселений» добавить слова «городских округов» Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разделяются городские округа, городские и сельские поселения. В отношении отдельных территорий малоэтажной жилой застройки городских округов также существует потребность в организации складирования твердых коммунальных отходов в индивидуальные контейнеры на территории домовладений, а также в пакеты с погрузкой в мусоровоз или транспортное средство, используемое для транспортирования твердых коммунальных отходов. 7. Подпункт «г» пункта 28.2 Правил изложить в следующей редакции «г) в индивидуальные контейнеры, размещаемые на территории домовладений или на смежной территории, закрепленной для благоустройства». Размещение индивидуальных контейнеров на смежной с домовладением территории, закрепленной для благоустройства за данным домовладением, позволит расширить способы складирования твердых коммунальных отходов, обеспечив при этом надлежащую санитарную обстановку возле места размещения индивидуального контейнера для накопления твердых коммунальных отходов. 8. В пункте 28.6 Правил после слов «на территории земельного участка домовладения» добавить слова « или на смежной территории, закрепленной для благоустройства». Так же, как и в пункте 7. 9. Абзац 7 пункта 28.5 Правил исключить. Органы местного самоуправления не наделены полномочиями по регулированию графика вывоза твердых коммунальных отходов. Закрепление такого графика в решении органа местного самоуправления может привести к необоснованным замечаниям со стороны прокуратуры к органам местного самоуправления в случае его нарушения региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами. 10. В пункте 28.10 Правил заменить слова «по графику или по заявкам потребителей» на слова «по графику и по заявкам потребителей». Вывоз крупногабаритных отходов по заявкам потребителей на должен заменять обеспечение региональным оператором планомерной работы по вывозу крупногабаритных отходов. 11. В абзаце 3 пункта 28.10 Правил исключить слова «Способ складирования и ». Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденные постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 не предусматривают внесение в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов информации о способе складирования твердых коммунальных отходов на таких местах (площадках). 12. Пункт 39 Правил дополнить абзацем 3 следующего содержания: «В случае нахождения места незаконного складирования твердых коммунальных отходов на муниципальной территории или территории, государственная собственность на которую не разграничена орган местного самоуправления городского округа, городского или сельского поселения, в границах которого выявлено данное место незаконного складирования твердых коммунальных отходов обязан в срок не позднее 20 рабочих дней с даты получения уведомления заключить договор на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором по цене в пределах единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами или обеспечить ликвидацию отходов с места их незаконного складирования самостоятельно». Юридические лица, владеющие полигонами для размещения твердых коммунальных отходов, в том числе органы местного самоуправления в соответствии с частью 6 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления» наделены правом самостоятельно осуществлять захоронение твердых коммунальных отходов на собственных объектах размещения отходов. В случае несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов на неразграниченных землях государственной собственности данные территории можно считать и по существу являются смежными. Таким образом предложение направлено на восстановление законных прав органов местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений самостоятельно ликвидировать отходы с мест их незаконного складирования. 13. В форме типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами подпункт «б» пункта 10 исключить. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющий накопление образующихся у него твердых коммунальных отходов обязан осуществлять учет в области обращения с отходами в соответствии с Порядком учета в области обращения с отходами, утвержденным приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028. 14. В форме типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами пункт 8 дополнить подпунктом «е» следующего содержания: «обеспечивать учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными Правительством Российской Федерации;". Требования Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных Правительством Российской Федерации предназначены для применения в отношении деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами. | Частично учтено | В текст акта внесены дополнения В устанавливаемом определении важным является определение статуса контейнерной площадки – это сооружение с контейнерами или бункерами. Обязанность по созданию (оборудованию контейнерами и бункерами в том числе) возлагается на органы местного самоуправления или собственников зданий (включая жилые), строений, сооружений, которые в системе общехозяйственных построек должны иметь и контейнерные площадки. У регионального оператора обязанности по созданию контейнерных площадок, а также оборудованию их контейнерами или бункерами по закону нет. Положения в части ценообразования, которыми региональным операторам предоставлена возможность включить часть расходов по приобретению контейнеров в тариф являются временной мерой, обеспечивающей оснащение площадок контейнерами за счет тарифа при отсутствии таких средств у муниципальных образований. В текст проекта акта внесены изменения В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" твердые коммунальные отходы образуются не только в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг, но и в процессе потребления, в том числе на земельных участках, например, отходы, образованные в парках, скверах, иных местах общего пользования. Подпункт «д» пункта 12 изложен в следующей редакции: «д) копия паспорта отходов I - IV классов опасности, копия документов и материалов о подтверждении отнесения отходов, образующихся у индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в процессе их деятельности, к V классу опасности (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);» В текст акта внесены дополнения Понятия «смежная территория, закрепленная для благоустройства» в законодательстве отсутствует. Кроме того, в случаях, когда речь идет об индивидуальных контейнерах, размещение их на какой-либо территории, кроме территории домовладения исключается. Понятия «смежная территория, закрепленная для благоустройства» в законодательстве отсутствует. Кроме того, в случаях, когда речь идет об индивидуальных контейнерах, размещение их на какой-либо территории, кроме территории домовладения исключается. В положения пункта внесены изменения. Положения пункта определяют два альтернативных способа вывоза КГО или по графику с определенной периодичностью регулярно, или по заявкам, которые формируются при наличии КГО на площадках накопления. Такие положения устанавливаются порядком накопления ТКО, устанавливаемым в конкретных субъектах РФ. проект постановления дополнен изменениями в Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039. Пункт 39 проекта постановления доработан В подпункте «б» пункта 10 речь не идет об учет отходов по видам и классам опасности, а об учете в целях проведения расчетов между сторонами договора. Обязанность по соблюдению правил коммерческого учета возлагается на регионального оператора в силу требований подзаконного акта (постановления Правительства РФ) и не может являться условием, устанавливаемым сторонами договора в Типовом договоре. Внесение таких положений в Типовой договор нецелесообразно |
| 22 | Сизина Виктория Валерьевна (vicvicsi@mail.ru) | Проект правил обращения с твердыми коммунальными отходами также наделяет необоснованно широкими, практически неограниченными полномочиями регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, что недопустимо. Также полагаем, что проект Правил входит в противоречие с нормами законодательства, регулирующими расширенную ответственность производителей (далее также - РОП), Концепцией совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Правительством РФ 28.12.2020 № 12888п-П11, препятствует осуществлению РОП, тем самым нарушая права субъектов РОП. Полагаем, что рассматриваемый проект приведёт к избыточным ограничениям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущим для них необоснованные расходы. При этом предлагаемое регулирование никаким образом не способствует реализации наиболее приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами, в том числе раздельному накоплению отходов, и, соответственно, сохранению окружающей среды. Ряд положений проекта Правил содержит внутренние противоречия, не соответствует действующему законодательству и принципу правовой определенности. Полагаем, что проект Правил в предлагаемой редакции может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта. Полномочия регионального оператора определены Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления". Проектом акта не вводятся иные, не предусмотренные законом полномочия регионального оператора. Деятельность регионального оператора является регулируемой. Проект акта не содержит положений, касающихся исполнения расширенной ответственности производителей. Препятствий для исполнения РОП не имеется. Производители и импортеры, ответственные за выполнение нормативов утилизации, вправе заключать договоры с любыми участниками деятельности, включая региональных операторов. Организации самостоятельной утилизации производителями и импортерами система обращения с ТКО с введенным институтом регионального оператора не препятствует. Более того, участие регионального оператора в выполнении нормативов утилизации позволит производителям и импортерам сократить издержки, связанные с организацией мест сбора отходов, подлежащих утилизации. Препятствий для организации таких мест сбора отходов в связи с исполнением РОП не имеется. Акт не содержит ограничений по организации такой деятельности. Автор комментария не указывает, каким образом проект Правил может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. Напротив, положения акта направлены на урегулирование всех вопросов организации деятельности по обращению с ТКО, исключение пробелов в правовом регулировании с целью создания благоприятной окружающей среды. |
| 23 | Кулагина Юлия (yulia.kulagina@mail.ru) | Считаю, что проект Правил подлежит существенным изменениям и доработке. Полагаю, что данный проект наделяет необоснованно широкими, практически неограниченными полномочиями регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, что недопустимо. Также полагаю, что проект Правил входит в противоречие с нормами законодательства, регулирующими расширенную ответственность производителей (далее также - РОП), Концепцией совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Правительством РФ 28.12.2020 № 12888п-П11, препятствует осуществлению РОП, тем самым нарушая права субъектов РОП. Полагаю, что рассматриваемый проект приводит к избыточным ограничениям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущие для них необоснованные расходы. При этом предлагаемое регулирование никаким образом не способствует реализации наиболее приоритетных направлений гос. политики в области обращения с отходами, в том числе раздельному накоплению отходов, и, соответственно, сохранению окружающей среды. Ряд положений проекта Правил содержит внутренние противоречия, не соответствует действующему законодательству и принципу правовой определенности. Полагаю, что проект Правил в предлагаемой редакции может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта. Полномочия регионального оператора определены Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления". Проектом акта не вводятся иные, не предусмотренные законом полномочия регионального оператора. Деятельность регионального оператора является регулируемой. Проект акта не содержит положений, касающихся исполнения расширенной ответственности производителей. Препятствий для исполнения РОП не имеется. Производители и импортеры, ответственные за выполнение нормативов утилизации, вправе заключать договоры с любыми участниками деятельности, включая региональных операторов. Организации самостоятельной утилизации производителями и импортерами система обращения с ТКО с введенным институтом регионального оператора не препятствует. Более того, участие регионального оператора в выполнении нормативов утилизации позволит производителям и импортерам сократить издержки, связанные с организацией мест сбора отходов, подлежащих утилизации. Препятствий для организации таких мест сбора отходов в связи с исполнением РОП не имеется. Акт не содержит ограничений по организации такой деятельности. Автор комментария не указывает, каким образом проект Правил может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. Напротив, положения акта направлены на урегулирование всех вопросов организации деятельности по обращению с ТКО, исключение пробелов в правовом регулировании с целью создания благоприятной окружающей среды. |
| 24 | Сластя Янина (Yasha1978@yandex.ru) | Я, Сластя Янина, считаю, что Проект правил обращения с твердыми коммунальными отходами также наделяет необоснованно широкими, практически неограниченными полномочиями регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, что недопустимо. Также полагаю, что проект Правил входит в противоречие с нормами законодательства, регулирующими расширенную ответственность производителей (далее также - РОП), Концепцией совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Правительством РФ 28.12.2020 № 12888п-П11, препятствует осуществлению РОП, тем самым нарушая права субъектов РОП. Полагаю, что рассматриваемый проект приведёт к избыточным ограничениям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущим для них необоснованные расходы. При этом предлагаемое регулирование никаким образом не способствует реализации наиболее приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами, в том числе раздельному накоплению отходов, и, соответственно, сохранению окружающей среды. Ряд положений проекта Правил содержит внутренние противоречия, не соответствует действующему законодательству и принципу правовой определенности. Полагаю, что проект Правил в предлагаемой редакции может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта. Полномочия регионального оператора определены Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления". Проектом акта не вводятся иные, не предусмотренные законом полномочия регионального оператора. Деятельность регионального оператора является регулируемой. Проект акта не содержит положений, касающихся исполнения расширенной ответственности производителей. Препятствий для исполнения РОП не имеется. Производители и импортеры, ответственные за выполнение нормативов утилизации, вправе заключать договоры с любыми участниками деятельности, включая региональных операторов. Организации самостоятельной утилизации производителями и импортерами система обращения с ТКО с введенным институтом регионального оператора не препятствует. Более того, участие регионального оператора в выполнении нормативов утилизации позволит производителям и импортерам сократить издержки, связанные с организацией мест сбора отходов, подлежащих утилизации. Препятствий для организации таких мест сбора отходов в связи с исполнением РОП не имеется. Акт не содержит ограничений по организации такой деятельности. Автор комментария не указывает, каким образом проект Правил может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. Напротив, положения акта направлены на урегулирование всех вопросов организации деятельности по обращению с ТКО, исключение пробелов в правовом регулировании с целью создания благоприятной окружающей среды. |
| 25 | Афанасьева Марина (Afanas.nosdaglaz@gmail.com) | Хотелось бы добавить в документ ссылки на правовые акты, регулирующие обращение с медицинскими и ртуть-содержащими отходами. В предлагаемом документе сказано, что потребителям нельзя размещать их в местах накопления ТКО, но куда их в таком случае следует утилизировать - не сказано. | Не учтено | Предметом регулирования данного акта не являются вопросы обращения с медицинскими и ртутьсодержащими отходами. |
| 26 | Рощина Юлия Анатольевна (julywinner@yandex.ru) | Проект правил обращения с твердыми коммунальными отходами наделяет необоснованно широкими, практически неограниченными полномочиями регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, что недопустимо. Также проект Правил входит в противоречие с нормами законодательства, регулирующими расширенную ответственность производителей (далее также - РОП), Концепцией совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Правительством РФ 28.12.2020 № 12888п-П11, препятствует осуществлению РОП, тем самым нарушая права субъектов РОП. Рассматриваемый проект приведёт к избыточным ограничениям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущим для них необоснованные расходы. При этом предлагаемое регулирование никаким образом не способствует реализации наиболее приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами, в том числе - раздельному накоплению отходов и, соответственно, сохранению окружающей среды. Ряд положений проекта Правил содержит внутренние противоречия, не соответствует действующему законодательству и принципу правовой определенности. Проект Правил в предлагаемой редакции может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта. Полномочия регионального оператора определены Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления". Проектом акта не вводятся иные, не предусмотренные законом полномочия регионального оператора. Деятельность регионального оператора является регулируемой. Проект акта не содержит положений, касающихся исполнения расширенной ответственности производителей. Препятствий для исполнения РОП не имеется. Производители и импортеры, ответственные за выполнение нормативов утилизации, вправе заключать договоры с любыми участниками деятельности, включая региональных операторов. Организации самостоятельной утилизации производителями и импортерами система обращения с ТКО с введенным институтом регионального оператора не препятствует. Более того, участие регионального оператора в выполнении нормативов утилизации позволит производителям и импортерам сократить издержки, связанные с организацией мест сбора отходов, подлежащих утилизации. Препятствий для организации таких мест сбора отходов в связи с исполнением РОП не имеется. Акт не содержит ограничений по организации такой деятельности. Автор комментария не указывает, каким образом проект Правил может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. Напротив, положения акта направлены на урегулирование всех вопросов организации деятельности по обращению с ТКО, исключение пробелов в правовом регулировании с целью создания благоприятной окружающей среды. |
| 27 | Ефременков Иван (efremenkov@opora.ru) | **Пункт 28.5.**Предлагаемая редакция:В сельских поселениях и районах малоэтажной застройки городских поселений при отсутствии возможности организации складирования твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 28.2 настоящих Правил, по решению органа местного самоуправления допускается складирование твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктом «г» или подпунктом «е» пункта 28.2 настоящих Правил. Обоснование:Не определен способ выражения мнения населения, выраженного представительным органом соответствующего муниципального образования и обязанность проведения публичных слушаний, обсуждений. В данном случае мнение населения не определяет возможности инфраструктуры муниципального образования, тогда как именно от нее зависит способ накопления Полномочие по определению способа складирования в соответствие со ст.8 89-ФЗ требуется оставить в исключительной компетенции органов муниципальной власти в том числе во избежание затягивания сроков согласования или невозможности согласования в связи с различными мнениями и желаниями населения. **Пункт 28.11.**Предлагаемые изменения:В соответствие со ст.1 89-ФЗ твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами. Отходы, образованные физическими лицами в местах общего пользования многоквартирных домов, на улицах, стадионах, в скверах, парках и иных местах общественного пользования не отвечают понятию ТКО ст.1 89- ФЗ. Обоснование:Данный пункт содержит противоречие с письмом Минприроды от 11.10.2019 N 08-25-53/24802 "О направлении разъяснений по вопросу регулирования деятельности в области обращения с ТКО", в котором отходы от благоустройства не попадают под деятельность региональных операторов. Соответственно до момента уточнения ФККО и правовой позиции о классификации отходов, образующихся в местах (территориях) общего пользования, внесение указанных изменения в Правила № 1156 преждевременно. **Пункт 31.**Предлагаемые изменения:Владелец места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов обязан обеспечивать содержание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов. В случае, если владелец места (площадки) накопления не определен, ответственность за содержание данной площадки возлагается на органы местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположено такое место (площадка) накопления. В случае захламления места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов в результате нарушения региональным оператором периодичности вывоза твердых коммунальных отходов, уборку такого места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и вывоз твердых коммунальных отходов обеспечивает региональный оператор в пределах стоимости услуг, определенной по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Не является нарушением периодичности вывоза твердых коммунальных отходов захламление места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов вследствие нарушения потребителями требований к складированию отходов в местах определенных условиями Типового договора (нарушение способа, места (адреса) складирования отходов).Обоснование:Отсутствие закрепления ответственных за контейнерными площадками порождает возникновение систематических перенакоплений, за которые никто не отвечает.**Пункт 39.**Предлагаемые изменения:Собственник земельного участка, на котором незаконно складируются твердые коммунальные отходы, обязать в срок, не позднее 15 рабочих дней с даты получения уведомления, заключить с региональным оператором договор на оказание услуги по ликвидации несанкционированного места складирования твердых коммунальных отходов и оплатить услугу исходя из экономически обоснованного фактического размера затрат регионального оператора понесенного на ликвидацию несанкционированного места складирования твердых коммунальных отходов.Обоснование:Вся ответственность по ликвидации свалочных очагов возлагается исключительно на Регионального оператора, который не может в рамках единого тарифа ликвидировать несанкционированную свалку, так такой тариф в соответствие с Основами ценообразования (Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 N 484"О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами") не включает такие затраты в составе НВВ.**Пункт 44.**Транспортирование твердых коммунальных отходов с использованием мусоровозов и (или) иных транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, не оснащенных аппаратурой спутниковой навигации, не допускается. Аппаратура спутниковой̆ навигации (в том числе навигационные контроллеры), которой должны быть оснащены транспортные средства, осуществляющие транспортирование твердых коммунальных отходов, должна обеспечивать получение, обработку навигационной информации при транспортировании твердых коммунальных отходов.Обоснование:Применение исключительно аппаратуры спутниковой навигации затруднит работу региональных операторов из-за ограниченных технических возможностей программы **Пункт 57 исключить.**Обоснование:Отсутствие контроля за движением твердых коммунальных отходов, порождение «серых» схем | Частично учтено | В текст акта внесены дополнения в части согласования такого решения с региональным оператором. Положения об учете мнения населения, выраженного представительным органом соответствующего муниципального образования, исключены. Письма федеральных органов исполнительной власти не являются нормативными правовыми актами. В этой связи, следует учитывать, что письма Минприроды России и его структурных подразделений, в которых разъясняются вопросы применения нормативных правовых актов, не содержат правовых норм, не направлены на установление, изменение или отмену правовых норм, а содержащиеся в них разъяснения не могут рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера. В данном пункте речь идет именно о факте нарушения региональным оператором периодичности вывоза и возникновении соответствующей обязанности вывезти ТКО, которые были накоплены за время, когда вывоз не осуществлялся. Вместе с этим, с целью исключения двоякого толкования положений данного пункта в текст внесены уточняющие изменения. В текст проекта акта внесены изменения в части исключения обязанности регионального оператора по ликвидации несанкционированных свалок. В настоящее время подготовлены проекты нормативных правовых актов, регулирующие создание и эксплуатацию государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов, которую планируется запустить в течение года. Требование об оснащении мусоровозов аппаратурой спутниковой навигации содержится в действующем постановлении Правительства РФ от 25.08.2008 № 641 "Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS" Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 395-ФЗ "О Государственной автоматизированной информационной системе "ЭРА-ГЛОНАСС" создана и эксплуатируется ГАИС «ЭРА-ГЛОНАС», в которую также возможна передача сведений о движении ТКО. Положения пункта 57 не противоречат положениям пункта 1 статьи 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ. Договор на утилизацию могут заключаться, как при участии регионального оператора, так и напрямую с ЮЛ и ИП, осуществляющими такой вид деятельности. |
| 28 | Великанов Евгений Николаевич (Velikanov@acort.ru) | Пункт 3 проекта. Предлагается исключить предлагаемый пункт в связи с продолжающимся экспериментом Правительства РФ по приему потребительской тары в торговых объектах. Нормативное определение фандомата не может быть дано в отрыве от закрепления юридически значимых параметров его использования, включая возможные места размещения, требования к размещению фандоматов, источники финансирования покупки и установки фандомата и пр.Закрепление нормативной формулировки фандомата как автомата, применяющего «денежное вознаграждение,…, и другие возмездные меры» регулирует сферу отношений, которая сейчас проходит стадию правительственного «пилота» (который еще не завершен). Среди прочего, часть компаний - членов АКОРТ использует фандоматы, не выдающие никаких «возмездных мер» (и в них собираемость даже выше чем в тех, где «возмездные меры» есть).Подпункт д) пункт 12. Пункт д) предлагается исключить как избыточный, поскольку отсутствие паспорта на момент направления заявки может заблокировать любую возможность начала обсуждения условий сотрудничества для целей оперативного заключения договора. Процесс оформления паспорта отходов и рассмотрение заявки потребителя должно вестись на параллельной, а не на последовательной основеПодпункт г) пункт 12. Предлагаемая редакция:К заявке потребителя прилагаются следующие документы:г) документы, содержащие сведения:о назначении и об общей площади жилого дома или части жилого дома, а для торговых объектов – только площади торгового зала, здания, сооружения, нежилого помещения, о площади и виде разрешенного использования земельного участка, о количестве расчетных единиц, утверждаемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) при определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов для соответствующей категории объекта;о площади жилых помещений, нежилых помещений (отдельно для каждого собственника нежилого помещения), а для торговых объектов – только площади торгового зала, помещений, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, или о количестве проживающих в многоквартирном доме, жилом доме или части жилого дома (в зависимости от способа расчета платы за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами).Уточнено требование для торговых объектов, чтобы требование отвечало принципу правовой определенности, которое должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.Абзац 2 пункт 15.Предлагаемая редакция:В случае если региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня получения заявки потребителя не направил заявителю 2 экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях ~~типового договора с учетом сведений~~, указанных в заявке потребителя~~, по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора~~.и расчеты услуг по договору осуществляются сторонами по цене, формирующейся путем умножения ставки тарифа на вывоз твердых коммунальных отходов, умноженных на количество и объем контейнеров, бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, количеств и объем пакетов или других емкостей, в которых осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, в показателях объема с учетом периодичности вывоза;Уточнено требование для корректного расчета услуг по обращению ТКО в целях соблюдения принципа правовой определенности, которое должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.Пункт 20.Предлагаемая редакция:В случае если региональный оператор не направит проект договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с учетом урегулированных разногласий потребителю в срок, предусмотренный пунктом 19 настоящих Правил, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях ~~типового договора, по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора~~ указанных в заявке потребителя по цене, формирующейся путем умножения ставки тарифа на вывоз твердых коммунальных отходов, умноженных на количество и объем контейнеров, бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, количество и объем пакетов или других емкостей, в которых осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, в показателях объема с учетом периодичности вывоза;Абзацы 5 и 6 пункта 22.Предлагаемая редакция:В случае если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с пунктами 10 - 12 настоящих Правил в указанный срок, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день после размещения региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».Учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в указанном случае, а также в случаях, предусмотренных пунктами 20 и 23 настоящих Правил, осуществляется расчетным путем ~~исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов~~. исходя из количества и объема контейнеров, бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, количества и объема пакетов или других емкостей, в которых осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, в показателях объема с учетом периодичности вывоза.В случае, если органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) не установлены нормативы накопления твердых коммунальных отходов для категории объекта, на котором образуются отходы, в отношении которых заключается договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов осуществляется расчетным путем ~~исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, установленных для категории объектов, на которых образуются твердые коммунальные отходы, имеющих схожее функциональное назначение.~~исходя из количества и объема контейнеров, бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, количества и объема пакетов или других емкостей, в которых осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, в показателях объема с учетом периодичности вывоза;Уточнено требование для корректного расчета услуг по обращению ТКО в целях соблюдения принципа правовой определенности, которое должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.Пункт 23.Предлагаемая редакция:До дня заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами оказывается региональным оператором в соответствии с условиями типового договора и соглашением и подлежит оплате потребителем в соответствии с условиями типового договора по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора, исходя из количества и объема контейнеров, бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, количества и объема пакетов или других емкостей, в которых осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, в показателях объема с учетом периодичности вывоза, с последующим перерасчетом в первый со дня заключения указанного договора расчетный период исходя из цены заключенного договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, исходя из количества и объема контейнеров, бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, количества и объема пакетов или других емкостей, в которых осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, в показателях объема с учетом периодичности вывоза. Региональный оператор обязан выставлять документы, подтверждающие оказание услуг, счета, счета-фактуры (если применимо).Уточнено требование для корректного расчета услуг по обращению ТКО, а также по закрывающим документам для своевременной оплаты услуг и исключения судебных споров в целях соблюдения принципа правовой определенности, которое должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.Пункт 28.5.Предлагаемая редакция:~~В сельских поселениях и районах малоэтажной застройки городских поселений~~ При отсутствии возможности организации складирования твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 28.2 настоящих Правил, по решению органа местного самоуправления с учетом мнения населения, выраженного представительным органом соответствующего муниципального образования или по согласованию с собственником земельного участка допускается складирование твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктом «г» или подпунктом «е» пункта 28.2 настоящих Правил. Решение органа местного самоуправления должно содержать, в том числе следующие данные: способ складирования твердых коммунальных отходов, предусмотренный подпунктом «г» или подпунктом «д» пункта 28.2 настоящих Правил; описание границ поселения (района), в отношении которого принято решение о применении способа складирования твердых коммунальных отходов, предусмотренных подпунктом «г» или подпунктом «д» пункта 28.2 настоящих Правил; типовые характеристики используемых индивидуальных контейнеров (объем, тип корпуса контейнера и его ходовой части, способ захвата подъемником мусоровоза и др.) (в случае складирования твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «г» пункта 28.2 настоящих Правил); расположение или порядок определения мест погрузки твердых коммунальных отходов, а при необходимости также типовые характеристики пакетов (в случае складирования твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «д» пункта 28.2 настоящих Правил); график вывоза твердых коммунальных отходов.Исключено избыточное требование на сельские поселения и районы малоэтажной застройки, поскольку невозможность складирования ТКО может быть не только в перечисленных вариантах.Пункт 37.Предлагаемая редакция:«37. Для раздельного накопления твердых коммунальных отходов используются контейнеры с обозначением видов и (или) групп накапливаемых отходов.».Предлагается исключить цветовую индикации как избыточное требование, не отвечающее принципам обязательных требований. Требование неисполнимое для всех площадках, на которых должно быть размещено такое количество контейнеров.Пункт 39.Предлагаемая редакция:Если собственник земельного участка в течение 30 дней со дня получения уведомления регионального оператора не обеспечил ликвидацию места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов самостоятельно и не заключил договор с региональным оператором на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, региональный оператор в течение 30 дней после отправления уведомления собственнику земельного участка ликвидирует место несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов. Взыскание издержек на компенсацию расходов на вывоз твердых коммунальных отходов происходит в судебном порядке.Требование об обязательном заключении договора по факту разового случая несанкционированного размещения ТКО новое, носит избыточный характер и не отвечает принципам обязательных требований.Подпункт а) пункта 42 исключить.Корреспондируя с пп. д) п.12 предлагается исключить данный подпункт как избыточный. Паспортизация отходов как основание (условие) для заключения договора усложняет и затягивает процесс организации обращения с отходами.Подпункт а) пункта 54 исключить.Корреспондируя с пп. д) п.12 предлагается исключить данный подпункт как избыточный. Паспортизация отходов как основание (условие) для заключения договора усложняет и затягивает процесс организации обращения с отходами.П 6 типового договора.Потребитель (за исключением потребителей в многоквартирных домах и жилых домах) оплачивает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами до ~~10-го~~ 15-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами, при условии предоставления документов, подтверждающих оказание услуг счета, счета-фактуры (если применимо).Скорректирован срок оплаты услуг и необходимость предоставления закрывающих документов, соответствующий текущей практике.Раздел 3 пункт 8 типового договора.Предлагаемая редакция:Региональный оператор обязан:а) принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в месте, которые определены в приложении к настоящему договору;б) обеспечивать транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение принятых твердых коммунальных отходов в соответствии с законодательством Российской Федерации;в) предоставлять потребителю информацию в соответствии со стандартами раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;г) отвечать на жалобы и обращения потребителей по вопросам, связанным с исполнением настоящего договора, в течение срока, установленного законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан;д) принимать необходимые меры по своевременной замене поврежденных контейнеров, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, в порядке и сроки, которые установлены законодательством субъекта Российской Федерацииe) предоставлять бункеры и контейнеры для накопления отходов, в том числе контейнеры для накопления крупногабаритных отходов в случае, если соответствующие положения отражены в заявке потребителяж) осуществлять вывоз твердых коммунальных отходов и крупногабаритных отходов, накопленных соответственно в контейнерах и бункерах з) направлять документы, подтверждающие оказание услуг, счета, счета-фактуры (если применимо) не позднее 5 дней до завершения расчетного периодаи) предоставлять по запросу Потребителя ежеквартальные данные по объему отходов, вывезенных с объектов Потребителя с детализацией этих объемов в разрезе каждого объекта Потребителя.Уточнено требование к предоставлению бункеров и контейнеров, а также в части предоставления закрывающих документов. | Частично учтено | Понятие «фандомат» скорректировано Вместе с тем, обращаем внимание, что основное назначение фандомата заключается в материальном стимулировании населения к разделению мусора. При этом исключение из определения «фандомата» материального вознаграждения приведет к утрате сущности понятия «фандомат». Наименование вида и класса опасности отходов является существенным условием договора по обращению с твердыми коммунальными отходами. В отсутствии паспорта отходов региональный оператор не вправе оказывать услугу по обращению с такими отходами. В процессе деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей образуются отходы подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами. Такие отходы образуются не только на площадях торгового зала торговых объектов, но и в подсобных и прочих помещениях. С учетом изложенного, предлагаемая редакция не поддерживается. Предлагаемая редакция не поддерживается. Случаи определения объема твердых коммунальных отходов исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов установлены Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505. Проект акта скорректирован. В случае ненаправления потребителем региональному оператору заявки и документов в соответствии с пунктами 10 – 12 проекта Правил, не целесообразно использование расчетного метода исходя из количества и объема контейнеров. Применение способа определения объема твердых коммунальных отходов исходя из количества и объема контейнеров, бункеров по умолчанию не всегда возможно, например, в случае когда в контейнеры, бункеры осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, образующихся в нескольких источниках образования твердых коммунальных отходов или в случае, если общим собранием собственников помещений в многоквартирных домах такое решение не принято. Предложения нецелесообразны. Применение способа определения объема твердых коммунальных отходов исходя из количества и объема контейнеров, бункеров по умолчанию не всегда возможно, например, в случае когда в контейнеры, бункеры осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, образующихся в нескольких источниках образования твердых коммунальных отходов или в случае, если общим собранием собственников помещений в многоквартирных домах такое решение не принято. Предлагаемая участником обсуждения редакция представляется неопределенной, не указаны случае, в которых в дополнение к указанным в проекте целесообразно использовать предлагаемый способ складирования. В части цветовой индикации не учтено, в силу следующего. Пунктом 37 предусмотрено, что для обозначения цветовой индикации могут использоваться контейнеры соответствующего цвета, символьные обозначения в виде цветовых наклеек на контейнерах или комбинации таких обозначений. Таким образом, отсутствует необходимость перекрашивать или приобретать новые контейнеры. Общие требования для всей Российской Федерации призваны обеспечить единообразные требования к эксплуатационным параметрам контейнеров для раздельного накопления, что при высоких миграционных потоках населения обеспечит быстрое «привыкание» населения к установленным правилам. Проектом постановления установлены переходные положения, дающие достаточное количество времени ( с учетом срока службы контейнеров) обеспечить переход на единую цветовую индикацию. В пункт 39 проекта Правил внесены изменения Наименование вида и класса опасности отходов является существенным условием договора по транспортированию твердых коммунальных отходов. В отсутствии паспорта отходов региональный оператор не вправе оказывать услугу по транспортированию таких отходов. Наименование вида и класса опасности отходов является существенным условием договора по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов. В отсутствии паспорта отходов региональный оператор не вправе оказывать услугу по обработке, обезвреживанию, захоронению таких отходов. Корректировка срока представляется нецелесообразной с учетом сложившейся практики. В соответствии с п. 5 ст. 24-7 89-ФЗ договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями. Внесение таких положений в Типовой договор нецелесообразно и не согласуется с положениями проекта Правил. Обязанность по созданию (оборудованию контейнерами и бункерами в том числе) возлагается на органы местного самоуправления или собственников зданий (включая жилые), строений, сооружений, которые в системе общехозяйственных построек должны иметь и контейнерные площадки. У регионального оператора обязанности по созданию контейнерных площадок, а также оборудованию их контейнерами или бункерами по закону нет. |
| 29 | Коцюба Евгений (evgen\_k@rambler.ru) | Никакого положительного влияния предлагаемое регулирование не окажет | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием |
| 30 | Коцюба Евгений (evgen\_k@rambler.ru) | Не является. Проект не предлагает никаких экономических и нормативных стимулов к осуществлению потребителями и региональными операторами раздельного сбора и переработки мусора, в частности ничего не говорится о отдельных тарифах на раздельно собранные отходы и смешанные, ничего не сказано о том, что за раздельно собранные отходы потребитель может не платить, а наоборот, получать оплату от регионального оператора. Кроме того, в данном проекте никак не учитываются нормы "Правил оказания коммунальных услуг жителям многоквартирных и жилых домов" (354 постановление правительства, в частности пункт 148.30, в которым однозначно сказано о том, что при раздельном сборе мусора используется только один способ определения тарифов - по фактическому объему, а не безумные "с квадратного метра", как это делается в Московской области, или с человека. | Не учтено | Предметом регулирования данного акта не являются вопросы расчетов (оплаты) за коммунальную услугу, которые регулируются постановлением Правительства РФ № 354 и которые не могут быть учтены в данном проекте акта, также, как и вопросы установления тарифов. Таким образом, автору комментария необходимо принять во внимание, что каждый из нормативных правовых актов регулирует отдельные вопросы, которые не могут регулироваться Правилами обращения с ТКО. |
| 31 | Коцюба Евгений (evgen\_k@rambler.ru) | В случае принятия данного постановления продолжится провал "мусорной реформы" дальше и глубже | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Характер негативных последствий не указан. |
| 32 | Коцюба Евгений (evgen\_k@rambler.ru) | никаких | Не учтено | Позиция участника обсуждения не аргументирована |
| 33 | Коцюба Евгений (evgen\_k@rambler.ru) | Более эффективным способом решения мусорных проблем является экономическое стимулирование раздельного сбора и переработки отходов на уровнях как региональных операторов, так и тарифов для населения и бизнеса. Кроме того, на уровне правил ничего не говорится об использовании наиболее экологичных метов как мусорными операторами, так и их клиентами | Не учтено | Позиция автора комментария не ясна. Предметом акта является установление Правил обращения с ТКО. |
| 34 | Коцюба Евгений (evgen\_k@rambler.ru) | В таком виде - отклонить Правила не нацелены на сокращение образования отходов, увеличение раздельного сбора и переработки отходов, сокращение экологического урона как со стороны региональных операторов, так и потребителей | Не учтено | Правила устанавливают порядок обращения с ТКО, уже образованными и включенными в оборот отходов. |
| 35 | Коцюба Евгений (evgen\_k@rambler.ru) | Правила обращения с ТКО должны быть нацелены как административно, так и экономически на сокращение образования отходов, увеличение раздельного сбора и переработки отходов, сокращение экологического урона как со стороны региональных операторов, так и потребителей. 1. Должны быть введены раздельные тарифы как на смешанные отходы, так и на раздельно собранные, вплоть до обнуления тарифов и введения отрицательных тарифов, т.е. компенсации со стороны регионального оператора за отдельные виды раздельно собранных отходов 2. Правила должны быть согласованы с Правилами оказания коммунальных услуг жителям многоквартирных и жилых домов (354 ПП) в том числе по части тарифов при раздельном сборе мусора. 3. В обязанности региональных операторов должны быть включены разделение отходов и отправка на переработку. Региональным операторам должно быть запрещено сжигание мусора на точно таких же условиях, как и потребителям 4. В типовом договоре должны использоваться как понятия раздельного сбора мусора, так и раздельные тарифы для смешанных отходов и для раздельного сбора мусора. | Не учтено | Участником обсуждения выдвинуты тезисы, соответствующие направлениям государственной политики и содержащиеся в положениях Федерального закона № 89-ФЗ и других актах законодательства об отходах. Однако, конкретные предложения в проект акта не представлены. Проектом обсуждаемого акта вопросы ценообразования (тарифы) не регулируются. |
| 36 | Скурихина Анастасия Nzahar1@yandex.ru (Nzahar1@yandex.ru) | Мы считаем, что проект правил коммерческого учета ТКО устанавливает необоснованно широкие права регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, нарушает права потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе субъектов предпринимательства, приводит к их необоснованным расходам. При этом, на наш взгляд, проект Правил не способствует реализации наиболее приоритетных направлений государственной политики в сфере обращения с отходами и как следствие нарушает права населения на благоприятную окружающую среду. Проект Правил по-прежнему устанавливает в большинстве случаев коммерческий учет исходя из нормативов накопления ТКО, в то время как по умолчанию должен быть установлен коммерческий учет исходя из фактически вывезенного объема ТКО – никаких объективных препятствий этому нет. ▪ Проект правил обращения с твердыми коммунальными отходами также наделяет необоснованно широкими, практически неограниченными полномочиями регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, что недопустимо. Также полагаем, что проект Правил входит в противоречие с нормами законодательства, регулирующими расширенную ответственность производителей (далее также - РОП), Концепцией совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Правительством РФ 28.12.2020 № 12888п-П11, препятствует осуществлению РОП, тем самым нарушая права субъектов РОП. Полагаем, что рассматриваемый проект приведёт к избыточным ограничениям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущим для них необоснованные расходы. При этом предлагаемое регулирование никаким образом не способствует реализации наиболее приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами, в том числе раздельному накоплению отходов, и, соответственно, сохранению окружающей среды. Ряд положений проекта Правил содержит внутренние противоречия, не соответствует действующему законодательству и принципу правовой определенности. Полагаем, что проект Правил в предлагаемой редакции может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта. Полномочия регионального оператора определены Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления". Проектом акта не вводятся иные, не предусмотренные законом полномочия регионального оператора. Деятельность регионального оператора является регулируемой. Проект акта не содержит положений, касающихся исполнения расширенной ответственности производителей. Препятствий для исполнения РОП не имеется. Производители и импортеры, ответственные за выполнение нормативов утилизации, вправе заключать договоры с любыми участниками деятельности, включая региональных операторов. Организации самостоятельной утилизации производителями и импортерами система обращения с ТКО с введенным институтом регионального оператора не препятствует. Более того, участие регионального оператора в выполнении нормативов утилизации позволит производителям и импортерам сократить издержки, связанные с организацией мест сбора отходов, подлежащих утилизации. Препятствий для организации таких мест сбора отходов в связи с исполнением РОП не имеется. Акт не содержит ограничений по организации такой деятельности. Автор комментария не указывает, каким образом проект Правил может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. Напротив, положения акта направлены на урегулирование всех вопросов организации деятельности по обращению с ТКО, исключение пробелов в правовом регулировании с целью создания благоприятной окружающей среды. |
| 37 | Рыбакова Диана Равильевна (traum@e1.ru) | установление цветовой индикации потребует переоснащения контейнерного парка, необходимо предусмотреть вариативность обозначения контейнеров, не только с помощью цветовой индикации, установление требований к цветовой индикации с учетом предоставленных полномочий отнести субъектам РФ | Не учтено | Проектом постановления установлены переходные положения, дающие достаточное количество времени ( с учетом срока службы контейнеров) обеспечить переход на единую цветовую индикацию. |
| 38 | Рыбакова Диана Равильевна (traum@e1.ru) | 1. Пункт 3Отсутствует понятие «мусороприемная камера» как место накопления ТКО. Отсутствие понятия влечет невлключение камер в реестры мест (площадок) накопления ТКО, отсутствие учета мусороприемных камер как мест накопления ТКО, с которых осуществляется вывоз ТКО.Пункт 3 «контейнер - мусоросборник, предназначенный для складирования твердых коммунальных отходов, за исключением крупногабаритных отходов;»Под это определение подходит «пакет». Необходимо конкретизировать: емкость из металла или полимерных материалов, объемов 0,1-3 м3,предназначенная для…Абзац 3 пункта 7.«Организации, указанные в подпункте «б» пункта 6 настоящих Правил, в течение 10 календарных дней со дня заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником жилого дома (домовладения)…» На управление жилым домом.Пункт 9.«Основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является заявка потребителя на заключение договора, направляемая в адрес регионального оператора в письменной форме или электронном виде.»дополнить: «, а также предложение регионального оператора о заключении договора.». В противном случае, при отсутствии инициативы со стороны потребителя в заключении договора, основания для его заключения будут отсутствовать. Потребитель может быть не заинтересован в направлении заявки в адрес регионального оператора.Дополнить пункт 10.Дополнить пункт о направлении предложений региональным оператором о заключении договора. В пункте 22 проекта указаны только случаи, когда юридическому лицу присвоен статус регионального оператора, не предусмотрены случаи, когда образовался новый потребитель уже в период действия соглашения об организации деятельности, заключенного региональным оператором с ИОГВ.Абзац 5 пункта 22.«Учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в указанном случае, а также в случаях, предусмотренных пунктами20 и 23 настоящих Правил, осуществляется расчетным путем исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.»Исключает возможность для такого потребителя в последствии перейти на факт. Необходимо указать: «за исключением случаев, указанных в правилах коммерческого учета ТКО, утвержденных постановлением ПРФ.»Абзац 5 пункта 22«Учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в указанном случае, а также в случаях, предусмотренных пунктами20 и 23 настоящих Правил, осуществляется расчетным путем исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.»Исключает возможность для такого потребителя в последствии перейти на факт. Необходимо указать: «за исключением случаев, указанных в правилах коммерческого учета ТКО, утвержденных постановлением ПРФ.»Абзац 6 пункта 22«В случае, если органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) не установлены нормативы накопления твердых коммунальных отходов для категории объекта, на котором образуются отходы, в отношении которых заключается договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов осуществляется расчетным путем исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, установленных для категории объектов, на которых образуются твердые коммунальные отходы, имеющих схожее функциональное назначение.»Указанное условие отсутствует в правилах коммерческого учета ТКО.Подпункт а) пункта 28.2«а) в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы);»Дополнить, «, а также предусмотренные проектной документацией);». В противном случае не учитываются мусороприемнеые камеры (технические помещения), в которые ТКО приносят собственники дома самостоятельно, в отсутствие мусоропровода в доме.В первом абзаце пункта 28.5 ссылку на подпункт «г» на подпункт «д»В третьем абзаце пункта 28.5ссылку на подпункт «д» заменить на «е» и далее в пункте 28.5Пункт 37.Исключить обязательность цветовой индикации с учетом сложившегося рынка по изготовлению контейнеров. Предусмотреть обозначение контейнеров для раздельного накопления либо цветом, либо маркировкой фракции ТКО, складируемой в контейнер.Предусмотреть цветовую индикацию в соответствии с порядками накопления ТКО, утверждаемыми ИОГВ.2 абзац пункта 39.«Собственник земельного участка, на котором незаконно складируются твердые коммунальные отходы, обязать в срок, не позднее 15 рабочих дней с даты получения уведомления, заключить с региональным оператором договор на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами и оплатить услугу по цене в пределах единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами.»15 дней заменить на 20Договор на ликвидацию свалки может быть заключен согласно 44-ФЗ (на конкурентной основе), услуга по обращению с ТКО не включает в себя работы по планировке территории, на которой несанкционированно складируются отходы. Возможны обращения в ФАС в связи с ограничением конкуренции.Кроме того, исключена возможность ликвидации свалки собственником земельного участка самостоятельно.Пункт 52.«В целях обеспечения обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, данные о месте нахождения которых включены в территориальную схему обращения с отходами обязаны заключить договоры с региональным оператором на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов в соответствии с пунктом 10 статьи 24.6 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».»В ГРОРО включаются объекты размещения с назначением «хранение». Указанные объекты также включаются в территориальные схемы и используются в схеме потоков ТКО. Отсутствие объектов хранения в Правилах дает право операторам, осуществляющим хранение ТКО не заключать договор с региональным оператором. | Частично учтено | 1. Отсутствие в проекте Правил определения не исключает возможность учета мусороприемных камер. Согласно пункту 28.2 проекта Правил в соответствии с договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами складирование твердых коммунальных отходов осуществляется потребителями, в том числе в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы). В соответствии с абзацем 16 статьи 6 Закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, и захоронению твердых коммунальных отходов относится к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами. Установление объема контейнера в Правилах обращения с твердыми коммунальными отходами представляется нецелесообразным. Предлагаемая формулировка не соответствует жилищному законодательству. Пункт 9 проекта Правил скорректирован Региональный оператор лишен возможности отслеживания появления новых потребителей. При этом обязанность потребителей на заключение договора установлена частью 4 статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ. Указанные положения не исключают возможность изменения условий договора в будущем. В соответствии с пунктом 11 типового договора потребитель имеет право инициировать внесение изменений в условия договора, непротиворечащих Правилам. Указанные положения не исключают возможность изменения условий договора в будущем. В соответствии с пунктом 11 типового договора потребитель имеет право инициировать внесение изменений в условия договора, непротиворечащих Правилам. Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием Подпунктом «д» пункта 28.2 проекта Правил предусмотрена возможность складирования ТКО в индивидуальные контейнеры в техническом помещении. Проект акта скорректирован Пунктом 37 предусмотрено, что для обозначения цветовой индикации могут использоваться контейнеры соответствующего цвета, символьные обозначения в виде цветовых наклеек на контейнерах или комбинации таких обозначений. Общие требования для всей Российской Федерации призваны обеспечить единообразные требования к эксплуатационным параметрам контейнеров для раздельного накопления, что при высоких миграционных потоках населения обеспечит быстрое «привыкание» населения к установленным правилам. В текст проекта акта внесены корректировки в части раскрытия порядка ликвидации несанкционированных свалок и уточнения в части заключения Потребителя договоров с «утилизаторами». Положения пункта 52 проекта Правил приведены в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления». |
| 39 | Топорищев Эдуард Игоревич (gorsvet1974@rambler.ru) | Добрый день, В приложенном файле мои предложения. С уважением, Топорищев Эдуард ИгоревичТекст из файла:В настоящих Правилах применяются следующие понятия:Абзац 3: контейнер - мусоросборник, предназначенный для складирования твердых коммунальных отходов, за исключением крупногабаритных отходов;Необходимо установить емкость, при которой контейнер может использоваться потребителем, в продаже есть емкости, подходящие под значение контейнер от 0.12м3, однако некоторые региональные операторы контейнером признают только 0,75-1,2 м3В частности, Раздел 5. Места накопления отходов - территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области”: Для накопления ТКО применяются, контейнеры объемом 0,75–1,2 м3, специальные пакеты. Крупногабаритные отходы накапливаются в бункерах объемом 8–24 м3 или в специально отведенных местах на контейнерных площадках.Предложение:Абзац 3: контейнер – мусоросборник объемом 0,12–1,2 м3, предназначенный для складирования твердых коммунальных отходов, за исключением крупногабаритных отходов;Обоснование:Емкости менее 0,12м3 не рационально считать контейнером, но от 120 литров уже вполне контейнер особенно для маленьких магазинов, объектов нестационарной торговли и ИЖС.Абзац 13 урна – емкость объемом до 0,5 м3, являющаяся элементом благоустройства, для накопления твердых коммунальных отходов на территориях общего пользования;Точнее разграничить понятие урна и контейнер. Возможно ли использование урны в качестве контейнера, для перехода на факт.Предложение:урна –элемент благоустройства емкость объемом до 0,5 м3, являющаяся элементом благоустройства, для накопления твердых коммунальных отходов на территориях общего пользованияОбоснование:Таким образом разграничиваем понятие урна и контейнер и область их применения.Раздел 2. П. 6Региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в порядке, установленном настоящим разделом, в отношении твердых коммунальных отходов, образующихся:на территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, - с лицом или лицами, уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд;Данная норма делает невозможным заключения индивидуальных договоров с участниками СНТ, несмотря на то, что некоторые садоводы имеют прописку в СНТ и проживают круглогодично, некоторые сезонно.Предложение:Региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в порядке, установленном настоящим разделом, в отношении твердых коммунальных отходов, образующихся:на территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, - с лицом или лицами, уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, либо непосредственно с собственниками земельных участков находящихся в границах СНТ, в случае наличия на данном участке зарегистрированных лиц.Обоснование:На данный момент значительное количество СНТ имеют на своей территории лиц, проживающих круглогодично, получивших адрес и прописку/регистрацию в СНТ, соответственно невозможно применять круглый год нормативный расчёт по количеству участков в СНТ. Раздел 2. П.9Основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является заявка потребителя на заключение договора, направляемая в адрес регионального оператора в письменной форме или электронном виде. От имени потребителя вправе действовать его законный или уполномоченный представитель в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации. Наличие данной нормы вызывают коллизия между п.9 и п.22, согласно пункту 9 договор на основании заявки и без заявки не может быть договора , согласно п.22 отсутствие заявки автоматическое заключение договора.Предложение:Основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является заявка размещение в течение 10 рабочих дней со дня утверждения в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора на 1-й год действия соглашения одновременно в печатных средствах массовой информации, установленных для официального опубликования правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, и на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" адресованное потребителям предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и текст типового договора.Обоснование:Таким образом исключаем юридических и физических лиц склонных к злоупотреблению правом, настаивающих на отсутствии действующего договора в виду отсутствия их заявки.Раздел 2 П. 20. В случае если региональный оператор не направит проект договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с учетом урегулированных разногласий потребителю в срок, предусмотренный пунктом 19 настоящих Правил, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора, по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора.Согласно данной норме РО не будет отвечать в указанный срок на протокол разногласий злоупотребляя правом для заключения договора на своих условиях.Предложение:В случае если региональный оператор не направит проект договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с учетом урегулированных разногласий потребителю в срок, предусмотренный пунктом 19 настоящих Правил, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях указанных в протоколе разногласий.Обоснование:Это обяжет Регионального оператора взаимодействовать с потребителем корректно и в предусмотренные нормативно-правовыми актами срокиРаздел 2 П. 23. До дня заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами оказывается региональным оператором в соответствии с условиями типового договора и соглашением и подлежит оплате потребителем в соответствии с условиями типового договора по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора, с последующим перерасчетом в первый со дня заключения указанного договора расчетный период исходя из цены заключенного договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.Опечатка, вместо слова первый слово период,Предложение:23. До дня заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами оказывается региональным оператором в соответствии с условиями типового договора и соглашением и подлежит оплате потребителем в соответствии с условиями типового договора по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора, с последующим перерасчетом в период со дня заключения указанного договора расчетный период исходя из цены заключенного договора на оказание услуг по обращению с твердыми.Раздел 2. П 28.2г) в индивидуальные контейнеры на территории домовладений;д) в индивидуальные контейнеры в техническом помещении; Противоречит сан пинII. Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений3. На территориях городских и сельских поселений (далее - населенные пункты) в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами(1 )должны быть обустроены контейнерные площадки для накопления твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) или системы подземного накопления ТКО с автоматическими подъемниками для подъема контейнеров (далее - контейнерные площадки) и (или) специальные площадки для накопления крупногабаритных отходов (далее - специальные площадки).Раздел 2. П 28.2е) в пакеты с погрузкой в мусоровоз или транспортное средство, используемое для транспортирования твердых коммунальных отходов.Термин пакеты с погрузкой мусоровоз требует уточнения и объяснения, не понятно кто грузит и какие пакеты. Согласно постановлению 1156, пакеты должны быть предоставлены региональным оператором.Предложение:в пакеты предоставленные региональным оператором, складируемые в места согласно территориальной схеме обеспечивающие возможность погрузки в мусоровоз или транспортное средство, используемое для транспортирования твердых коммунальных отходов.28.4. Способы, предусмотренные подпунктами «б» и «в» пункта 28.2 настоящих Правил, могут применяться с использованием контейнерной площадки, заглубленной по отношению к земной поверхности (заглубленная контейнерная площадка), с контейнерами или вкладышами (мешками большого литража). В этом случае вывоз твердых коммунальных отходов может осуществляться с периодичностью, отличающейся от периодичности, установленной требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства Российской Федерации не более чем на 48 часов, и не допускающей складирование твердых коммунальных отходов за пределами таких контейнерных площадок. 1 - Вкапывание контейнера на 10 см. позволит безнаказанно отклоняться от СанПин.2- Возникает коллизия между СанПин и данными правилами, позволяющая недобросовестным лицам использовать ее в свою пользу.Норма СанПин регулирующая периодичность вывоза основана не на расположении контейнерной площадки относительно уровня земли, а в целях недопущения загнивания отходов.Предложение:Не включать в поправкиРаздел 2 П28.5Решение органа местного самоуправления должно содержать, в том числе следующие данные: способ складирования твердых коммунальных отходов, предусмотренный подпунктом «г» или подпунктом «д» пункта 28.2 настоящих Правил; описание границ поселения (района), в отношении которого принято решение о применении способа складирования твердых коммунальных отходов, предусмотренных подпунктом «г» или подпунктом «д» пункта 28.2 настоящих Правил; типовые характеристики используемых индивидуальных контейнеров (объем, тип корпуса контейнера и его ходовой части, способ захвата подъемником мусоровоза и др.) (в случае складирования твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «г» пункта 28.2 настоящих Правил); расположение или порядок определения мест погрузки твердых коммунальных отходов, а при необходимости также типовые характеристики пакетов (в случае складирования твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «д» пункта 28.2 настоящих Правил); график вывоза твердых коммунальных отходов.Орган местного самоуправления не обладает специальными техническими знаниями для принятия решения по данному вопросу. Такое решение можно принять только согласовав с Региональным операторомПредложение:Решение органа местного самоуправления должно быть согласовано с Региональным оператором и должно содержать, в том числе следующие данные: способ складирования твердых коммунальных отходов, предусмотренный подпунктом «г» или подпунктом «д» пункта 28.2 настоящих Правил; описание границ поселения (района), в отношении которого принято решение о применении способа складирования твердых коммунальных отходов, предусмотренных подпунктом «г» или подпунктом «д» пункта 28.2 настоящих Правил; типовые характеристики используемых индивидуальных контейнеров (объем, тип корпуса контейнера и его ходовой части, способ захвата подъемником мусоровоза и др.) (в случае складирования твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «г» пункта 28.2 настоящих Правил); расположение или порядок определения мест погрузки твердых коммунальных отходов, а при необходимости также типовые характеристики пакетов (в случае складирования твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «д» пункта 28.2 настоящих Правил); график вывоза твердых коммунальных отходов.Обоснование:Согласование технических условий с Региональным оператором позволит избежать конфликтных ситуаций в процессе обслуживания населенияРащдел 2 П. 28.7. При складировании твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «е» пункта 28.2 настоящих Правил, должны использоваться закрытые и неповрежденные пакеты.Каким образом закрытые, и что делать с поврежденными. В постановлении 1156 четко прописано, пакеты, предоставленные региональным оператором. Повреждение пакетов может наступить в промежутке между размещением пакета в место сбора и погрузкой, например, от бродячих животных, птиц, природных явлений.Предложение: Не включать в поправкиРаздел 2 П. 28.8 Складирование твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «д» пункта 28.2 настоящих Правил, допускается в зданиях, строениях, сооружениях, нежилых помещениях только при отсутствии возможности организации складирования твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 28.8 настоящих Правил.Противоречие СанПин.Складирование отходов технических помещениях ведет к антисанитарии. Что считать отсутсвием возможности организации? Если владелец ближайшей контейнерной площадки не дает согласие на размещение собственного контейнера, будет ли это являться отсутствием возможности?Предложение:Не включать в поправки.Ращдел 2 П. 40. В целях обеспечения транспортирования твердых коммунальных отходов региональный оператор вправе привлекать операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, на основании договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов по цене, определенной сторонами такого договора, за исключением случаев, когда цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов.Прямое ограничение конкуренции, отсутствие контроля ценообразования на коммунальную услугу. Негативное влияние на тарифПредложение:Не включать в поправки | Частично учтено | В соответствии с абзацем 16 статьи 6 Закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, и захоронению твердых коммунальных отходов относится к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами. Установление объема контейнеров в Правилах обращения с вердыми коммунальными отходами представляется нецелесообразным. В соответствии с абзацем 16 статьи 6 Закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, и захоронению твердых коммунальных отходов относится к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами. Установление объема урны в Правилах обращения с твердыми коммунальными отходами представляется нецелесообразным. Вопросы предоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО собственнику и пользователю жилого дома (домовладения) урегулированы пунктом 148(5) Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 354. Предлагаемая редакция пункта 6 проекта Правил не требует уточнения в связи с отсылкой к законодательству, регулирующему отношения в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд. Порядок перерасчетов платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО при временном (более пяти дней) отсутствии собственника помещения предусмотрен постановлением Правительства РФ № 354. Пункт 9 проекта акта дополнен основанием «размещаемое в соответствии с пунктом 22 настоящих Правил предложение регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО. В текст проекта внесены изменения в части неурегулированных разногласий. В пункте 23 проекта Правил предусматривается перерасчет в первый со дня заключения договора расчетный период. Не учтено в силу того, что запрета на вывоз ТКО не только от мест (площадок) накопления законодательство не содержит. В случае же, если контейнерная площадка организована, то она должна соответствовать санитарным требованиям. Положения проекта акта в указанной части не содержат противоречий с действующим законодательством. Учитывая, что подобные способы складирования применяются на практике и требуют соответствующего регулирования, исключить такие способы складирования не представляется возможным. Автором комментария не учтено, что в соответствии с пунктом 28.5 проекта Правил расположение или порядок определения мест погрузки ТКО, а при необходимости также типовые характеристики пакетов (в случае складирования ТКО способом, предусмотренным подпунктом «е» пункта 28.2 проекта Правил, для принятия соответствующего решения согласуется органами местного самоуправления с региональным оператором. Проект Правил скорректирован Проект Правил скорректирован Установление соответствующего требования обосновывается необходимостью соблюдения санитарно-эпидемиологических требований. Не учтено в силу того, что запрета на вывоз ТКО не только от мест (площадок) накопления законодательство не содержит. В случае же, если контейнерная площадка организована, то она должна соответствовать санитарным требованиям. Положения проекта акта в указанной части не содержат противоречий с действующим законодательством. Учитывая, что подобные способы складирования применяются на практике и требуют соответствующего регулирования, исключить такие способы складирования не представляется возможным. В текст пункта 40 внесены дополнения, учитывающие распространение на регионального оператора положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». |
| 40 | Самарин Александр (samarinmsu@yandex.ru) | Добрый день! Хотел бы поддержать авторов замечаний движения раздельных сбор: https://rsbor.ru и https://www.instagram.com/sobirator.msk/ Цитата: "Проект правил обращения с твердыми коммунальными отходами также наделяет необоснованно широкими, практически неограниченными полномочиями регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, что недопустимо. Также полагаем, что проект Правил входит в противоречие с нормами законодательства, регулирующими расширенную ответственность производителей (далее также - РОП), Концепцией совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Правительством РФ 28.12.2020 № 12888п-П11, препятствует осуществлению РОП, тем самым нарушая права субъектов РОП. Полагаем, что рассматриваемый проект приведёт к избыточным ограничениям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущим для них необоснованные расходы. При этом предлагаемое регулирование никаким образом не способствует реализации наиболее приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами, в том числе раздельному накоплению отходов, и, соответственно, сохранению окружающей среды. Ряд положений проекта Правил содержит внутренние противоречия, не соответствует действующему законодательству и принципу правовой определенности. Полагаем, что проект Правил в предлагаемой редакции может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду." Кроме того, особенно важным пунктов стоит отметить следующий: "Проект Правил по-прежнему устанавливает в большинстве случаев коммерческий учет исходя из нормативов накопления ТКО, в то время как по умолчанию должен быть установлен коммерческий учет исходя из фактически вывезенного объема ТКО – никаких объективных препятствий этому нет." С уважением, Александр | Не учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта. Полномочия регионального оператора определены Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления". Проектом акта не вводятся иные, не предусмотренные законом полномочия регионального оператора. Деятельность регионального оператора является регулируемой. Проект акта не содержит положений, касающихся исполнения расширенной ответственности производителей. Препятствий для исполнения РОП не имеется. Производители и импортеры, ответственные за выполнение нормативов утилизации, вправе заключать договоры с любыми участниками деятельности, включая региональных операторов. Организации самостоятельной утилизации производителями и импортерами система обращения с ТКО с введенным институтом регионального оператора не препятствует. Более того, участие регионального оператора в выполнении нормативов утилизации позволит производителям и импортерам сократить издержки, связанные с организацией мест сбора отходов, подлежащих утилизации. Препятствий для организации таких мест сбора отходов в связи с исполнением РОП не имеется. Акт не содержит ограничений по организации такой деятельности. Автор комментария не указывает, каким образом проект Правил может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. Напротив, положения акта направлены на урегулирование всех вопросов организации деятельности по обращению с ТКО, исключение пробелов в правовом регулировании с целью создания благоприятной окружающей среды. |
| 41 | Пантюхина Анна pantyukhinaan@mail.ru (pantyukhinaan@mail.ru) | Проект правил коммерческого учета ТКО устанавливает необоснованно широкие права регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, нарушает права потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе субъектов предпринимательства, приводит к их необоснованным расходам. При этом, на мой взгляд, проект Правил не способствует реализации наиболее приоритетных направлений государственной политики в сфере обращения с отходами и как следствие нарушает права населения на благоприятную окружающую среду. Проект Правил по-прежнему устанавливает в большинстве случаев коммерческий учет исходя из нормативов накопления ТКО, в то время как по умолчанию должен быть установлен коммерческий учет исходя из фактически вывезенного объема ТКО – никаких объективных препятствий этому нет. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта. Полномочия регионального оператора определены Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления". Проектом акта не вводятся иные, не предусмотренные законом полномочия регионального оператора. Деятельность регионального оператора является регулируемой. Автор комментария не указывает, каким образом проект Правил может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. Напротив, положения акта направлены на урегулирование всех вопросов организации деятельности по обращению с ТКО, исключение пробелов в правовом регулировании с целью создания благоприятной окружающей среды. |
| 42 | Елькин Андрей Викторович (aelkin71@mail.ru) | Нет порядка и организации крупно-габаритных отходов, совершенно не определён алгоритм работы с этой группой. Нет упоминания про смет и порубочные остатки, порядок их вывоза. Положительное влияние возможно при доработке данного документа и устранения замечаний. | Не учтено | Настоящим актом устанавливается понятие «крупногабаритные отходы» и определяет возможные способы складирования КГО (пункт 28.9) Детализированный порядок накопления и вывоза крупногабаритных отходов подлежит определению в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации. Порядок организации вывоза таких отходов решается каждым субъектом РФ в зависимости от особенностей региона. |
| 43 | Елькин Андрей Викторович (aelkin71@mail.ru) | Монополизация на рынке ТКО всегда будет лишь увеличивать расходные обязательства субъектов РФ. | Не учтено | Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием |
| 44 | Елькин Андрей Викторович (aelkin71@mail.ru) | С учётом доработок данного НПА возрастёт его оптимальность, на данном этапе оптимальным данное решение не является. | Частично учтено | Проект акта доработан по результатам обсуждений |
| 45 | Елькин Андрей Викторович (aelkin71@mail.ru) | В ряде пунктов региональный оператор наделяется монопольными эксклюзивными полномочиями и получает возможность регулировать деятельность других участников данного процесса, что безусловно нельзя назвать нормальным. В тексте документа прослеживается явное лоббирование действий регоператора, без возможности влиять на его деятельность оперативно, лишь по судебному решения, которое может длиться в течение нескольких месяцев и даже лет. | Не учтено | Статус и правовое положение регионального оператора по обращению с ТКО определены положениями Федерального закона «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ (статьи 24.6, 24.7, положения главы V.1), которые в том числе содержат нормы, направленные на регулирование деятельности регионального оператора. Региональный оператор занимает доминирующее положение на рынке и к нему применяются соответствующие требования антимонопольного законодательства Российской Федерации. Комментарий не содержит указания на конкретные положения и пункты проекта акта, которые, по мнению автора комментария, свидетельствуют о лоббировании действий. |
| 46 | Елькин Андрей Викторович (aelkin71@mail.ru) | Риски очевидны, регоператор получает исключительные полномочия тогда как остальные участники рынка должны либо стать частью процесса либо уйти, что безусловно исключит конкуренцию, а значит сформирует монополию с понятным алгоритмом увеличения стоимости оказания услуг. Выгод пока я не вижу, кроме выгод регоператора. | Не учтено | Замечание не относится к проекту акта. В соответствии с пунктом 1 статьи. 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами. Ответственность регионального оператора состоит в организации деятельности от вывоза ТКО с мест накопления до их утилизации или захоронения. |
| 47 | Елькин Андрей Викторович (aelkin71@mail.ru) | Имеет смысл рассмотреть альтернативные варианты с участием малого бизнеса и возможностью его участия в данном НПА. | Не учтено | Позиция автора комментария не содержит конкретных предложений по альтернативным способам решения проблемы. |
| 48 | Елькин Андрей Викторович (aelkin71@mail.ru) | Требует серьезной доработки с участием профильных участников данного процесса. | Частично учтено | Такие рабочие группы созданы. Рассмотрение проектов актов осуществляется представителями делового и предпринимательского сообщества. На каждый акт органа исполнительной власти имеется протокольная позиция таких рабочих групп. В состав рабочей группы по экологии и природопользованию представители экспертного сообщества могут быть включены по заявлению организации или ИП, которые они представляют, направленному в адрес Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации. |
| 49 | Елькин Андрей Викторович (aelkin71@mail.ru) | Совершенно не рассмотрен порядок и функционал площадок для перегрузки и способы их оборудования, сегодня это максимально загаженные территории без понятного регулирования. Нет понятного алгоритма по обращению с КГМ, сегодня это 8-кубовые контейнеры заваленные всем подряд, либо к ним на площадках необходим строго нормированный доступ, либо сбор КГМ должен производиться иным способом. Информирование по заключению договора с регоператором поставлено крайне плохо, а сроки предлагаемые в данном НПА позволяют манипулировать заключением договора на формально исполненных обязательствах. В целом документ неплохой, но нуждается в доработке. | Частично учтено | Понятие «мусороперегрузочных станций» вводится обсуждаемым проектом акта. Устанавливается, что мусороперегрузочная станция является элементом транспортирования ТКО. Установление Порядка накопления ТКО, в том числе крупногабаритных отходов, на территории конкретного субъекта РФ является полномочием органов власти субъектов РФ, установленных статьей 6 Федерального закона № 89-ФЗ и должно раскрываться в положениях региональных документов. Информирование о порядке и сроках заключения договора, а также иная информация о деятельности регионального оператора должны обеспечиваться в соответствии с Правилами осуществления деятельности региональных операторов, утверждаемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 89-ФЗ. |
| 50 | Казеннов Дмитрий Александрович (kazennov.d@gmail.com) | Проект правил обращения с твердыми коммунальными отходами также наделяет необоснованно широкими, практически неограниченными полномочиями регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, что недопустимо. Также полагаем, что проект Правил входит в противоречие с нормами законодательства, регулирующими расширенную ответственность производителей (далее также - РОП), Концепцией совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Правительством РФ 28.12.2020 № 12888п-П11, препятствует осуществлению РОП, тем самым нарушая права субъектов РОП. Полагаем, что рассматриваемый проект приведёт к избыточным ограничениям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущим для них необоснованные расходы. При этом предлагаемое регулирование никаким образом не способствует реализации наиболее приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами, в том числе раздельному накоплению отходов, и, соответственно, сохранению окружающей среды. Ряд положений проекта Правил содержит внутренние противоречия, не соответствует действующему законодательству и принципу правовой определенности. Полагаем, что проект Правил в предлагаемой редакции может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта. Полномочия регионального оператора определены Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления". Проектом акта не вводятся иные, не предусмотренные законом полномочия регионального оператора. Деятельность регионального оператора является регулируемой. Проект акта не содержит положений, касающихся исполнения расширенной ответственности производителей. Препятствий для исполнения РОП не имеется. Производители и импортеры, ответственные за выполнение нормативов утилизации, вправе заключать договоры с любыми участниками деятельности, включая региональных операторов. Организации самостоятельной утилизации производителями и импортерами система обращения с ТКО с введенным институтом регионального оператора не препятствует. Более того, участие регионального оператора в выполнении нормативов утилизации позволит производителям и импортерам сократить издержки, связанные с организацией мест сбора отходов, подлежащих утилизации. Препятствий для организации таких мест сбора отходов в связи с исполнением РОП не имеется. Акт не содержит ограничений по организации такой деятельности. Автор комментария не указывает, каким образом проект Правил может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. Напротив, положения акта направлены на урегулирование всех вопросов организации деятельности по обращению с ТКО, исключение пробелов в правовом регулировании с целью создания благоприятной окружающей среды. |
| 51 | Матвеева Марина Валерьяновна (vogel\_kar@mail.ru) | Негативное. Т.к. для позитивного влияния правила должны быть реализуемы любым жителем без специального образования, с четким проверенным инструментарием по пресечению монополизации, системе штрафов и поощрений. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием |
| 52 | Матвеева Марина Валерьяновна (vogel\_kar@mail.ru) | Да, повлияет. Негативно. | Не учтено | Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Положения акта не влияют на расходные обязательства регионов |
| 53 | Матвеева Марина Валерьяновна (vogel\_kar@mail.ru) | Не является. | Не учтено | Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. |
| 54 | Матвеева Марина Валерьяновна (vogel\_kar@mail.ru) | Целью обращения с отходами станет обогащение за объёмы отходов, а не совершенствование сферы переработки. | Не учтено | Деятельность по обращению с ТКО регулируется государством, в том числе в части установления тарифов, включая единый тариф на услугу по обращению с ТКО, что исключает неосновательное обогащение. Проект акта направлен на регулирование вопросов утилизации (переработки) отходов в том числе. |
| 55 | Матвеева Марина Валерьяновна (vogel\_kar@mail.ru) | Я их не наблюдаю. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не аргументирована |
| 56 | Скопина Анна go.annushka@gmail.com (go.annushka@gmail.com) | Предлагаемый проект никаким образом не способствует реализации наиболее приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами, в том числе раздельному накоплению отходов, переработке отходов и, соответственно, сохранению окружающей среды. Сохранение окружающей среды должно быть приоритетом, потому что это непосредственно оказывает влияние на здоровье граждан. | Не учтено | Автор комментария не указывает, каким образом проект Правил может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду и здоровья граждан. Напротив, положения акта направлены на урегулирование всех вопросов организации деятельности по обращению с ТКО, исключение пробелов в правовом регулировании с целью создания благоприятной окружающей среды. |
| 57 | Сарэу Юлия (sareu.julia@yandex.ru) | проект правил коммерческого учета ТКО устанавливает необоснованно широкие права регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, нарушает права потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе субъектов предпринимательства, приводит к их необоснованным расходам. При этом, на мой взгляд, проект Правил не способствует реализации наиболее приоритетных направлений государственной политики в сфере обращения с отходами и как следствие нарушает права населения на благоприятную окружающую среду. Проект Правил по-прежнему устанавливает в большинстве случаев коммерческий учет исходя из нормативов накопления ТКО, в то время как по умолчанию должен быть установлен коммерческий учет исходя из фактически вывезенного объема ТКО – никаких объективных препятствий этому нет | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях в отношении проекта данного постановления. |
| 58 | Чумаков Константин udkondor@mail.ru (udkondor@mail.ru) | Добрый день. Направляем свои предложения по корректировке п. 45 Проекта в связи с его неоднозначностью, что приводит к Ошибочному его толкованию правоприменителями, в том числе надзорными органами.Текст из файла:В настоящее время проводятся публичные обсуждения Проекта Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами»В соответствии с пунктом 45 Проекта Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами» (ID проекта 02/07/03-21/00114372) (далее - Проект) оператор, осуществляющий транспортирование твердых коммунальных отходов на основании договора с региональным оператором, не вправе передавать твердые коммунальные отходы лицам, не указанным в договоре на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, заключенном с региональным оператором.Указанное положение идентично пункту 28 действующего Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации» (далее - Правила №1156).Полагаем, указанное положение пункта 45 Проекта подлежит уточнению, поскольку действующая формулировка неоднозначна и приводит к неопределенности и неверному толкованию названной нормы различными правоприменителями.Так, в 2020 году региональный оператор по обращению с ТКО по Удмуртской Республике ООО «Спецавтохозяйство» (1841023336) был привлечен к административной ответственности за нарушение пункта 28 Правил №1156. Нарушение региональным оператором пункта 28 Правил по мнению должностного лица состоит в том, что условиями договоров, заключенными между ООО «САХ» и операторами по обращению с ТКО, допускается привлечение к деятельности по погрузке и транспортированию ТКО лиц, не состоящих в договорных отношениях с ООО «САХ».Положение пункта 28 Правил в рамках дела об административном правонарушении в отношении ООО «САХ» было истолковано Управлением Росприроднадзора в рамках указанного дела как запрет привлечения операторами по обращению с ТКО соисполнителей, не имеющих прямых договорных отношений с региональным оператором.Позиция Росприроднадзора была поддержана Первомайским районным судом г.Ижевска (при рассмотрении дела об административном правонарушении 19.02.2020, дело №5-46/2020 (5- 713/2019)), Верховным судом Удмуртской Республики (дело №12-82/2020), а также Шестым кассационным судом общей юрисдикции (дело №16-4891/2020) (по результатам рассмотрения жалоб ООО «Спецавтохозяйство на решения вышеуказанных судов).Позднее, также в 2020 году, ООО «Мусоровозов», являющееся оператором по транспортированию ТКО, привлеченным Обществом «САХ» для транспортирования ТКО, также было привлечено Росприроднадзором к административной ответственности за нарушение пункта 28 Правил №1156.Однако в рамках дела в отношении ООО «Мусоровозов» в качестве нарушения пункта 28 Правил должностным лицом было расценено Обществом «Мусоровозов» транспортирования ТКО с помощью соисполнителя, не указанного в договоре ООО «Мусоровозов» с региональным оператором ООО «САХ».Положение пункта 28 Правил в рамках дела об административном правонарушении в отношении ООО «Мусоровозов» истолковано Управлением Росприроднадзора как запрет привлекать в качестве субисполнителей для исполнения обязательств по погрузке и транспортированию ТКО лиц, не указанных в договоре оператора с региональным оператором.Такая позиция Росприроднадзора также была поддержана Первомайским районным судом г. Ижевска (при рассмотрении дела об административном правонарушении 16.12.2020 №5-783/2020), Верховным судом Удмуртской Республики. Жалоба на решение Верховного суда УР в настоящее время направлена в Шестой кассационный суд общей юрисдикции.Таким образом, в настоящее время Управление Росприроднадзора, Первомайский районный суд г.Ижевска, Верховный суд УР выражают различные, противоречащие друг другу позиции относительно толкования и применения положения пункта 28 Правил №1156 в действующей редакции.При этом, системный анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод, что пункт 28 Правил не регулирует допустимость или недопустимость привлечения оператором соисполнителей для транспортирования твердых коммунальных отходов. Привлечение операторами по обращению с ТКО соисполнителей для оказания услуг по погрузке и транспортированию ТКО не расценивается законодателем как передача твердых коммунальных отходов третьим лицам и не противоречит нормам действующего законодательства, в том числе пункту 28 Правил №1156.Исходя из системного толкования законодательства об отходах (в т.ч.10 ст.24.6. ФЗ от 24.06.1998 №89-ФЗ, подп. «г» пункта 25, пункты 34, 35 Правил №1156, Территориальная схема обращения с отходами и др.), названное положение Правил №1156 устанавливает запрет для привлеченных операторов по транспортированию ТКО передавать отходы на объекты по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО, не предусмотренные Территориальной схемой и договором оператора по транспортированию ТКО с региональным оператором.Вышеуказанная позиция относительно толкования пункта 28 Правил подтверждается также при изучении проекта Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами и формы типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами"(подготовлен Минстроем России 04.12.2015), по результатам рассмотрения которого были приняты Правила №1156 (далее - Проект).По смыслу положений Проекта (пункты 6, 7, 124), под передачей твердых коммунальных отходов понимается: Процесс передачи твердых коммунальных отходов и права собственности на такие отходы региональному оператору их собственниками (отходообразователями, потребителями). Процесс передачи ТКО оператором, осуществляющим их транспортирование, другим лицам для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.Таким образом, не имеется никаких оснований расценивать положение п.28 Правил №1156 (пункт 45 Проекта) как норму, ограничивающую право привлечения третьих лиц (соисполнителей), предоставленное сторонам гражданским законодательством, или устанавливающую запрет на такое привлечение.При этом, свобода участников гражданских правоотношений в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательствуусловий договора является одним из основных начал гражданского законодательства Гражданский кодекс РФ. Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона. (ч.2 ст. 1 ГК РФ).В настоящее время, законодательство РФ, в том числе в сфере обращения с отходами, гражданское законодательство, не содержит императивных норм, предусматривающих прямой запрет на привлечение соисполнителей для оказания услуг по погрузке и транспортированию таких отходов.Такая позиция подтверждена также судебной практикой Арбитражного суда УР (дело №А71- 13182/2020).Из изложенного следует вывод, что в настоящее время правоприменителями (в том числе Росприроднадзором, судами общей юрисдикции) не выработана единая верная позиция относительно толкования и применения пункта 28 Правил, практика применения указанного положения неединообразна и ошибочна.Действующая формулировка пункта 28 Правил №1156 приводит к неверному пониманию органами власти положения пункта 28 и, как следствие, создает предпосылки для необоснованного вмешательства государственных органов в законные гражданские правоотношения сторон Договора, незаконного ограничения прав участников таких отношений, гарантированных Конституцией РФ и гражданским законодательством.Конституционный Суд РФ в Постановлении от 15.07.1999 N 11-П указал, что "общеправовой критерий определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы вытекает из конституционного принципа равенства всех перед законом и судом (ст. 19, ч. 1, Конституции Российской Федерации), поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования нормы всеми правоприменителями. Неопределенность содержания правовой нормы, напротив, допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и неизбежно ведет к произволу, а значит - к нарушению принципов равенства, а также верховенства закона".В связи с вышеизложенным, в целях достижения правовой определенности и недопущения неверного толкования положения и ущемления гражданских прав и свобод участников хозяйственного оборота, предлагаем уточнить положение пункта 45 Правил, изложив его в следующей редакции:«45. Оператор, осуществляющий транспортирование твердых коммунальных отходов на основании договора с региональным оператором, не вправе передавать твердые коммунальные отходы на объекты обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, не указанные в договоре на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, заключенном с региональным оператором».Помимо этого, обращаем Ваше внимание на некорректное отражение нумерации подпунктов Проекта в положениях пунктов 28.5, 28..8 Проекта.Так, абзац 2 пункта 28.5. Проекта устанавливает перечень данных, которые должны содержаться в решении органа местного самоуправления о складировании ТКО способами, предусмотренными подпунктами «г» (накопление ТКО в индивидуальные контейнеры на территории домовладений) и «е» (в пакеты с погрузкой в мусоровоз или транспортное средство, используемое для транспортирования твердых коммунальных отходов) пункта 28.2 Проекта.Однако, при перечислении таких сведений абзац 2 пункта 28.5. ошибочно содержит ссылку на подпункт «д» пункта 28.2 Проекта (накопление отходов в индивидуальные контейнеры в техническом помещении), вместо ссылки на подпункт «е» пункта 28.2. Проекта.Также пункт 28.8 Проекта содержит ссылку на подпункты «б» и «в» пункта 28.8 Проекта вместо подпунктов «б» и «в» пункта 28.2 Проекта. | Учтено | Пункт 45 проекта изложен в следующей редакции: «45. Оператор, осуществляющий транспортирование твердых коммунальных отходов на основании договора с региональным оператором, не вправе транспортировать твердые коммунальные отходы на объекты обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, не указанные в договоре на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, заключенном с региональным оператором.». Неточность в ссылках на подпункты и пункты устранена. |
| 59 | Дергачева Мария (dergacheva@k-m-i.ru) | Проект требует доработки. Предложения даны в прикрепленном файле.Текст из файла:Абзац 3 пункта 3.Предлагаемая редакция:вывоз твердых коммунальных отходов - транспортирование твердых коммунальных отходов от мест (площадок) их накопления, включая мусороперегрузочные станции и места временного хранения, до объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов;Абзац 8 пункта 3.Предлагаемая редакция:погрузка твердых коммунальных отходов - перемещение твердых коммунальных отходов из контейнеров, бункеров, иных емкостей, мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов или иных мест, с которых осуществляется погрузка твердых коммунальных отходов, в мусоровоз или иное транспортное средство, используемое для транспортирования твердых коммунальных отходов;Абзац 15 пункта 3 исключить.Дополнить абзацем 16 пункта 3:Площадки временного накопления отходов – специально оборудованные площадки с твердым покрытием и имеющие ограждение по периметру, предназначенные для временного складирования (накопление) отходов производства и потребления на срок до 11 (одиннадцати) месяцев.Абзац 2 пункта 4.Предлагаемая редакция:Региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно либо с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.Обоснование: РО не занимается утилизациейПодпункт г) пункта 6.Изложить в следующей редакции:г) на территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, - с лицом или лицами, уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, либо непосредственно с лицами, ведущими садоводство и огородничество для собственных нужд;Обоснование:Законодательно закреплено право потребителя на прямые договоры с РОПункт 7.Законодательно не предусмотрены последствия (ответственность) неисполнения потребителем обязанности по уведомлению РОПодпункт а) абзац 4, подпункт в) пункта 11Предлагаемая редакция:для физического лица - фамилия, имя, отчество, серия, номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес регистрации по месту жительства и контактные данные потребителя, количество проживающих;в) сведения о виде экономической деятельности, осуществляемой в помещениях и на иных объектах потребителя, в отношении которых направляется заявка потребителя (для юридического лица и индивидуального предпринимателя), сведения о количестве и видах образующихся твердых коммунальных отходов за год и расчётных единицах в соответствии с установленными нормативами, а также подтверждающие документы.Обоснование:Учитывая то, что в заявке потребителя указываются его помещения и иные объекты имущества, на которые заключается договор на оказание услуг по обращению с ТКО, необходима информация, какой вид экономической деятельности осуществляется именно на данных объектах и расчетные единицы.Дополнить подпунктом ж) пункт 12:Предлагаемая редакция:«ж) информация о количестве и объёме контейнеров, установленных в месте (площадке) накопления твёрдых коммунальных отходов, на которой потребитель осуществляет складирование ТКО».Обоснование:Указание на количество и объём контейнеров, установленных в месте (площадке) накопления, содержится в типовой форме договора на оказание услуги по обращению с ТКО.Соответственно, предоставление потребителем данной информации необходимо для заключения договора.Пункт 15.Предлагаемая редакция:15. В случае если в заявке потребителя имеются все необходимые сведения и документы, предусмотренные соответственно пунктами 11 и 12 настоящих Правил, региональный оператор в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки потребителя направляет ему 2 экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами любым способом, позволяющим подтвердить его получение потребителем. Проект указанного договора составляется в соответствии с типовым договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами по форме, утвержденной настоящим постановлением Правительства Российской Федерации и может быть дополнен иными положениями, не противоречащими законодательству Российской Федерации. В случае если региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня получения заявки потребителя не направил заявителю 2 экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора ~~с учетом сведений, указанных в заявке потребителя~~, по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора.Обоснование:Необходимо установить реально реализуемый срок для обработки заявок потребителя, так как вырос общий объём информации, предоставляемой потребителем и подлежащей дальнейшей проверке региональным оператором.Абзац 1 пункта 22Предлагаемая редакция:Региональный оператор в течение одного месяца со дня заключения соглашения извещает потенциальных потребителей о необходимости заключения в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами путем размещения соответствующей информации на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в средствах массовой информации.Обоснование:Заключение договора на оказание услуг по обращению с ТКО без составления письменной формы договора с учётом сведений, указанных в заявке потребителя, может привести к ситуации, в которой недобросовестные потребители будут указывать заведомо ложные, экономически выгодные для них сведения в заявке потребителя, а региональный оператор будет обязан производить с ними расчёты исходя из таких предоставленных данныхАбзац 1 пункта 28.1Предлагаемая редакция:28.1. Потребители осуществляют складирование твердых коммунальных отходов в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с реестром мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и Территориальной схемой обращения с отходами, или иным способом, предусмотренном пунктами 28.2 и 28.9 настоящих Правил.Обоснование:Учитывая то, что реестры мест (площадок) накопления формируются и публикуются органами местного самоуправления, а также тот факт, что такие реестры должны соответствовать Территориальной схеме обращения с отходами, на практике могут возникнуть ситуации, когда места (площадки) накопления будут отсутствовать в реестрах мест (площадок) накопления, но быть закреплёнными в Территориальной схеме. Соответственно, указание на Территориальную схему в данном пункте видится целесообразным.Абзац 2 пункта 28.1Предлагаемая редакция:В случае, если в реестре мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов отсутствует информация о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов, собственник такого места (площадки) накопления направляет информацию в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, для включения сведений о таком месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов.Обоснование:Учитывая то, что региональные операторы по обращению с ТКО не являются лицами, обязанными создавать и обслуживать места (площадки) накопления, уведомление о вновь созданных и раннее не включённых в реестр мест (площадок) накопления площадках должно направляться собственниками таких мест (площадок) накопления, как заинтересованными лицами.Кроме того, во избежание злоупотребления со стороны потребителей услуги по обращению с ТКО, в законодательстве в сфере обращения с ТКО необходимо закрепить ответственность за непредставление информации собственниками мест (площадок) накопления, для их последующего включения в реестр мест (площадок) накопления.Подпункты г) и д) пункта 28.2.Предлагаемая редакция:В соответствии с договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами складирование твердых коммунальных отходов осуществляется потребителями следующими способами:г) в индивидуальные контейнеры на территории домовладений; При осуществлении потребителями складирования твердых коммунальных отходов данным способом, потребители обязаны осуществлять выставление контейнеров из технических помещений, для оказания услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами из таких контейнеров региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с графиком транспортирования твёрдых коммунальных отходов.д) в индивидуальные контейнеры в техническом помещении. При осуществлении потребителями складирования твердых коммунальных отходов данным способом, потребители обязаны осуществлять выставление контейнеров из технических помещений, для оказания услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами из таких контейнеров региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с графиком транспортирования твёрдых коммунальных отходов.Обоснование:Для установления способа складирования твёрдых коммунальных отходов в индивидуальный контейнер, необходимо в действующем законодательстве в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами предусмотреть следующее: 1) Контейнерная площадка должна соответствовать установленным требованиям санитарно-эпидемиологических норм и правил. 2) Контейнерная площадка и подъездные пути к ней по мере необходимости должны очищаться от снега и льда, содержаться без отходов, размещенных за пределами контейнеров. Уборка контейнерных площадок должна осуществляться постоянно. 3) Подъездные пути к контейнерной площадке должны иметь допустимую высоту 4 метра (минимальная высота нахождения различных конструкций (ЛЭП, линий связи и т.д.) и ширину, достаточную для свободного проезда и маневрирования транспортных средств, в том числе исключающего движение задним ходом в жилых зонах и на придомовых территориях с максимально допустимым весом 30 тонн. 4) Подъездные пути должны быть достаточно освещены и постоянно поддерживаться в пригодном для транспортного движения состоянии. 5) Подъездные пути во время транспортирования отходов должны содержаться свободными. В случае если подъездные пути к контейнерной площадке заблокированы, вывоз ТКО не осуществляется. 6) Расстояние от контейнерных и (или) специальных площадок до многоквартирных жилых домов, индивидуальных жилых домов, детских игровых и спортивных площадок, зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи должно быть не менее 20 метров, но не более 100 метров; до территорий медицинских организаций в городских населённых пунктах - не менее 25 метров, в сельских населённых пунктах - не менее 15 метров.В связи с тем, что транспортирование ТКО из технических помещений невозможно, так как такие действия не отвечают требованиям санитарно-эпидемиологических норм в части организации мест (площадок) накопления, в п. д) п. 28.2 Правил необходимо закрепить обязанность собственника индивидуального контейнера осуществлять их транспортирование из технических помещений во время оказания услуги по транспортированию ТКО региональным оператором по обращению с ТКО.Дополнить пункт 28.2. абзацем 9:Накопление твердых коммунальных отходов должно осуществляться в приоритетном порядке способами, предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 28.2 настоящих Правил.Исключить пункт 28.3.Обоснование:В Правилах обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039, отсутствует обязанность закреплять в реестрах мест (площадок) накопления сведения об источниках отходов.Пункт 28.4.Предлагаемая редакция:Способы, предусмотренные подпунктами «б» и «в» пункта 28.2 настоящих Правил, могут применяться с использованием контейнерной площадки с заглубленными по отношению к земной поверхности контейнерами, с контейнерами или вкладышами (мешками большого литража). В этом случае вывоз твердых коммунальных отходов может осуществляться с периодичностью, отличающейся от периодичности, установленной требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства Российской Федерации не более чем на 48 часов, и не допускающей складирование твердых коммунальных отходов за пределами таких контейнерных площадок. Обоснование:В связи с тем, что заглублёнными, в понимании рассматриваемого пункта Правил, являются контейнеры, а не площадки, необходимо внести изменения в описательную часть таких контейнерных площадок.Абзац 1 пункта 28.5.Предлагаемая редакция:28.5. В сельских поселениях и районах малоэтажной застройки городских поселений при отсутствии возможности организации складирования твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 28.2 настоящих Правил, по решению органа местного самоуправления с учетом мнения населения, выраженного представительным органом соответствующего муниципального образования, по согласованию с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, допускается складирование твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктом «г» или подпунктом «е» пункта 28.2 настоящих Правил.Обоснование:Необходимо закрепить обязанность муниципальных образований по согласованию указанного способа складирования ТКО с региональными операторами по обращению с ТКО.Абзацы 2-7 пункта 28.5.Для утверждения данных абзацев п. 28.5, необходимо в действующем законодательстве в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами предусмотреть:1) Подъездные пути к контейнерной площадке должны иметь допустимую высоту 4 метра (минимальная высота нахождения различных конструкций (ЛЭП, линий связи и т.д.) и ширину, достаточную для свободного проезда и маневрирования транспортных средств, в том числе исключающего движение задним ходом в жилых зонах и на придомовых территориях с максимально допустимым весом 30 тонн.2) Подъездные пути должны быть достаточно освещены и постоянно поддерживаться в пригодном для транспортного движения состоянии.3) Подъездные пути во время вывоза отходов должны содержаться свободными. В случае если подъездные пути к контейнерной площадке заблокированы, вывоз ТКО не осуществляется.Кроме того, видится обязательным согласовывать между региональными операторами по обращению с ТКО и муниципальными образованиями график вывоза ТКО и характеристики используемых потребителями индивидуальных контейнеров.Пункт 28.6.При складировании твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «г» пункта 28.2 настоящих Правил, индивидуальный контейнер должен быть герметичен и располагаться на территории земельного участка домовладения. Не допускается выставлять индивидуальный контейнер за пределы территории домовладения заблаговременно (ранее 12 часов) до прибытия мусоровоза или иного специализированного транспортного средства, осуществляющего транспортирование твердых коммунальных отходов.  В дни вывоза потребители должны выставить индивидуальные контейнеры за пределы территории домовладения по возможности максимально близко к краю проезжей и таким образом, чтобы не препятствовать и не создавать угрозу для движения пешеходов и транспортных средств, отсутствовала необходимость в совершении мусоровозом маневров, а также обеспечить возможность погрузки твердых коммунальных отходов.  После погрузки твердых коммунальных отходов индивидуальные контейнеры должны быть возвращены потребителем на территорию земельного участка домовладения.Обоснование:Индивидуальные контейнеры могут быть вывезены потребителями за пределы территории домовладения, где маневрировании мусоровоза фактически невозможно.Исключить пункт 28.12.Данный пункт противоречит требованиям СанПиН в части периодичности вывоза ТКО.Пункт 29.Предлагаемая редакция:Потребители обязаны обеспечить свободные, достаточно освещенные и пригодными для транспортного движения состоянии подъездные пути к местам погрузки твердых коммунальных отходов.Подъездные пути к контейнерной площадке должны иметь допустимую высоту 4 метра (минимальная высота нахождения различных конструкций (ЛЭП, линий связи и т.д.) и ширину, достаточную для свободного проезда и маневрирования транспортных средств, в том числе исключающего движение задним ходом в жилых зонах и на придомовых территориях с максимально допустимым весом 30 тонн.Контейнерная площадка должна соответствовать установленным требованиям санитарно-эпидемиологических норм и правил. Контейнерная площадка и подъездные пути к ней по мере необходимости должны очищаться от снега и льда, содержаться без отходов, размещенных за пределами контейнеров. Уборка контейнерных площадок должна осуществляться постоянно. В случае несоблюдения положений, предусмотренных настоящим пунктом, а также невыставления контейнеров, пакетов вывоз твердых коммунальных отходов, в день выявления такого факта, не осуществляется, при этом размер платы за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами не подлежит перерасчету.Обоснование:Данные изменения необходимы для достижения соответствия с действующими санитарно-эпидемиологическими нормами.Пункт 31.Предлагаемая редакция:Владелец места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов обязан обеспечивать содержание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.Обоснование:Нарушения графика транспортирования ТКО может произойти по разным причинам, в том числе не по вине оператора по транспортированию (пробки на дороге, отсутствие проезда из-за погодных условий и т.п.).Пункт 34.Предлагаемая редакция:Потребителям запрещается осуществлять складирование твердых коммунальных отходов в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, не указанных в договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и/или в реестре мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.Пункт 35.Для понимания от начала до конца самого процесса раздельного накопления ТКО, считаем необходимым указать следующие этапы данного процесса.Пункт 37.Предлагаемая редакция:При осуществлении раздельного накопления твердых коммунальных отходов используются контейнеры со следующей цветовой индикацией (размещёнными на контейнерах знаками): с синей цветовой индикацией – для бумаги и изделий из бумаги, утративших свои потребительские свойства; с оранжевой цветовой индикацией – для незагрязненных пластмассовых изделий, утративших свои потребительские свойства (не включая резиновые изделия), и (или) незагрязненного лома и отходов черных и цветных металлов; с зеленой цветовой индикацией – для незагрязненных отходов стекла и изделий из стекла;  с коричневой цветовой индикацией – для отходов пищевой продукции, исключая напитки и табачные изделия, утратившие свои потребительские свойства. При осуществлении раздельного накопления твердых коммунальных отходов для несортированных твердых коммунальных отходов используются контейнеры с серой цветовой индикацией.Орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе установить дополнительные виды отходов, групп отходов, групп однородных отходов, для раздельного накопления и цветовые индикации для контейнеров, используемых для накопления таких отходов. Для обозначения цветовой индикации могут использоваться контейнеры соответствующего цвета, символьные обозначения в виде цветовых наклеек на контейнерах или комбинации таких обозначений.В случае использования при раздельном накоплении твердых коммунальных отходов пакетов орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе самостоятельно принять решение о применении к ним цветовой индикации.Обоснование:1) Необходимо прояснить, что под цветовой индикацией понимаются цветовые знаки, размещённые на контейнерах.2) Абзац 7 п. 37 исключить, в связи с его избыточностью, поскольку для несортированных отходов установлена серая цветовая индикация.Исключить пункт 38.В связи с тем, что Правила обращения со вторичными материальными ресурсами в настоящий момент в законодательстве не закреплены, данный пункт подлежит исключению.Пункт 44 .Предлагаемая редакция:Транспортирование твердых коммунальных отходов с использованием мусоровозов и (или) иных транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, не оснащенных аппаратурой спутниковой навигации, не допускается. Аппаратура спутниковой̆ навигации, которой должны быть оснащены транспортные средства, осуществляющие транспортирование твердых коммунальных отходов, должна обеспечивать получение, обработку и передачу навигационной̆ информации при транспортировании твердых коммунальных отходов.Пункт 45.Предлагаемая редакция:Оператор, осуществляющий транспортирование твердых коммунальных отходов на основании договора с региональным оператором, обязан собирать и транспортировать только твердые коммунальные отходы и не вправе передавать твердые коммунальные отходы лицам, не указанным в договоре на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, заключенном с региональным оператором.Пункт 49.Предлагаемая редакция:Транспортирование твердых коммунальных отходов может осуществляться с использованием мусороперегрузочных станций и площадок временного накопления отходовПункт 51.Предлагаемая редакция:Обработка, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов обеспечивается региональным оператором с использованием специализированных объектов, единые требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации.Исключить пункт 57.Противоречит действующему законодательствуПункт 58.Предлагаемая редакция:Операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по обработке или обезвреживанию твердых коммунальных отходов вправе заключать договоры на утилизацию отходов, выделенных из состава твердых коммунальных отходов в результате оказания услуги по обработке или обезвреживанию, с юридическими лицами, осуществляющими деятельность по утилизации отходов в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.Подпункт а) и в) пункта 59.Предлагаемая редакция:а) наличие подтвержденных актами органов контроля (надзора) и/или решениями судов многократных фактов в течение календарного года (пять раз и более в течении календарного года) по вине регионального оператора нарушений условий соглашения, включая нарушение условия в отношении предоставления обеспечения исполнения обязательств по соглашению;в) подтвержденные актами органов контроля (надзора) многократные нарушения (пять раз и более в течении календарного года) схемы потоков твердых коммунальных отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, закрепленной территориальной схемой обращения с отходами.Подпункты б) и в) пункта 60 исключить.Для РО такая лицензия не обязательнаПункт 67.Предлагаемая редакция:Региональный оператор, утративший статус, обязан передать все сведения и документы, полученные и созданные им в связи с реализацией статуса регионального оператора и необходимых для оказания услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами новому региональному оператору или лицу, определенному уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в порядке, установленном пунктами 6 и 7 статьи 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»,. | Частично учтено | Введение предлагаемого понятия не требуется. В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения. При этом в проекте акта содержется понятий «контейнерная площадка», суть которого совпадает с предлагаемым понятием «площадки временного накопления отходов». Предлагаемая редакция противоречит части 1 статьи 24.6. Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", согласно которой сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами. Текущая формулировка не исключает права потребителя на заключение прямого договора с региональным оператором. Пунктом 23 проекта акта определяется порядок действий в случае неисполнения потребителем обязанности по уведомлению регионального оператора Данные требования представляются излишними. Информация о количестве и объеме контейнеров, установленных в месте (площадке) накопления ТКО, на которой потребитель осуществляет складирование ТКО, не требуется для заключения типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО. Данное требование представляются избыточными. Корректировка срока представляется нецелесообразной с учетом сложившейся практики. Проект постановления распространяет свое действие на отношения с 1 января 2022 года, когда массового потока заявок не предполагается и значительные сроки для обработки заявок не требуются, в связи с чем проектом акта предлагается установить срок в 10 рабочих дней. Положения относительно всех доступных способов исключены из проекта акта. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. В соответствии с пунктом 12 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039, сведения в реестр вносятся уполномоченным органом в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о внесении в него сведений о создании места (площадки) накопления ТКО. Согласно пункту 9 Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130, раздел «места накопления отходов» содержит данные о нахождении мест накопления отходов в соответствии со схемами размещения мест (площадок) накопления ТКО и реестрами мест (площадок) накопления ТКО. С учетом изложенного, первоначально сведения вносятся в реестр мест (площадок) накопления ТКО, в связи с чем ситуация, когда места (площадки) накопления ТКО будут отсутствовать в реестрах мест (площадок) накопления, но будут закреплены в территориальной схеме, возможны только в период корректировки территориальной схемы с учетом данных реестра мест (площадок) накопления ТКО. В соответствии с пунктом 17 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039, информация о размещенных и планируемых к размещению контейнерах и бункерах с указанием их объема формируется на основании информации, предоставляемой региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, в зоне деятельности которого размещаются места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов. В этой связи в развитие вышеуказанных положений на регионального оператора возлагается обязанность по информированию органа местного самоуправления о выявленных местах (площадках) накопления ТКО. С учетом позиции участника обсуждения пункт 28.8 дополнен требованием к потребителю при складировании ТКО в индивидуальные контейнеры в техническом помещении обеспечить выставление контейнера к месту и времени его погрузки в соответствии с графиком вывоза ТКО. Согласно абзацу 2 пункта 28.6 проекта Правил В дни вывоза потребители должны выставить индивидуальные контейнеры за пределы территории домовладения по возможности максимально близко к краю проезжей части и таким образом, чтобы не препятствовать и не создавать угрозу для движения пешеходов и транспортных средств, а также обеспечить возможность погрузки твердых коммунальных отходов. С учетом изложенного внесение изменений в подпункт «г» пункта 28.2 проекта Правил не целесообразно. Пункт 28.2 содержит предлагаемую участником обсуждения норму. В соответствии с пунктом 15 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 в реестре указываются данные об источниках образования твердых коммунальных отходов, которые складируются в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов. Положениями проекта акта предусматривается возможность применения способа, предусмотренного подпунктом «б» пункта 28.2 только, если в реестре указан единственный источник образования ТКО. Данные о способе складирования указывать не предусмотрено. В пункт 28.4 проекта Правил внесены изменения в части исключения положений о возможности изменения периодичности вывоза ТКО. В пункт 28.5 проекта Правил внесены изменения в части закрепления обязанности согласования указанного способа с региональным оператором. Положения пункта 28.5 проекта Правил скорректированы Предложенные пункты 1-3 не относятся к предмету регулирования настоящего проекта акта. Предлагаемые изменения устанавливают излишнее регулирование. Предложение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. В части положений пункта 28.12 периодичность вывоза не превышает 24 часовой диапазон времени, предусмотренный для оказания коммунальной услуги, в том числе с учетом требований к качеству оказания коммунальных услуг, предусмотренных постановлением Правительства РФ № 354 Вопросы благоустройства территории, в том числе освещения, и дорожной деятельности, в соответствии со статьями 14, 15, 16, 16.2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесены к компетенции органов местного самоуправления, а не потребителей. Установление требований к подъездным путям не относится к предмету регулирования настоящего проекта акта. Требования к содержанию места (площадки) накопления ТКО, предусматривающему комплекс работ по поддержанию надлежащего технического и санитарного состояния, в том числе уборку, установлены пунктом 31 проекта Правил. Кроме того, предложения автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. В данном пункте речь идет именно о факте нарушения региональным оператором периодичности вывоза и возникновении соответствующей обязанности вывезти те ТКО, которые были накоплены за время, когда вывоз не осуществлялся. Согласно пункту 28.1 проекта Правил потребители осуществляют складирование ТКО в местах (площадка) накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии с реестром мест (площадок) накопления ТКО. В случае, если в реестре мест (площадок) накопления ТКО отсутствует информация о местах (площадках) накопления ТКО, региональный оператор направляет информацию о выявленных местах (площадках) накопления ТКО в ОМС, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО, для включения сведений о таких местах (площадках) накопления ТКО. С учетом предлагаемого регулирования, допускающего складирование ТКО в новые места (площадки) накопления ТКО до их включения в реестр, предлагаемые положения представляются не целесообразными. Предложения автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Предложения автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. В соответствии с пунктом 37 проекта Правил для обозначения цветовой индикации могут использоваться контейнеры соответствующего цвета, символьные обозначения в виде цветовых наклеек на контейнерах или комбинации таких обозначений. С учетом предлагаемой редакции необходимость в дополнительных пояснениях относительно цветовой индикации отсутствует. В части исключения абзаца 7 пункта 37 проекта Правил, по-видимому, автором комментария имелся ввиду абзац 6, предусматривающий желтую цветовую индикацию для контейнеров в целях совместно накапливаемых ТКО. Указанная индикация необходима для разграничения совместно накапливаемых ТКО, которые могут быть использованы в качестве вторичных материальных ресурсов, и несортированных ТКО. Проектом постановления установлены переходные положения, дающие достаточное количество времени ( с учетом срока службы контейнеров) обеспечить переход на единую цветовую индикацию. Определение понятия относится к предмету регулирования проекта постановления В настоящее время подготовлены проекты нормативных правовых актов, регулирующие создание и эксплуатацию государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов, которую планируется запустить в течение года. Требование об оснащении мусоровозов аппаратурой спутниковой навигации содержится в действующем постановлении Правительства РФ от 25.08.2008 № 641 "Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS" Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 395-ФЗ "О Государственной автоматизированной информационной системе "ЭРА-ГЛОНАСС" создана и эксплуатируется ГАИС «ЭРА-ГЛОНАС», в которую также возможна передача сведений о движении ТКО. Избыточное дополнение пункта 45, так как предмет договора на транспортирование твердых коммунальных отходов предусмотрен пунктом 41 проекта акта. Исключение утилизации не представляется целесообразным. Предложения автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Предложения автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Предложения автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» оператор по обращению с ТКО – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие, в том числе деятельность по утилизации твердых коммунальных отходов. Положения подпунктов «а» и «в» пункта 59 проекта Правил скорректированы. Согласно статье 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом положений настоящего Федерального закона. В соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881, одним из основных требований к участникам конкурсного отбора является наличие действующей лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, обращение с которыми предусмотрено документацией об отборе, с одним или несколькими разрешенными видами деятельности, осуществляемыми участником конкурсного отбора. С учетом изложенного, подпункт «б» пункта 60 проекта Правил не подлежит исключению. Положения подпункта «в» пункта 60 проекта Правил скорректированы. |
| 60 | Игумнов Михаил Леонидович (bearrod@yandex.ru) | Слишком много прав и свободы действий предоставляется региональному оператору по обращению с отходами, но при этом прописано минимум обязанностей. Все это приведет только к самоуправству при установке тарифов, а мусор так и будет на свалках. Не стимулируется переработка мусора. | Не учтено | Позиция автора комментария не содержит конкретных предложений по альтернативным способам решения проблемы. Устанавливаемое регулирование основано в том числе и на международном опыте по обращению с коммунальными отходами. |
| 61 | Нагорская Татьяна rsbor.ru@gmail.com (rsbor.ru@gmail.com) | ЗАМЕЧАНИЯ на проект Постановления Правительства РФ “Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами” На сайте regulation.gov.ru в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещен проект Постановления Правительства РФ “Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами” (ID проекта 02/07/03-21/00114372). Степень регулирующего воздействия - высокая. В настоящее время указанный проект (далее также - проект Правил) находится на этапе публичного обсуждения. Считаем, что проект Правил подлежит существенным изменениям и доработке. Полагаем, что данный проект наделяет необоснованно широкими, практически неограниченными полномочиями регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, что недопустимо. Также полагаем, что проект Правил входит в противоречие с нормами законодательства, регулирующими расширенную ответственность производителей (далее также - РОП), Концепцией совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Правительством РФ 28.12.2020 No 12888п-П11, препятствует осуществлению РОП, тем самым нарушая права субъектов РОП. Полагаем, что рассматриваемый проект приводит к избыточным ограничениям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущие для них необоснованные расходы. При этом предлагаемое регулирование никаким образом не способствует реализации наиболее приоритетных направлений гос. политики в области обращения с отходами, в том числе раздельному накоплению отходов, и, соответственно, сохранению окружающей среды. Ряд положений проекта Правил содержит внутренние противоречия, не соответствует действующему законодательству и принципу правовой определенности. Полагаем, что проект Правил в предлагаемой редакции может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. | Частично учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта. Полномочия регионального оператора ограничены перечнем установленных для его деятельности обязанностей. Деятельность регионального оператора является регулируемой. Проект акта не содержит положений, касающихся исполнения расширенной ответственности производителей. Препятствий для исполнения РОП не имеется. Производители и импортеры, ответственные за выполнение нормативов утилизации, вправе заключать договоры с любыми участниками деятельности, включая региональных операторов. Организации самостоятельной утилизации производителями и импортерами система обращения с ТКО с введенным институтом регионального оператора не препятствует. Более того, участие регионального оператора в выполнении нормативов утилизации позволит производителям и импортерам сократить издержки, связанные с организацией мест сбора отходов, подлежащих утилизации. Препятствий для организации таких мест сбора отходов в связи с исполнением РОП не имеется. Акт не содержит ограничений по организации такой деятельности. Автор комментария не указывает, каким образом проект Правил может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. Напротив, положения акта направлены на урегулирование всех вопросов организации деятельности по обращению с ТКО, исключение пробелов в правовом регулировании с целью создания благоприятной окружающей среды. Устанавливаемые в проекте Правил положения относятся к предмету его регулирования. Полномочия регионального оператора ограничены перечнем установленных для его деятельности обязанностей. Деятельность регионального оператора является регулируемой. Проект акта не содержит положений, касающихся исполнения расширенной ответственности производителей. Препятствий для исполнения РОП не имеется. Производители и импортеры, ответственные за выполнение нормативов утилизации, вправе заключать договоры с любыми участниками деятельности, включая региональных операторов. Организации самостоятельной утилизации производителями и импортерами система обращения с ТКО с введенным институтом регионального оператора не препятствует. Более того, участие регионального оператора в выполнении нормативов утилизации позволит производителям и импортерам сократить издержки, связанные с организацией мест сбора отходов, подлежащих утилизации. Препятствий для организации таких мест сбора отходов в связи с исполнением РОП не имеется. Акт не содержит ограничений по организации такой деятельности. Понятие «фандомат» скорректировано. В текст проекта акта внесены корректировки, исключающие обязанность регионального оператора по ликвидации несанкционированных свалок, а также и уточнения в части заключения Потребителя договоров с «утилизаторами». Абзац 2 пункта 15 проекта Правил дополнен положениями о цене в пределах утвержденного единого тарифа на услугу регионального оператора. Вопросы урегулирования разногласий регламентированы пунктами 16 – 20 проекта Правил. Пункт 20 проекта Правил скорректирован. Также необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 11 Типового договора потребитель имеет право инициировать внесение изменений в условия договора, не противоречащие Правилам Участником публично обсуждения не учтены положения статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в соответствии с которыми организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО, а также утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации. Нумерация скорректирована. Позиция автора комментария не содержит конкретных предложений по альтернативным способам решения проблемы. Лишение же статуса регионального оператора, который действует на основании соглашения с субъектом РФ, относится к категории гражданско-правовых споров и может разрешаться либо по соглашению сторон, либо на основании решения суда. Кроме того, положениями проекта акта предусмотрены перечень доказанных оснований, в связи с наличием которых региональный оператор может быть лишен статуса на основании решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Понятие «мусороперегрузочная станция» вводится с целью, в том числе определения перечня видов расходов, которые должны быть учтены при формировании необходимой валовой выручки регионального оператора в числе расходов на транспортирование. Перечень расходов на транспортирование установлен пунктом 90(1) Основ ценообразования (в редакции изменений, внесенных постановлением Правительства РФ от 18.03.2021 № 414), где в числе других подпунктом «ж» в перечень видов расходов предусмотрено включение прочих производственных расходов в размере, не превышающем 5 процентов суммы основных производственных расходов. В настоящее время отсутствуют основания для внесения изменений в Основы ценообразования. Внесение изменений в Единые требования, утвержденные постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 № 1657, нецелесообразно в связи с достаточным регулированием. В соответствии с п. 5 ст. 13.4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и пунктом 15 ПП РФ от 31.08.2018 № 1039 реестр включает в себя данные об источниках образования ТКО, которые складируются в местах (на площадках) накопления ТКО. Согласно пункту 19 ПП РФ от 31.08.2018 № 1039 указанный раздел содержит сведения об одном или нескольких объектах капитального строительства, территории (части территории) поселения, при осуществлении деятельности на которых у физических и юридических лиц образуются твердые коммунальные отходы, складируемые в соответствующих местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов. Таким образом, пункт 28.3 проекта Правил не требует корректировки. Кроме того, позиция участника обсуждения в части несогласованности с нормами санитарно-эпидемиологического законодательства не содержат конкретных предложений и замечаний к тексту акта. |
| 62 | Долганова Марина Евгеньевна (m.dolganova@cks174.ru) | Добрый день! Направляю предложения по проекту постановления.Текст из файла:В пункте 3 Правил приведено понятие - уборка мест погрузки твердых коммунальных отходов, просим рассмотреть возможность о приведении данного определения в соответствие с пунктом 10 действующего СанПиН 2.1.3684-21 утвержденного Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 января 2021 г. N 3 согласно которому «контейнерная площадка и (или) специальная площадка после погрузки ТКО (КГО) в мусоровоз в случае их загрязнения при погрузке должны быть очищены от отходов владельцем контейнерной и (или) специальной площадки».Также в пункте 3 Правил не приведено понятие реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, предлагаем внести данное понятие с возможной формулировкой реестр мест (площадок) накопления - база данных о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, формированием которой занимается уполномоченный орган местного самоуправления.В пункте 16 Правил просим рассмотреть возможность уменьшить срок для потребителя до 10 дней для подписания и направления в адрес регионального оператора договора по обращению с твердыми коммунальными отходами.В пункте 28.5 Правил указана структура содержания решения местного управления о выборе способа складирования твердых коммунальных отходов, предлагаем рассмотреть возможность описания в следующей редакции:«Решение органа местного самоуправления должно содержать, в том числе следующие данные:способ складирования твердых коммунальных отходов, предусмотренный подпунктами «г», «д» или «е» пункта 28.2 настоящих Правил;описание границ поселения (района), в отношении которого принято решение о применении способа складирования твердых коммунальных отходов, предусмотренных подпунктами «г», «д» или «е» пункта 28.2 настоящих Правил;типовые характеристики используемых индивидуальных контейнеров, согласованных с региональным оператором, (объем, тип корпуса контейнера и его ходовой части, способ захвата подъемником мусоровоза и др.) (в случае складирования твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктами «г» или «д» пункта 28.2 настоящих Правил);расположение или порядок определения мест погрузки твердых коммунальных отходов, а при необходимости также типовые характеристики пакетов (в случае складирования твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «е» пункта 28.2 настоящих Правил;график вывоза твердых коммунальных отходов.»Согласно пункту 39 Правил собственник земельного участка, на котором незаконно складируются твердые коммунальные отходы, в срок, не позднее 15 рабочих дней с даты получения уведомления от регионального оператора обязан заключить договор на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами и оплатить услугу по цене в пределах единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами. Однако в связи с тем, что погрузка твердых коммунальных отходов с вышеуказанных объектов требует дополнительных расходов регионального оператора, ввиду того, что в данном случае отходы расположены не в контейнерах. Предлагаем рассмотреть возможность дополнить пункт следующей формулировкой «при этом собственник земельного участка, на котором обнаружено складирование твердых коммунальных отходов вне мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов обязан обеспечить погрузку твердых коммунальных отходов в транспорт, предоставленный региональным оператором, самостоятельно, либо с привлечением сторонних организаций».В пункте 44 Правил предлагаем дополнить следующей информацией: «Сведения, полученные, обрабатываемые, передаваемые государственной информационной системой учета твердых коммунальных отходов, имеют срок хранения 3 года».В пункте 54 в перечень существенных условий договора на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов предлагаем включить - % обработки предусмотренный Территориальной схемой Субъекта Российской Федерации.Дополнительно обращаем Ваше внимание, что в Правилах нарушена нумерация разделов, а также отсутствует пункт 61., на который есть ссылки в пункте 62. и 64. | Частично учтено  | Определение «уборка мест погрузки ТКО» исключено из проекта Правил. В части понятия «реестр мест (площадок) накопления ТКО» отмечаем, что оно приведено в постановлении Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. В пункт 28.5 проекта Правил внесены изменения в части закрепления обязанности согласования указанного способа с региональным оператором. В текст проекта акта внесены корректировки в части исключения обязанности регионального оператора по ликвидации несанкционированных свалок. Порядок функционирования государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов не является предметом Правил обращения с твердыми коммунальными отходами. Отсутствует обоснование необходимости включение предлагаемого условия в перечень существенных условий договора. При этом, отмечаем, что по соглашению сторон договора в договор могут быть включены иные условия. Нумерация пунктов скорректирована |
| 63 | Паршин А.В. ООО "Нижэкология-НН" e.rogaleva@nizhecologia-nn.ru (e.rogaleva@nizhecologia-nn.ru) | ООО «Нижэкология-НН» (далее – региональный оператор, общество) являясь региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, ознакомившись с проектом постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (далее – проект, проект Правил) считает необходимым направить свои замечания, предложения к указанному нормативному правовому акту. 1. Пункт 28.5 проекта противоречит норам действующего законодательства. Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" предусмотрено, что региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами, а также на основании договоров, заключенных с потребителями (ст.24.6, 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"). Также к обязанностям регионального оператора отнесено соблюдение схемы потоков твердых коммунальных отходов, предусмотренной территориальной схемой обращения с отходами субъекта Российской Федерации, на территории которого такие операторы осуществляют свою деятельность (п.10 ст.24.6 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"). Кроме того, действующее постановление Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641" (вместе с "Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами"), а также рассматриваемый проект устанавливают такие существенные условия договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов как периодичность и время вывоза твердых коммунальных отходов и места приема и передачи твердых коммунальных отходов (далее - ТКО), маршрут в соответствии со схемой обращения с отходами. В свою очередь, пункт 28.5 проекта предоставляет органам местного самоуправления право на одностороннее принятие решения по определению способа складирования твердых коммунальных отходов в сельских поселениях и районах малоэтажной застройки городских поселений, а также установление расположения или порядка определения мест погрузки твердых коммунальных отходов, графика вывоза твердых коммунальных отходов, типовых характеристик используемых индивидуальных контейнеров (объем, тип корпуса контейнера и его ходовой части, способ захвата подъемником мусоровоза и др.). Полагаем, что данные полномочия не могут быть предоставлены органам местного самоуправления, поскольку последние не являются стороной по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Кроме того, предлагаемые изменения приводят к ограничению прав регионального оператора, а также оператора оказывающего услуги по транспортированию ТКО, поскольку как указывалось выше места приема и передачи ТКО, а также периодичность и время их транспортирования являются существенными условиями договора на транспортирование ТКО и должны быть либо установлены при подготовке аукционной документации, либо определены по соглашению сторон договора. 2. Считаем, что пункты 28.2, 28.6-28.8 Проекта предусматривающие увеличение способов складирования твердых коммунальных отходов ущемляют права регионального оператора и накладывают на него дополнительные обязанности. Так, действующими Правилами 1156, а также рассматриваемым проектом регламентировано, что региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз. В свою очередь такие способы складирования ТКО потребителями как с использованием «индивидуальных контейнеров» или «пакетов» обязывают регионального оператора осуществлять погрузку таких емкостей в мусоровоз, что значительно увеличивает время оказания услуг, помимо этого региональный оператор для качественного оказания услуги должен приобретать специализированную технику, которая будет соответствовать техническим характеристикам каждого «индивидуального» контейнера. Кроме того, в силу ч.1 ст.13.4 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации. При этом под местом (площадкой) накопления твердых коммунальных отходов понимается место, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров (п.2 Правил 1156). Таким образом, действующее законодательство предусматривает, что складирование твердых коммунальных отходов допускается исключительно в специально оборудованных для этого местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов в том числе, когда накопление ТКО производится с использованием пакетов или индивидуальных контейнеров. Изложенное подтверждает, что нормы пунктов 28.2, 28.6-28.8 Правил противоречат действующему законодательству. 3. Полагаем, что вводимый рассматриваемым проектом пункт 28.12 должен содержать указание на конкретное лицо, в обязанности которого входит осуществление контроля за датчиками наполнения контейнера или бункера, в целях передачи такой информации региональному оператору для своевременного оказания услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. 4. Основные понятия, данные в пункте 3 проекта не содержат понятия «владелец места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов», используемые в пунктах 31,32 проекта Правил. Считаем, что отсутствие данного понятия не позволит определить лицо, обязанное содержать место (площадку) накопления твердых коммунальных отходов. Директор А.В.Паршин | Частично учтено | По пункту 1 учтено полностью. По пункту 2 не учтено в силу того, что запрета на вывоз ТКО не только от мест (площадок) накопления законодательство не содержит. В случае же, если контейнерная площадка организована, то она должна соответствовать санитарным требованиям. Положения проекта акта в указанной части не содержат противоречий с действующим законодательством. С учетом предусмотренных на территории муниципальных образований способов складирования ТКО должна быть выстроена схема потоков ТКО, установленная территориальной схемой обращения с ТКО. При отсутствии мест (площадок) накопления движение отходов должно начинаться от источников их образования. Расходы регионального оператора на осуществление всей схемы потоков ТКО должны быть включены в состав расходов для формирования необходимой валовой выручки и, соответственно, единого тарифа регионального оператора. По пункту три не учтено. Возложение обязанности на конкретное лицо актом Российской Федерации по исполнению обязанности по передаче данных о наполнении контейнеров не является оправданным, поскольку такая информация может передаваться не через государственные информационные системы. Условия передачи, системы в которых такая информация передается, ответственных лиц и другие условия стороны вправе оговорить в условиях договора. По пункту четыре не учтено. Права владения вещью определяются в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации |
| 64 | НОВИКОВА ТАТЬЯНА ВИКТОРОВНА (tvnovikova@mail.ru) | Проект правил обращения с твердыми коммунальными отходами также наделяет необоснованно широкими, практически неограниченными полномочиями регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, что недопустимо. Также полагаем, что проект Правил входит в противоречие с нормами законодательства, регулирующими расширенную ответственность производителей (далее также - РОП), Концепцией совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Правительством РФ 28.12.2020 № 12888п-П11, препятствует осуществлению РОП, тем самым нарушая права субъектов РОП. Полагаем, что рассматриваемый проект приведёт к избыточным ограничениям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущим для них необоснованные расходы. При этом предлагаемое регулирование никаким образом не способствует реализации наиболее приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами, в том числе раздельному накоплению отходов, и, соответственно, сохранению окружающей среды. Ряд положений проекта Правил содержит внутренние противоречия, не соответствует действующему законодательству и принципу правовой определенности. Полагаем, что проект Правил в предлагаемой редакции может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта. Полномочия регионального оператора ограничены перечнем установленных для его деятельности обязанностей. Деятельность регионального оператора является регулируемой. Проект акта не содержит положений, касающихся исполнения расширенной ответственности производителей. Препятствий для исполнения РОП не имеется. Производители и импортеры, ответственные за выполнение нормативов утилизации, вправе заключать договоры с любыми участниками деятельности, включая региональных операторов. Организации самостоятельной утилизации производителями и импортерами система обращения с ТКО с введенным институтом регионального оператора не препятствует. Более того, участие регионального оператора в выполнении нормативов утилизации позволит производителям и импортерам сократить издержки, связанные с организацией мест сбора отходов, подлежащих утилизации. Препятствий для организации таких мест сбора отходов в связи с исполнением РОП не имеется. Акт не содержит ограничений по организации такой деятельности. Автор комментария не указывает, каким образом проект Правил может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. Напротив, положения акта направлены на урегулирование всех вопросов организации деятельности по обращению с ТКО, исключение пробелов в правовом регулировании с целью создания благоприятной окружающей среды. |
| 65 | НОВИКОВА ТАТЬЯНА ВИКТОРОВНА (tvnovikova@mail.ru) | проект правил коммерческого учета ТКО устанавливает необоснованно широкие права регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, нарушает права потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе субъектов предпринимательства, приводит к их необоснованным расходам. При этом, на наш взгляд, проект Правил не способствует реализации наиболее приоритетных направлений государственной политики в сфере обращения с отходами и как следствие нарушает права населения на благоприятную окружающую среду. Проект Правил по-прежнему устанавливает в большинстве случаев коммерческий учет исходя из нормативов накопления ТКО, в то время как по умолчанию должен быть установлен коммерческий учет исходя из фактически вывезенного объема ТКО – никаких объективных препятствий этому нет. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта. Полномочия регионального оператора определены Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления". Проектом акта не вводятся иные, не предусмотренные законом полномочия регионального оператора. Деятельность регионального оператора является регулируемой. Автор комментария не указывает, каким образом проект Правил может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. Напротив, положения акта направлены на урегулирование всех вопросов организации деятельности по обращению с ТКО, исключение пробелов в правовом регулировании с целью создания благоприятной окружающей среды. |
| 66 | Слободенюк Ирина Анатольевна (igelusha@gmail.com) | Для того, чтобы заработало положение пункта "29. Потребители обязаны обеспечить свободные подъездные пути к местам погрузки твердых коммунальных отходов. В случае несоблюдения положений, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта, а также невыставления контейнеров, пакетов вывоз твердых коммунальных отходов не осуществляется, при этом размер платы за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами не подлежит перерасчету", необходимо сначала ввести в КоАП РФ статью об административной ответственности за парковку автомобилей, перекрывающую подъездные пути к местам погрузки ТКО. Проезд вдоль дома не является придомовой территорией и управляющая компания многоквартирного дома не может обеспечить освобождение проезда от припаркованных машин. При этом, у подъездов одного дома могут парковаться жители соседних домов, у которых другие управляющие компании. Для соблюдения указанного пункта необходимо принять положение о запрете парковки автомобилей (за исключением спецтранспорта) у входов в подъезды домов, где установлены мусоропроводы и выставляются мусорные контейнеры, на расстояние габаритов музоровоза и с учетом его маневренности. С учетом близкого расположения подъездов друг к другу и больших габаритов мусоровоза, это должен быть запрет на парковку вдоль фасада многоквартирного дома со стороны расположения входов в подъезды и выставления мусорных контейнеров. В отсутствии подобных запретов жители одного дома будут платить за вывоз отходов, который не будет осуществляться в соответствии с п.29, так как жители соседнего дома запаркованными автомобилями перекрывают подъездные пути к местам погрузки ТКО. | Не учтено | Предложение участника обсуждения не может быть реализовано, поскольку не является предметом регулирования экологическим законодательством. Решения о создании парковок общего пользования на территориях общего пользования в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, принимаются органами местного самоуправления в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории, а также с учетом мнения собственников помещений в данных многоквартирных домах, расположенных на земельных участках, прилегающих к таким территориям общего пользования. Выявление и учет мнения собственников помещений в многоквартирных домах, а также установление границ элемента планировочной структуры осуществляется в порядке, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами. Неисполнение требований таких муниципальных актов влечет ответственность, предусмотренную законодательством соответствующего субъекта РФ об административной ответственности. |
| 67 | Каменев Владимир Владимирович (xiromant5@mail.ru) | IV. Основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора: 60. Стороны соглашения вправе расторгнуть заключенное соглашение по соглашению сторон по инициативе одной из сторон в случаях: В) возбуждение в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора уголовного дела, а также установления факта неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности; Эта поправка, это просто клондайк для коррупции.....ДЫРА в законодательстве.... Сейчас все кому не лень будут пытаться ей пользоваться. А разве у нас в России возбуждение уголовного дела, уже является подтверждением виновности??? Бред полный. Давайте по порядку: 1) компания (региональный оператор), может заниматься, не только отходами, а также любыми другими видами деятельности, не связаным с региональным оператором (как правило, на сегодняшний день так и есть). И также по любому из видов бизнеса, может быть заведено уголовное дело в сфере экономической деятельности на директора или главного бухгалтера. 2) уголовное дело в сфере экономической деятельности заведённое на директора или главного бухгалтера, может быть вообще не связано с предприятием с компанией (региональным оператором). 3) конкуренты могут дать (хорошую) взятку директору(регионального оператора), чтобы он чего нибудь сделал, и на него завели уголовное дело. Экономических статей много, есть лёгкие, там только штраф. 4) конкуренты могут дать (хорошую) взятку главному бухгалтеу(регионального оператора), чтобы он чего нибудь сделал, и на него завели уголовное дело. 5) силовые структуры (разные), могут просить, требовать взятку, а иначе они могут завести уголовное дело. 6) при заведении уголовного дела, контролирующий орган на сегодняшний день(министерство природных ресурсов) вправе расторгнуть соглашение с региональным операторам. Но, может и не расторгать (за определённую плату). 7) заводится уголовное дело, лишается статуса (бизнеса) региональный оператор.... Дело может расследоваться довольно долго...... Дело могут просто закрыть (по разным причинам). Дело может дойти до суда.... В суде может быть оправдан: директор или бухгалтер.... а статуса (БИЗНЕСА) региональный оператор ЛИШИЛСЯ...... итого: масса вариантов для ОТЪЁМА (закошмаривания) бизнеса. А вообще, для чего эту поправку пытаются внести? Как и чем она поможет в работе регионального оператора? Как она способствует развитию реформы? И как бы не ПЕРЕФРАЗИРОВАЛИ данную поправку, никак она не повлияет на развитие реформы, а лишь УСУГУБИТ её. ОДНОЗНАЧНО И КАТЕГОРИЧЕСКИ ИСКЛЮЧИТЬ ПОЛНОСТЬЮ. | Учтено | В проект акта внесены изменения в части применения критерия, установленного подпункта «е», пункта 19 Постановления Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 "О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами": в) установление факта неснятой и непогашенной судимости в отношении руководителя, членов коллегиального органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора за преступления в сфере экономической деятельности |
| 68 | Каменев Владимир Владимирович (xiromant5@mail.ru) | IV. Основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора: 60. Стороны соглашения вправе расторгнуть заключенное соглашение по соглашению сторон по инициативе одной из сторон в случаях: В) возбуждение в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора уголовного дела, а также установления факта неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности; Эта поправка, это просто клондайк для коррупции.....ДЫРА в законодательстве.... Сейчас все кому не лень будут пытаться ей пользоваться. А разве у нас в России возбуждение уголовного дела, уже является подтверждением виновности??? Бред полный. Давайте по порядку: 1) компания (региональный оператор), может заниматься, не только отходами, а также любыми другими видами деятельности, не связаным с региональным оператором (как правило, на сегодняшний день так и есть). И также по любому из видов бизнеса, может быть заведено уголовное дело в сфере экономической деятельности на директора или главного бухгалтера. 2) уголовное дело в сфере экономической деятельности заведённое на директора или главного бухгалтера, может быть вообще не связано с предприятием с компанией (региональным оператором). 3) конкуренты могут дать (хорошую) взятку директору(регионального оператора), чтобы он чего нибудь сделал, и на него завели уголовное дело. Экономических статей много, есть лёгкие, там только штраф. 4) конкуренты могут дать (хорошую) взятку главному бухгалтеу(регионального оператора), чтобы он чего нибудь сделал, и на него завели уголовное дело. 5) силовые структуры (разные), могут просить, требовать взятку, а иначе они могут завести уголовное дело. 6) при заведении уголовного дела, контролирующий орган на сегодняшний день(министерство природных ресурсов) вправе расторгнуть соглашение с региональным операторам. Но, может и не расторгать (за определённую плату). 7) заводится уголовное дело, лишается статуса (бизнеса) региональный оператор.... Дело может расследоваться довольно долго...... Дело могут просто закрыть (по разным причинам). Дело может дойти до суда.... В суде может быть оправдан: директор или бухгалтер.... а статуса (БИЗНЕСА) региональный оператор ЛИШИЛСЯ...... итого: масса вариантов для ОТЪЁМА (закошмаривания) бизнеса. А вообще, для чего эту поправку пытаются внести? Как и чем она поможет в работе регионального оператора? Как она способствует развитию реформы? И как бы не ПЕРЕФРАЗИРОВАЛИ данную поправку, никак она не повлияет на развитие реформы, а лишь УСУГУБИТ её. ОДНОЗНАЧНО И КАТЕГОРИЧЕСКИ ИСКЛЮЧИТЬ ПОЛНОСТЬЮ. | Частично учтено | Проект акта скорректирован. |
| 69 | Скворцов Альберт albert\_skvortsov@mail.ru (albert\_skvortsov@mail.ru) | Комментарий к пункту 39 Проекта Постановления Правительства РФ «Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами» В пункте 39 проекта постановления фраза «оплатить услугу по цене в пределах единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами» фактически провоцирует несанкционированные свалки. Теперь можно будет не ходить с мусором на контейнерную площадку, а вываливать его где угодно, если всё равно уберут по тарифу. Особенно это касается малонаселённых пунктов. На каждой «задворке» можно вываливать мусор, зная, что уберут по той же цене, что и отнесённые на контейнерную площадку. Надеяться на то, что муниципалитеты и надзорные органы будут заниматься судебными исками к мелким нарушителям экологического законодательства, достаточно пессимистично. Тем более, если это может стать массовым явлением. Не говоря уже о там, что у судебных приставов хватит сил взыскивать «копеечные» долги за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды. В настоящее время региональный оператор, убирая несанкционированную свалку, выставляет счет не по тарифу (поскольку в тариф входит накопление отходов только в местах накопления, внесённых в реестр муниципального образования и в территориальную схему), а по смете затрат на уборку несанкционированного размещения ТКО. И поскольку часто приходится использовать экскаваторы, чтоб достать мусор из оврагов и погрузчики, чтоб загружать отходы в кузов самосвала (мусоровозы в таких случаях не подходят из-за сложности подъезда к несанкционированным свалкам и предназначены только для выгрузки контейнеров) или осуществлять вручную загрузку отходов в бункеры – накопители (что тоже требует значительных трудозатрат), стоимость ликвидации свалки кратно возрастает по отношению к тому же объёму отходов, собранному методом выгрузки контейнеров. В этом случае удаётся в судебном порядке компенсировать значительные затраты, понесённые на ликвидацию свалки. При этом регоператору приходится надеяться на возмещение затрат только на себя, и он заинтересован взыскивать затраты. Что касается нарушителей экологического законодательства, то физическое лицо в таком случае наказывается рублём в значительно большем размере, чем штраф в 1000 рублей, до которого на практике часто дело не доходит. Для юридических лиц штрафы значительно больше, чем для физических лиц, но от этого регоператору не легче. При ликвидации несанкционированной свалки по тарифу «наказывается» и регоператор, понёсший значительные убытки. Резюмируя вышесказанное можно утверждать, что вывоз несанкционированных свалок по установленному органами тарифного регулирования единому тарифу приведёт к следующему: 1) к увеличению количества несанкционированных свалок, поскольку мотивация складировать ТКО на контейнерных площадках у сельского населения пропадёт; 2) к убыткам регионального оператора - поскольку тариф был рассчитан с учётом транспортных потоков и мест накоплений ТКО, отражённых в Территориальной схеме. Вновь созданные свалки не могут быть заранее учтены при разработке транспортных потоков. Следовательно, региональный оператор будет нести расходы, которые не были учтены при установлении тарифа, а это в свою очередь приведёт: 3) к увеличению тарифа в следующих периодах регулирования, поскольку незапланированные расходы регионального оператора должны быть учтены в виде необходимой валовой выручки при установлении тарифа на новый календарный год. При таких обстоятельствах считаем, что вывоз несанкционированных свалок региональным оператором по регулируемым тарифам не отвечает основным целям и задачам обращения с отходами, предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду, более того, нарушает права и интересы добросовестных потребителей услуг. С уважением, заместитель генерального директора ООО "Биотехнологии", г. Владимир. Скворцов Альберт Анатольевич. | Учтено | В текст проекта акта внесены изменения |
| 70 | Щеголев Евгений Николаевич (shchegolev.evgenij@regop-komi.ru) | ООО "Региональный оператор Севера", являющиеся региональным оператором на территории Республики Коми, направляет свои предложения к проекту Правил обращения твердых коммунальных отходов (предложения в файле во вложении). С уважением, Заместитель директора по правовым вопросам Щеголев Евгений Николаевич тел. +7(912) 182-68-69 | Частично учтено | В текст акта внесены изменения Учитывая, что подобные способы складирования применяются на практике и требуют соответствующего регулирования, исключить такой способ складирования не представляется возможным. При этом, с учетом позиции участника обсуждения пункт 28.8 дополнен требованием к потребителю обеспечить выставление контейнера к месту и времени его погрузки в соответствии с условиями договора. В настоящее время исключение такого положения не представляется возможным, поскольку существуют контейнерные площадки, имеющие конструкцию со специально выделенной зоной для складирования КГО навалом. Одновременно существует дефицит контейнерных площадок, специально оборудованных для накопления КГО. Нельзя не согласиться с участником обсуждения в той части, что такие способы не являются достаточно эффективными и приводят к неудовлетворительному состоянию площадки. Вместе с тем, в настоящее время исключить такой способ не представляется возможным. В данном пункте речь идет именно о факте нарушения региональным оператором периодичности вывоза и возникновении соответствующей обязанности вывезти те ТКО, которые были накоплены за время, когда вывоз не осуществлялся. Вместе тем, предлагается исключить случаи, когда ТКО не были вывезены в срок в связи с несоблюдением потребителем положений пункта 29 проекта акта. В текст проекта акта внесены изменения, обязываюшие регионального оператора уведомлять уполномоченные органы об обнарузении несанкционированной свалке. Обязательства регионального оператора по ликвидации такой свалки исключены из проекта акта.. Положения проекта акта уточнены В части возбуждения уголовного дела основания исключены. В части возбуждения процедуры банкротства предложения не принимаются, в силу того, что уже само возбуждение процедуры создает препятствия для нормального осуществления деятельности в сфере оказания коммунальных услуг, проведения расчетов, что является основанием для прекращения статуса регионального оператора. |
| 71 | Ефремов Виталий Васильевич (Efremov\_les@mail.ru) | Включая в раздел IV. Основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора, в пункт 60. Стороны соглашения вправе расторгнуть заключенное соглашение по соглашению сторон по инициативе одной из сторон в случаях: подпункт в) возбуждение в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора уголовного дела, а также установления факта неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности; может повлечь что будут возбуждаться уголовные дела по просьбе власть имеющих (корупционная составляющая) и бизнес переходить от одного юр.лица к другому, возбуждение уголовного дела еще не говорит о том что руководитель или иное лицо виновно, дело может быть закрыто и за отсутствием состава преступления, а статуса оператора уже лишится. Так же руководитель может иметь и другую компанию не связанную с деятельностью по обращению с ТКО и там будет наказан за экономическое преступление при чем лишение статуса ООО в котором он является ген.директором? Лишний повод покошмарить бизнес? Или лигализация рейдерского захвата бизнеса? (Уголовные дела возбуждают лиш при предположении следствия что возможно было нарушение)!!! | Учтено | В проект акта внесены изменения в части применения критерия, установленного подпункта «е», пункта 19 Постановления Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 "О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами": в) установление факта неснятой и непогашенной судимости в отношении руководителя, членов коллегиального органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора за преступления в сфере экономической деятельности |
| 72 | Ефремов Виталий Васильевич (Efremov\_les@mail.ru) | Включая в раздел IV. Основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора, в пункт 60. Стороны соглашения вправе расторгнуть заключенное соглашение по соглашению сторон по инициативе одной из сторон в случаях: подпункт в) возбуждение в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора уголовного дела, а также установления факта неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности; может повлечь что будут возбуждаться уголовные дела по просьбе власть имеющих (корупционная составляющая) и бизнес переходить от одного юр.лица к другому, возбуждение уголовного дела еще не говорит о том что руководитель или иное лицо виновно, дело может быть закрыто и за отсутствием состава преступления, а статуса оператора уже лишится. Так же руководитель может иметь и другую компанию не связанную с деятельностью по обращению с ТКО и там будет наказан за экономическое преступление при чем лишение статуса ООО в котором он является ген.директором? Лишний повод покошмарить бизнес? Или лигализация рейдерского захвата бизнеса? (Уголовные дела возбуждают лиш при предположении следствия что возможно было нарушение)!!! | Учтено | В проект акта внесены изменения в части применения критерия, установленного подпункта «е», пункта 19 Постановления Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 "О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами": в) установление факта неснятой и непогашенной судимости в отношении руководителя, членов коллегиального органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора за преступления в сфере экономической деятельности |
| 73 | Камилов Захид Байрамович (gerzog.pro@mail.ru) | Проект акта считаю логичным, возможным к реализации. Однако стоит учесть следующие моменты: 1) в понятийном аппарате Правил (п. 3) имеется следующее: "уборка мест погрузки твердых коммунальных отходов – действия регионального оператора или оператора по транспортированию отходов по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке твердых коммунальных отходов и перемещению их в мусоровоз или иное транспортное средство, используемое для транспортирования твердых коммунальных отходов". Таким образом, действия по уборке мест погрузки (оброненных отходов) остается за региональным оператором или оператором по транспортированию. Указанное противоречит п. 8, 10 СанПиН 2.1.3684-21 от 28.01.2021 г. В настоящий момент логичным видится изменения нормативных актов с учетом требований обновленного СанПиН. Во-первых, изменений СанПиН процесс достаточно сложный и трудоемкий, тем более, он был проведен в этом году. Во-вторых, необходимо исключить противоречие в нормативных актах. Проще это сделать в проекте, чем в утвержденном акте. В-третьих, данное действие выглядит логичным - отходов, которые просыпаются (могут просыпаться) во время их погрузки немного. С учетом того, что у Регионального оператора (РО) на обслуживание находится бОльшее количество площадок, чем у конкретного собственника (УК, ТСЖ, ОМС и пр.), обслуживание таких площадок со стороны РО - более трудозатратный и дорогой механизм. Пример из практики ООО "Центр коммунального сервиса" (РО по Челябинской области) - с учетом логистики в смежные дворы на 12 КП заходят сразу 3 мусоровоза (т.е., 3 экипажа и 3 потенциальных уборщика), тогда как расстояние между этими КП - не более 300 метров, они обслуживают МКД, находящиеся в управлении 1-ой УК. Таким образом, передача данного функционала на УК минимизирует объем работы и повышает ее эффективность. В настоящий момент, только по городу Челябинску ООО "ЦКС" обслуживает более 3 тысяч КП, а во всех зонах деятельности - порядка 25 тысяч. Таким образом, простой даже в 1 минуту на каждой площадке оборачивается общей задержкой по совокупности рейсов в 400 часов. Данные задержки приходится компенсировать увеличением штата сотрудников и технического парка. 2) Возвращаясь к вопросу уборки мест погрузки - такое же разночтение содержится сейчас между обновленными СанПиН и ПП № 354 (п. 148(12)), которое также требуется устранить (в связи с тем, что ПП № 354 не может быть подвержено изменениям в рамках работы "регуляторной гильотины"- издать новое). Благодарю Вас за работу! с Уважением, генеральный директор ООО "ЦКС". | Учтено | Понятие «убора мест погрузки», а также обязанность регионального оператора обеспечивать уборку мест погрузки исключены из проекта постановления. |
| 74 | Курочка Марина (marina.curochka@yandex.ru) | Риски того что Будет постоянно меняться региональный оператор, ущемление прав юридических лиц, массовое увольнение работников в сфере обращения с ТКО!Риск того что органы власти будут выбирать регионального оператора не честно! | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. |
| 75 | Курочка Марина (marina.curochka@yandex.ru) | Выгоды будут у органов власти считаю такой вариант проекта не нужно принимать!Включая в раздел IV. Основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора, в пункт 60. Стороны соглашения вправе расторгнуть заключенное соглашение по соглашению сторон по инициативе одной из сторон в случаях: подпункт в) возбуждение в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора уголовного дела, а также установления факта неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности; может повлечь что будут возбуждаться уголовные дела по просьбе власть имеющих (корупционная составляющая) и бизнес переходить от одного юр.лица к другому, возбуждение уголовного дела еще не говорит о том что руководитель или иное лицо виновно, дело может быть закрыто и за отсутствием состава преступления, а статуса оператора уже лишится. Так же руководитель может иметь и другую компанию не связанную с деятельностью по обращению с ТКО и там будет наказан за экономическое преступление при чем лишение статуса ООО в котором он является ген.директором? Лишний повод покошмарить бизнес? Или лигализация рейдерского захвата бизнеса? (Уголовные дела возбуждают лиш при предположении следствия что возможно было нарушение)!!! | Учтено | В проект акта внесены изменения в части применения критерия, установленного подпункта «е», пункта 19 Постановления Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 "О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами": в) установление факта неснятой и непогашенной судимости в отношении руководителя, членов коллегиального органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора за преступления в сфере экономической деятельности |
| 76 | Лисненко Инна Inna24800@yandex.ru (Inna24800@yandex.ru) | Не согласна с разделом 4, основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора в пункт 60. Стороны соглашения вправе расторгнуть заключенное соглашение по соглашению сторон в случаях: подпункт в) возбуждение в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора уголовного дела, а также установления факта неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности; из этого следует что можно по пустякам лишить статуса регионального оператора, вина не доказана, а статуса лишен в последствии сокращение штата, множество людей останутся без работы и без средств к существованию. | Учтено | В проект акта внесены изменения в части применения критерия, установленного подпункта «е», пункта 19 Постановления Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 "О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами": в) установление факта неснятой и непогашенной судимости в отношении руководителя, членов коллегиального органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора за преступления в сфере экономической деятельности |
| 77 | Жуковская Лариса Анатольевна (Lorik692007@rambler.ru) | Не соглашусь с разделом IV , а именно: Основания ,по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора, в пункт 60. Стороны соглашения вправе расторгнуть заключенное соглашение по соглашению сторон по инициативе одной из сторон в случаях: подпункт в) возбуждение в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого) или главного бухгалтера регионального оператора уголовного дела, а также установления факта неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности; Это может повлечь за собой возбуждения уголовных дел по просьбе и настоянию властей непосредственно для лишения статуса, неугодного им, регионального оператора. Уголовное дело может быть закрыто за отсутствием состава преступления, а региональный оператор уже лишится своего статуса. В результате бизнес бесконечно будет переходить от одного юр. лица к другому, что точно не улучшит работу по предоставлению услуги по вывозу ТКО и реформы по обращения с ТКО в целом. | Учтено | В проект акта внесены изменения в части применения критерия, установленного подпункта «е», пункта 19 Постановления Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 "О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами": в) установление факта неснятой и непогашенной судимости в отношении руководителя, членов коллегиального органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора за преступления в сфере экономической деятельности |
| 78 | Щербатюк Татьяна shtatyana73@mail.ru (shtatyana73@mail.ru) | Раздел IV, пункт 60: Основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора: подпункт в) . Если в отношении генерального директора или главного бухгалтера возбуждено уголовное дело и оно находится в производстве, а статуса регионального оператора уже можно лишиться? Даже если такое дело было сфабриковано? Статуса лишат, а дело развалится за недостаточностью улик. Получается узаконенный способ захвата бизнеса! При приеме высшего руководства необходимо требовать предоставление справки об отсутствии судимостей. Если замарал свою репутацию нечистоплотным ведение бизнеса, то тогда и не рассматривается возможность трудоустройства. А так получается возможным, при поддержке "друзей", рейдерский захват бизнеса. Возбудили дело и лишили статуса. | Учтено | В проект акта внесены изменения в части применения критерия, установленного подпункта «е», пункта 19 Постановления Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 "О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами": в) установление факта неснятой и непогашенной судимости в отношении руководителя, членов коллегиального органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора за преступления в сфере экономической деятельности |
| 79 | Болотов Сергей Петрович (sergey\_81belogorck@inbox.ru) | я не согласен с п. в. ст. 60 проекта Постановления, а именно: Стороны соглашения вправе расторгнуть заключенное соглашение по соглашению сторон по инициативе одной из сторон в случае возбуждения в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора уголовного дела, а также установления факта неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности и считаю этот пункт незаконным в части расторжения заключенного соглашения при условии возбуждения в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера уголовного дела, так как возбуждение уголовного дела не является фактом, подтверждающим виновность лица (руководителей, бухгалтера) в совершении преступления, поскольку виновность лица в совершении преступления устанавливается только судом. Наличие в Постановлении условия о расторжении соглашения в связи с возбуждением уголовного дела в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера может привести к незаконному прекращению статуса регионального оператора. В связи с вышесказанным, предлагаю в п.п. в. ст. 60 проекта Постановления оставить только условие о расторжении соглашения в связи с установлением факта неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности. | Учтено | В проект акта внесены изменения в части применения критерия, установленного подпункта «е», пункта 19 Постановления Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 "О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами": в) установление факта неснятой и непогашенной судимости в отношении руководителя, членов коллегиального органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора за преступления в сфере экономической деятельности |
| 80 | Болотов Сергей Петрович (sergey\_81belogorck@inbox.ru) | В целом проект Постановления "Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами" неплохой и дополняет некоторые пробелы. Но в проекте есть и серьезные недостатки, а именно: в п. 30. проекта указано, что Региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз или иное транспортное средство, используемое для транспортирования твердых коммунальных отходов. При этом я думаю лучше добавить в этот пункт то, что за состав отходов, находящихся в контейнере на контейнерных площадках региональный оператор ответственности не несет. Ведь оператор мусоровоза не всегда видит какие отходы находятся к примеру в середине контейнера. Также я не согласен с п. в. ст. 60 проекта Постановления, а именно: Стороны соглашения вправе расторгнуть заключенное соглашение по соглашению сторон по инициативе одной из сторон в случае возбуждения в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора уголовного дела, а также установления факта неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности и считаю этот пункт незаконным в части расторжения заключенного соглашения при условии возбуждения в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера уголовного дела, так как возбуждение уголовного дела не является фактом, подтверждающим виновность лица (руководителей, бухгалтера) в совершении преступления, поскольку виновность лица в совершении преступления устанавливается только судом. Наличие в Постановлении условия о расторжении соглашения в связи с возбуждением уголовного дела в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера может привести к незаконному прекращению статуса регионального оператора. В связи с вышесказанным, предлагаю в п.п. в. ст. 60 проекта Постановления оставить только условие о расторжении соглашения в связи с установлением факта неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности. | Учтено | В проект акта внесены изменения |
| 81 | Мандрова Ольга (olga.mandrova.82@mail.ru) | Я считаю что в пункте 60 в подпункте В созданны условия для рейдерских захватов бизнеса,согласно этому пункту видно что можно сфабриковав дело на рег.оператора или главбуха появляется возможность отстранить их от бизнеса. | Не учтено | В проект акта внесены изменения |
| 82 | Ивашко Светлана (Svetik17051972@yandex.ru) | Не хочется чтобы этим пунктом воспользовались конкуренты и недоброжелатели. В наше время часто наблюдается тенденция рейдерских захватов по этим схемам. | Учтено | В проект акта внесены изменения |
| 83 | Николаевна Татьяна (zhernokleevat@mail.ru) | Против такого предложения , т.к. Могут возбуждаться уголовные дела по просьбе власть имеющих и бизнес переходит от одного юридического лица к другому, возбуждение уголовного дела еще не говорит о том что руководитель или бухгалтер виновны, дело может быть закрыто и за отсутствием состава преступления . | Учтено | В проект акта внесены изменения |
| 84 | Никольская Ирина Геннадьевна (ira3-11@mail.ru) | Пункт 43 Правил обращения с ТКО в предлагаемой редакции звучит так: 43. Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющий деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, должен владеть мусоровозами и (или) иными транспортными средствами, используемыми для транспортирования твердых коммунальных отходов, отвечающими общим техническим требованиям и требованиям безопасности, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Считаю, что фраза "должен владеть мусоровозами..." подразумевает нахождение транспортных средств в собственности, что приведет к удорожанию услуг по вывозу ТКО. Предлагаю, пункт 43 ПРавил изложить в следующей редакции: 43. Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющий деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, должен иметь в наличие транспортные средства, принадлежащие ему на праве собственности или ином законном основании, используемые для транспортирования твердых коммунальных отходов, отвечающие общим техническим требованиям и требованиям безопасности, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. | Учтено | В проект акта внесены изменения |
| 85 | Голдобина Анна Сергеевна (Anita\_sg25@mail.ru) | Замечания Комитета Ленинградской области по обращению с отходами к проекту постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами»Текст из файла:В части утверждения Правил по обращению с твердыми коммунальными отходами Проект предусматривает внесение следующих изменений и дополнений по сравнению с действующими Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156:1.В пункте 28.2 Проекта предусматривается, что складирование твердых коммунальных отходов осуществляется потребителями в том числе следующими способами:- в индивидуальные контейнеры на территории домовладений;- в индивидуальные контейнеры в техническом помещении; - в пакеты с погрузкой в мусоровоз или транспортное средство, используемое для транспортирования твердых коммунальных отходовКомментарий: Утвержденный тариф региональных операторов на основе положений Постановления Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 и иных правовых актов в сфере тарифного регулирования включает в себя расходы по транспортированию отходов от централизованных контейнерных площадок и не позволяет региональному оператору осуществлять вывоз отходов у индивидуальных отходообразователей в соответствии с указанными пунктами, так как указанных расходов нет в едином тарифе регионального оператора.Кроме того, необходимо отметить, что за 2019-2020 значительная часть субъектов РФ потратила значительные денежные средства на строительство контейнерных площадок, прежде всего в сегменте индивидуальных домовладений. В случае принятия редакции, жители захотят вывозить отходы от своих домов, что сделает невостребованными ранее построенные за бюджетные средства контейнерные площадки и закупленные для них контейнеры. Кроме того, вывоз индивидуальных баков потребует от региональных операторов существенных затрат, как временных - существенное увеличение времени на вывоз ТКО в частном секторе, так как вместо обслуживания одной площадки мусоровозу придется забирать отходы у каждого жилого дома) так и финансовых, поскольку потребует закупки дополнительной техники (мусоровозов) и привлечения дополнительны водителей. Представляется целесообразным изложить п. 28.2 проекта в следующей редакции: «28.2 В соответствии с договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов складирование крупногабаритных отходов осуществляется потребителями следующими способами:а) в бункеры, расположенные на контейнерных площадках;б) на специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов».Проект предусматривает пункты 28.5 – 28.8, которые регулируют вопросы индивидуального вывоза ТКО (обслуживание индивидуальных контейнеров у отходообразователей).Комментарий: Представляется целесообразным исключить данные пункты по тому же обоснованию, что указано в пункте 1 настоящего Заключения (пункт 28.2 Проекта), а именно: Утвержденный тариф региональных операторов на основе положений Постановления Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 и иных правовых актов в сфере тарифного регулирования включает в себя расходы по транспортированию отходов от централизованных контейнерных площадок и не позволяет региональному оператору осуществлять вывоз отходов у индивидуальных отходообразователей в соответствии с указанными пунктами, так как указанных расходов в нет в едином тарифе регионального оператора.Кроме того, необходимо отметить, что за 2019-2020 значительная часть субъектов РФ потратила значительные денежные средства на строительство контейнерных площадок, прежде всего в сегменте индивидуальных домовладений. В случае принятия редакции, жители захотят вывозить отходы от своих домов, что сделает невостребованными ранее построенные за бюджетные средства контейнерные площадки и закупленные для них контейнеры. Кроме того, вывоз индивидуальных баков потребует от региональных операторов существенных затрат, как временных - существенное увеличение времени на вывоз ТКО в частном секторе, так как вместо обслуживания одной площадки мусоровозу придется забирать отходы у каждого жилого дома) так и финансовых, поскольку потребует закупки дополнительной техники (мусоровозов) и привлечения дополнительны водителей. В действующей редакции постановления Правительства РФ от 12.11.1156 «Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами» предусмотрен пункт 21 следующего содержания: «Запрещается организовывать места (площадки) накопления отходов от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, входящих в состав твердых коммунальных отходов, на контейнерных площадках и специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов без письменного согласия регионального оператора».Комментарий: Данный пункт в настоящее время является действующим и включен в существующие Правила обращения с ТКО.Пункт 37 Проекта предусматривает обязательные правила для цветовой гаммы контейнеров для раздельного сбора отходов (РСО). Предлагается их установить на уровне Российской Федерации.Комментарий: За 2019 – 2020 годы региональными операторами, субъектами РФ, органами местного самоуправления было закуплено значительные количество контейнеров под РСО в субъектах РФ. Внедрение РСО происходит в субъектах РФ уже около 2 лет. В настоящее время регулировать на уровне Российской Федерации цветов контейнеров под РСО неэффективно, так как потребует значительный объем средств на замену или перекраску контейнеров под РСО, уже установленных в регионах РФ. Представляется нецелесообразным устанавливать такие требования по цветовой гамме контейнеров для РСО на уровне Российской Федерации. Предлагается ввести цветовую идентификацию контейнеров под РСО решениями органов власти субъектов РФ по аналогии с цветовой идентификацией такси.В пункте 44 Проекта предусмотрено, что транспортирование твердых коммунальных отходов с использованием мусоровозов и (или) иных транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, не оснащенных аппаратурой спутниковой навигации, не допускается. Аппаратура спутниковой навигации, которой должны быть оснащены транспортные средства, осуществляющие транспортирование твердых коммунальных отходов, должна обеспечивать получение, обработку и передачу учета твердых коммунальных отходов навигационной информации при транспортировании твердых коммунальных отходов.Комментарий: В настоящее время еще не создана государственная информационная система, в которой передаются и хранятся данные ГЛОНАСС по перемещениям мусоровозов. В субъектах РФ региональные операторы или региональные органы власти сами создали такие системы, в том числе (но не все) субъекты РФ создали такие системы за счет бюджетных средств. Предлагаем оставить передачу данных в существующие информационные системы до момента разработки, принятия и внедрения государственной информационной системы.В подпункте б) пункта 59 Проекта предусматривается, что одним из оснований для расторжения соглашения с региональным оператором по обращению с ТКО является «наличие задолженности регионального оператора по оплате услуг по транспортированию, обработке, обезвреживанию и захоронению ТКО за три последовательных календарных месяца возникновения таких обязательств, если соответствующее обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны быть исполнены двенадцатую часть необходимой валовой выручки регионального оператора, определенной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами».Комментарий: Представляется целесообразным оставить существующую нормы данного подпункта Правил обращения с отходами в следующей редакции, а именно из оснований расторжения соглашения с региональным оператором является «наличие задолженности регионального оператора по оплате услуг оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами превышает двенадцатую часть необходимой валовой выручки регионального оператора, определенной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами». Т.е исключить данный подп б) пункта 59 Проект.Подпунктом в) пункта 60 Проекта предусматривается в качестве одного из оснований для расторжения соглашения с региональным оператором – «возбуждение в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора уголовного дела, а также установления факта неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности». Комментарий: Указанные обстоятельства не влияют на работу регионального оператора и незаконно могут ограничивать его деятельность. Целесообразно исключить данный подпункт.Замечания по утверждаемой Проектом типовой форме договора на оказание услуг по обращению с ТКО1. В пункте 3 типовой формы договора на оказание услуг по обращению с ТКО предусмотрена возможность складировать ТКО в пакетах. Кроме того, подпунктами а) и з) пункта 10 предусмотрено, что Потребитель обязан:а) осуществлять складирование твердых коммунальных отходов в местах накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с реестром мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов или иным способом в соответствии с Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, установленными Правительством Российской Федерации. Т.е в отличие от действующей редакции Правил обращения с ТКО предусматривается возможность складирования и в пакетах тоже.з) осуществлять разделение твердых коммунальных отходов по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов и складирование таких твердых коммунальных отходов в отдельных контейнерах, в том числе в контейнерах для вторичных материальных ресурсов и пакетах для соответствующих видов отходов, групп отходов, групп однородных отходов (раздельное накопление) в соответствии с правилами раздельного накопления твердых коммунальных отходов. Комментарий: Утвержденный тариф региональных операторов на основе положений Постановления Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 и иных правовых актов в сфере тарифного регулирования включает в себя расходы по транспортированию отходов от централизованных контейнерных площадок и не позволяет региональному оператору осуществлять вывоз отходов у индивидуальных отходообразователей в соответствии с указанными пунктами, так как указанных расходов нет в едином тарифе регионального оператора.Кроме того, необходимо отметить, что за 2019-2020 значительная часть субъектов РФ потратила значительные денежные средства на строительство контейнерных площадок, прежде всего в сегменте индивидуальных домовладений. В случае принятия редакции, жители захотят вывозить отходы от своих домов, что сделает невостребованными ранее построенные за бюджетные средства контейнерные площадки и закупленные для них контейнеры. Кроме того, вывоз индивидуальных баков потребует от региональных операторов существенных затрат, как временных - существенное увеличение времени на вывоз ТКО в частном секторе, так как вместо обслуживания одной площадки мусоровозу придется забирать отходы у каждого жилого дома) так и финансовых, поскольку потребует закупки дополнительной техники (мусоровозов) и привлечения дополнительны водителей. Представляется целесообразным исключить слова «иным способом» и «и пакетах» в данном пункте типовой формы договора на оказание услуг по обращению с ТКО.В приложении к типовой форме договора на оказание услуг по обращению с ТКО в соответствующей таблице слова «способ складирования ТКО» заменить на «способ складирования в соответствии с Правилами обращения с ТКО».Во избежание неправильного толкования целесообразно изменить редакцию данного приложения к типовой форме договора по обращению с ТКО. | Частично учтено | В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования в сфере обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 в расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов включаются расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов, предусмотренных схемой потоков твердых коммунальных отходов, содержащейся в территориальной схеме, в том числе от мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. Таким образом, отсутствуют основания для невключения в НВВ расходов от источников образования отходов, установленных территориальными схемами обращения с отходами, в случаях, когда места (площадки) накопления ТКО не созданы. Способы складирования ТКО в местах (площадках) накопления ТКО с применением контейнеров и бункеров в е пункте 28.2 поименованы, как приоритетные, поскольку такие способы являются наиболее удобными не только для региональных операторов, но и для потребителей и широко используются. Вместе с тем, в ряде случае отсутствует возможность организации складирования твердых коммунальных отходов в контейнеры и бункеры, расположенные на контейнерной площадке. В таком случае, пунктом 28.5 предусматривается возможность выбрать иной способ складирования по согласованию с региональным оператором. В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования в сфере обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 в расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов включаются расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов, предусмотренных схемой потоков твердых коммунальных отходов, содержащейся в территориальной схеме, в том числе от мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. Таким образом, отсутствуют основания для невключения в НВВ расходов от источников образования отходов, установленных территориальными схемами обращения с отходами, в случаях, когда места (площадки) накопления ТКО не созданы. Способы складирования ТКО в местах (площадках) накопления ТКО с применением контейнеров и бункеров в е пункте 28.2 поименованы, как приоритетные, поскольку такие способы являются наиболее удобными не только для региональных операторов, но и для потребителей и широко используются. Вместе с тем, в ряде случае отсутствует возможность организации складирования твердых коммунальных отходов в контейнеры и бункеры, расположенные на контейнерной площадке. В таком случае, пунктом 28.5 предусматривается возможность выбрать иной способ складирования по согласованию с региональным оператором. Проект постановления дополнен соответствующими положениями Пунктом 37 предусмотрено, что для обозначения цветовой индикации могут использоваться контейнеры соответствующего цвета, символьные обозначения в виде цветовых наклеек на контейнерах или комбинации таких обозначений. Таким образом, отсутствует необходимость перекрашивать или приобретать новые контейнеры. Общие требования для всей Российской Федерации призваны обеспечить единообразные требования к эксплуатационным параметрам контейнеров для раздельного накопления, что при высоких миграционных потоках населения обеспечит быстрое «привыкание» населения к установленным правилам. Проектом постановления установлены переходные положения, дающие достаточное количество времени (с учетом срока службы контейнеров) обеспечить переход на единую цветовую индикацию. В настоящее время подготовлены проекты нормативных правовых актов, регулирующие создание и эксплуатацию государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов, которую планируется запустить в течение года. Требование об оснащении мусоровозов аппаратурой спутниковой навигации содержится в действующем постановлении Правительства РФ от 25.08.2008 № 641 "Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS" Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 395-ФЗ "О Государственной автоматизированной информационной системе "ЭРА-ГЛОНАСС" создана и эксплуатируется ГАИС «ЭРА-ГЛОНАС», в которую также возможна передача сведений о движении ТКО. В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" юридическое лицо считается неспособным удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены. Таким образом, неисполнение обязательств в указанный в подпункте «б» пункта 59 срок является признаком банкротства регионального оператора, в силу чего имеется угроза неисполнения им принятых по соглашению с субъектом РФ обязательств, что является основанием для лишения статуса регионального оператора. В текст акта внесены изменения. Оставлены положения только в части неснятой и непогашенной судимости, поскольку такие основания являются препятствием для участия в конкурсном отборе регионального оператора в соответствии с постановление Правительства РФ № 881 Различные способы складирования устанавливаются проектом акта в силу того, что такие способы фактически применяются на территории Российской Федерации и нуждаются в соответствующем регулировании. В случаях накопления (складирования) ТКО в мешках пунктом 28.2 предусмотрена погрузка сразу в мусоровоз или иные транспортные средства. В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования в сфере обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 в расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов включаются расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов, предусмотренных схемой потоков твердых коммунальных отходов, содержащейся в территориальной схеме, в том числе от мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. Таким образом, отсутствуют основания для невключения в НВВ расходов от источников образования отходов, установленных территориальными схемами обращения с отходами, в случаях, когда места (площадки) накопления ТКО не созданы. Способы складирования ТКО в местах (площадках) накопления ТКО с применением контейнеров и бункеров в е пункте 28.2 поименованы, как приоритетные, поскольку такие способы являются наиболее удобными не только для региональных операторов, но и для потребителей и широко используются. Вместе с тем, в ряде случае отсутствует возможность организации складирования твердых коммунальных отходов в контейнеры и бункеры, расположенные на контейнерной площадке. В таком случае, пунктом 28.5 предусматривается возможность выбрать иной способ складирования по согласованию с региональным оператором. В текст приложения внесены дополнения |
| 86 | Маликова Наталья Сергеевна (malikova.ns@bashkortostan.ru) | Предложения в прикрепленном файлеТекст из файла:Рассмотрев проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами» Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан предлагает исключить из проекта положения предусматривающие использование при раздельном накоплении ТКО контейнеров с установленной цветовой индикацией (абзацы 1 - 8 пункта 37) в связи с тем, что эти положения нарушают сложившуюся в Республике Башкортостан, и других региона Российской Федерации практику раздельного накопления отходов, которая была сформирована учитывая положения действующего федерального законодательства и потребуют значительных финансовых затрат для реализации единообразного подхода к раздельному накоплению ТКО. Указом Главы Республики Башкортостан от 23.09.2019 № УГ-310 «О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года предусмотрено внедрение на всей территории Республики Башкортостан раздельного сбора отходов.Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 22.01.2018 № 25 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Башкортостан» предусмотрено раздельное накопление твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), которое предусматривает разделение ТКО потребителями по установленным видам отходов и складирование отсортированных ТКО в контейнеры для соответствующих видов отходов для дальнейшего направления на утилизацию.В республике при осуществлении раздельного накопления отходов с установкой специальных контейнеров для селективного накопления используются контейнеры со следующей цветовой индикацией и письменными обозначениями:бумага - синий цвет;несортированные коммунальные отходы - зеленый цвет;пластик - желтый цвет;опасные ртутьсодержащие отходы и источники питания - оранжевый цвет;стекло - красный цвет;электронное и электрическое оборудование, утратившее потребительские свойства - серый цвет;Для примера в Московской области организация раздельного накопления ТКО осуществляется с помощью двухконтейнерной системы раздельного накопления ТКО, при которой сухие отходы размещаются в одном контейнере с синей цветовой индикацией. Смешанные отходы размещаются в контейнере с серой цветовой индикацией.В Нижегородской области организация при раздельном накоплении применяется двухконтейнерная (двухпоточная) система, а именно:- бумага, картон, различные виды пластика, металл, стекло, текстиль размещаются в специальном сетчатом контейнере желтого цвета;- компоненты, не подлежащие размещению в сетчатом контейнере, размещаются в контейнере зеленого цвета;В Республике Татарстан применяется дуальная схема раздельного накопления ТКО:- не содержащие органические отходы и отходы жизнедеятельности, складируются в контейнере с желтой цветовой индикацией с нанесенным изображением международного знака рециклинга - "Петли Мебиуса" зеленого цвета, символизирующей "замкнутый цикл";- ТКО, содержащие органические отходы и отходы жизнедеятельности, складируются в контейнере с серой цветовой индикацией.При этом могут использоваться контейнеры со следующими письменными обозначениями и цветовой индикацией:бумага, картон – синий цвет;пластик – оранжевый цвет;стекло – зеленый цвет;пищевые отходы – черный цвет.В контейнеры с серой цветовой индикацией складируются твердые коммунальные отходы, содержащие органические отходы и отходы жизнедеятельности.В целях ускорения процесса ликвидации мест складирования ТКО предлагаем абзац 2 пункта 39 изложить в следующей редакции:«Если собственник земельного участка в течение 15 не заключил договор с региональным оператором на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, региональный оператор ликвидирует место несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов. В этом случае региональный оператор вправе обратиться в суд с требованием о взыскании понесенных расходов». Также необходимо отметить, что пунктах 62, 64, 66 проекта содержится ссылка на пункт 61, отсутствующий в проекте. | Частично учтено | В части цветовой индикации не учтено, в силу следующего. Пунктом 37 предусмотрено, что для обозначения цветовой индикации могут использоваться контейнеры соответствующего цвета, символьные обозначения в виде цветовых наклеек на контейнерах или комбинации таких обозначений. Таким образом, отсутствует необходимость перекрашивать или приобретать новые контейнеры. Общие требования для всей Российской Федерации призваны обеспечить единообразные требования к эксплуатационным параметрам контейнеров для раздельного накопления, что при высоких миграционных потоках населения обеспечит быстрое «привыкание» населения к установленным правилам. В части изменения нумерации пунктов – уточнено Проектом постановления установлены переходные положения, дающие достаточное количество времени (с учетом срока службы контейнеров) обеспечить переход на единую цветовую индикацию. |
| 87 | страна" Ассоциация Борисович (prokopyev.b@gmail.com) | Добрый день! Позиция по проекту рассматриваемого акта Правительства Российской Федерации прилагается. 1. В понятийном аппарате (пункт 3 Правил) используется термин «содержание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов», который не относится к предмету Правил и подлежит исключению. Установление понятия «мусороперегрузочная станция» не является основанием для учета органами регулирования тарифов расходов на создание и содержание мусороперегрузочных станций при определении необходимой валовой выручки регионального оператора, в связи с чем требуются корреспондирующие изменения в Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.052016 № 484 (далее - Основы). 2. В отношении порядка заключения договора с потребителями отмечаем следующее. В пояснительной записке к проекту постановления отсутствует обоснование необходимости сокращения сроков рассмотрения региональным оператором заявок потребителей при заключении договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО). Полагаем целесообразным положения абзаца второго пункта 15 и пункта 23 Правил в части цены договора привести в соответствие с пунктом 2 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон) по аналогии с пунктом 26 Правил. 3. Пунктами 28.4 и 28.12 Правил устанавливается периодичность вывоза ТКО, отличная от периодичности, устанавливаемой в соответствии с санитарно-эпидемиологическим законодательством, что не является предметом Правил и подлежит исключению. 4. Абзац второй пункта 31 Правил противоречит пункту 26 (1) Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.213 № 290, а также не согласуется с подходом определения необходимой валовой выручки регионального оператора, предусмотренным Основами. 5. Пунктами 35-38 Правил определены особенности внедрения раздельного накопления ТКО. С учетом полномочий субъектов Российской Федерации, определенных Законом, данные положения являются избыточными и подлежат исключению. 6. Пунктом 39 Правил, по сути, предусмотрен порядок ликвидации несанкционированного места размещения ТКО. Установление цены в пределах единого тарифа на услугу регионального оператора является необоснованным, так как объем работ может отличаться от стоимости услуги по обращению с ТКО. 7. В связи с распространением на регионального оператора положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также с учетом Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133, пункт 40 Правил нуждается в доработке. 8. В отношении существенных условий договора на оказание услуг по транспортированию ТКО отмечаем, что периодичность и время вывоза ТКО определяются в соответствии с санитарными правилами и нормами и могут в конкретный момент времени отличаться, в том числе в период проведения торгов, что при наличии жалоб приводит к вынесению антимонопольным органом решения о необходимости внесения изменений в конкурсную документацию; предельно допустимое значение уплотнения ТКО определяется на основании технической документации в отношении транспортного средства, а установление определенного значения в конкурсной документации может рассматриваться как ограничение допуска на товарный рынок. Таким образом, определенные Правилами существенные условия договора на оказание услуг по транспортированию ТКО создают административные барьеры для осуществления предпринимательской деятельности. В этой связи подпункты в) и г) пункта 42 Правил необходимо исключить. 9. Пункт 52 Правил является избыточным, так как аналогичная норма предусмотрена в Законе. 10. Пункты 57 и 58 Правил нуждаются в доработке с учетом пункта 1 статьи 24.6 Закона. 11. В отношении положений о лишении юридического лица статуса регионального оператора отмечаем следующее. В соответствии с пунктом 5 статьи 24.6 Закона юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по основаниям, определенным правилами обращения с ТКО. Таким образом, соответствующий раздел Правил должен содержать основания лишения юридического лица статуса регионального оператора, а не порядок действий уполномоченного органа и регионального оператора в отношении соответствующей процедуры. Подпунктом б) пункта 59 Правил предусмотрено основание лишение юридического лица статуса регионального оператора более жесткое, чем установлено действующим законодательством. При этом в пояснительной записке отсутствует информация, на основании какой статистической информации было принято решение предусмотреть такую проектируемую норму. Также отмечаем, что данное положение не учитывают вину регионального оператора и недополучение прогнозной необходимой валовой выручки из-за роста задолженности по оказываемой услуге. С учетом средней собираемости по федеральным округам, а также в целом по Российской Федерации считаем целесообразным указанный подпункт изложить в следующей редакции: «б) просроченная задолженность регионального оператора по оплате услуг операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами превышает одну вторую необходимой валовой выручки регионального оператора, определенной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;». Пунктом 60 Правил предусмотрены основания лишения юридического лица статуса регионального оператора по соглашению сторон. Полагаем, что в данном случае основания должны определяться в соглашении на основании законодательства субъектов Российской Федерации (пункт 6 статьи 24.6 Закона). В качестве альтернативы проектируемых норм (пункт 60 Правил) целесообразно предусмотреть положение, согласно которому юридическое лицо может быть лишено уполномоченным органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации статуса регионального оператора в случае досрочного прекращения региональным оператором деятельности, в том числе отказа регионального оператора от осуществления деятельности, а также в случае вступления в силу решения арбитражного суда о признании такого юридического лица банкротом и открытии конкурсного производства. Пункт 66 Правил в связи с указанным замечанием является избыточным, пункт 67 Правил нуждается в соответствующей корректировке, в том числе имеется необходимость установления срока передачи сведений и документов новому региональному оператору. В Правилах не урегулирован вопрос о том, в каком порядке осуществляется оказание услуги по обращению с ТКО в период между принятием решения о лишении юридического лица статуса регионального оператора и присвоением такого статуса другому юридическому лицу. 12. Пункт 19 формы типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО (приложение к Правилам) необходимо привести в соответствие с частью 14 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации. 13. К проекту постановления имеются замечания юридико-технического характера. В связи с изложенным проект постановления не может быть поддержан в представленной редакции и нуждается в существенной доработке. | Частично учтено | Понятие «содержание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов» напрямую связано с предметом регулирования устанавливаемыми Правилами обращения с ТКО. Введение понятия позволяет разграничить обязанности по такому обращению в отношении мест накопления ТКО. Понятие «мусороперегрузочная станция» вводится с целью, в том числе определения перечня видов расходов, которые должны быть учтены при формировании необходимой валовой выручки регионального оператора в числе расходов на транспортирование. Перечень расходов на транспортирование установлен пунктом 90(1) Основ ценообразования (в редакции изменений, внесенных постановлением Правительства РФ от 18.03.2021 № 414), где в числе других подпунктом «ж» в перечень видов расходов предусмотрено включение прочих производственных расходов в размере, не превышающем 5 процентов суммы основных производственных расходов. Таким образом, в настоящее время отсутствуют основания для внесения изменений в Основы ценообразования. Установленный действующим постановлением порядок заключения договора, в том числе в части рассмотрения заявки в срок, не превышающий 15 рабочих дней, был обусловлен тем, что система института регионального оператора только создавалась. Обработка данных о потребителях и формирование банка данных о потребителях требовала значительного количества времени. Настоящий проект постановления распространяет свое действие на период времени (с 1 января 2022 года), когда массового потока заявок не предполагается и значительные сроки для обработки заявок не требуются, в связи с чем проектом акта предлагается сократить такой срок до 10 рабочих дней. В части цены договора учтено полностью. В проект акта внесены изменения. В текст акта в пункт 28.4 внесены изменения. В части положений пункта 28.12 периодичность вывоза не превышает 24 часовой диапазон времени, предусмотренный для оказания коммунальной услуги, в том числе с учетом требований к качеству оказания коммунальных услуг, предусмотренных постановление Правительства РФ № 354 Пункт 31 Правил не противоречит пункту 26(1) Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.213 № 290. В проектируемом пункте 31 речь идет об устранении региональным оператором последствий нарушения им периодичности вывоза ТКО. Тогда как пункт 26(1) Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.213 № 290, говорит об уборке контейнерной площадке в стандартной ситуации (когда ТКО вывозится в установленные сроки). Вместе с тем, в редакцию пункта 31 внесены корректировки. Настоящие Правила не устанавливают порядок накопления ТКО в силу того, что указанные полномочия возложены на субъекты Российской Федерации. Вместе с этим, для случаев, когда в субъектах Российской Федерации введено раздельное накопление ТКО, устанавливаются общие для всей территории Российской Федерации требования, которые должны быть включены в такие правила, и которые обеспечат возможность единообразной реализации государственной политики в области обращения с ТКО на всей территории Российской Федерации. В текст акта внесены изменения В текст акта внесены изменения Автор комментария, по-видимому, имел ввиду подпункты «в» и «д» пункта 42. В отношении подпункта «в» исключение пункта не представляется целесообразным, ввиду того, что санитарными требованиями, помимо обычной периодичности вывоза (1 – 3 суток) предусмотрены и установление и иных периодов накопления ТКО по решению главного санитарного врача региона (пункт 11 СанПиН 2.1.3684-21). Подпункт «д» исключен. Пункт внесен в связи с необходимостью системного изложения положений, регулирующих отношения по обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов Положения пунктов 57 и 58 не противоречат положениям пункта 1 статьи 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ. Договор на утилизацию могут заключаться, как при участии регионального оператора, так и напрямую с ЮЛ и ИП, осуществляющими такой вид деятельности. В положения подпункта «б» пункта 59 внесены уточнения в части указания на состояние задолженности «просроченная». В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" юридическое лицо считается неспособным удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены. Таким образом, неисполнение обязательств в указанный в подпункте «б» пункта 59 срок является признаком банкротства регионального оператора, в силу чего имеется угроза неисполнения им принятых по соглашению с субъектом РФ обязательств, что является основанием для лишения статуса регионального оператора. Действующим законодательством предусмотрено в качестве основания для лишения статуса наличие задолженности в размере 1/12 от НВВ на соответствующий год, т.е. в размере месячной задолженности по расчетам с операторами. При этом, учитывая, что стоимость расходы (стоимость услуг) по договорам с операторами в деятельности региональных операторов составляют порядка 85 - 90% от НВВ, то предлагаемое нововведение согласуется по объему обязательств с действующей нормой и не является «более жесткой». При этом вводимая норма является более объективной для оценки финансовой устойчивости регионального оператора и его способности обеспечивать деятельность по обращению с ТКО. Дополнен пункт 66 в части установления срока передачи документов. Месячный срок установлен исходя из объективной необходимости получения сведений о потребителях услуги лицом, которое будет обеспечивать организацию деятельности по обращению с ТКО, и определенным субъектом РФ. Порядок оказания услуг по обращению с ТКО в случае досрочного прекращения деятельности регионального оператора определен ч. 6 и 7 ст. 29.1 Федерального закона № 89-ФЗ, ссылка на которые имеется в пункте 65 проекта акта. В текст пункта 19 внесены дополнения Замечания в прилагаемых документах не указаны |
| 88 | Васютович Александр Эдуардович (vasutovich@tkoregoper.ru) | Предложения по проекту постановленияТекст из файла:1. Подпункт б) пункта 6.Если кроме дома на участке имеется гараж и огородный участок, в договор должны быть включены все объекты, т.к. на них также образуется мусор. Предлагаем добавить. В настоящее время существует большая проблема с огородами в индивидуальном жилом секторе, т.к. начиная с апреля по октябрь объем мусора резко увеличивается за счет огородных отходов.;2. Подпункт в) пункта 6.По каким нормативам? И каким образом предполагается реализация данного пункта – весь убранный мусор с территории должен будет куда-то отдельно складироваться, чтобы РО смог его забрать? Т.е. необходимы будут отдельные контейнерные площадки? А если в сельском поселении децентрализованный сбор ТКО – каким образом тогда в данном случае осуществлять передачу мусора оператору?3. Подпункт г пункта 6. В соответствии с 89-ФЗ к ТКО относятся отходы в жилых помещениях, либо аналогичные у юридических лиц. При этом общие территории городских и сельских поселений, гаражи, садово-огороднические участки, парки и т.п. – не относятся к этим категориям, при этом заключаем договор на ТКО. Разъяснения Минприроды трактуют эти отходы как не ТКО. Как быть? На дачных участках, как правило, есть жилой дом и другие постройки, т.е. объекты образования отходов, рассматриваются ли они все отдельно или применятся один норматив образования отходов как к садово-огородному участку?4. В пункте 7 установлена обязанность собственника при переходе право собственности уведомить об этом оператора в течении 10 дней.Обязанность есть, но не предусмотрена ответственность в случае, если этого не будет сделано5. Пункт 13 Заявка потребителя и документы, предусмотренные пунктом 12 настоящих Правил, рассматриваются региональным оператором в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня их поступления.Предлагаем оставить 15 раб дней как было ранее в ПП № 11566. Пункт 15 В пункте 15 также предлагаем оставить 15 раб дней как было ранее в ПП № 11567. Пункт 19 Региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных в пункте 16 настоящих Правил мотивированного отказа и предложений рассматривает их, а также принимает меры по урегулированию разногласий.Предлагаем 15 раб дней8. Пункт 19, 20В случае если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами урегулированы частично, региональный оператор направляет потребителю для подписания указанный проект договора, составленный в соответствии с типовым договором и с учетом урегулированных разногласий, в срок, предусмотренный абзацем первым настоящего пункта.В случае если региональный оператор не направит проект договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с учетом урегулированных разногласий потребителю в срок, предусмотренный пунктом 19 настоящих Правил, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора, по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора.В данном случае имеется в виду именно типовой договор без внесенных дополнений, не противоречащих законодательству Российской Федерации (в соответствии с п.15)? Или с возможностью внесения дополнений? В данном пункте возможно не однозначное понимание.9. Пункт 26Размер платы за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителям, указанным в пункте 6 настоящих Правил, определяется как произведение количества твердых коммунальных отходов, определенного в соответствии с правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, за расчетный период, и цены, определенной региональным оператором в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.Существуют ситуации, когда потребитель физическое лицо сносит старый дом небольшой площадью и строит коттедж, при этом новая постройка не регистрируется (он может жить со старыми документами до момента продажи). Нет ответственности у ФЛ. И плюс преимущество перед жильцами МКД, у которых в принципе такое невозможно. Как быть в таких ситуациях, если оплата за услугу РО осуществляется исходя из площади помещения?10. Пункт 28.2г) в индивидуальные контейнеры на территории домовладений;То есть каждый владелец частного дома в ИЖС может установить себе контейнер и установить индивидуальную периодичность. При этом существуют нормативы накопления для частного сектора, но, естественно, при установлении индивидуальной периодичности владелец будет исходить из собственных интересов. Правилами № 354 установлен расчет физическим лицам исходя из норматива. Плюс СанПиН для всех один. В данном случае происходит дискриминация жильцов МКД, которые не могут воспользоваться таким правом для себя. Нет требований к контейнерам. Без этого каждыйпотребитель может установить себе емкость любого объема, что не позволит использовать единый транспорт. Кто тогда должен будет грузить???д) в индивидуальные контейнеры в техническом помещении;Что подразумевается под техническим помещением?е) в пакеты с погрузкой в мусоровоз или транспортное средство, используемое для транспортирования твердых коммунальных отходов.Данный способ предусмотрен для децентрализованного сбора ТКО. В данном случае подразумевается, что потребитель складирует свой мусор в свой собственный пакет, правильно понимаем?11. Пункт 28.3Потребители твердых коммунальных отходов вправе применить способ, предусмотренный подпунктом «б» пункта 28.2 настоящих Правил, только при отражении в реестре мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов сведений о единственном источнике образования твердых коммунальных отходов, которые складируются в соответствующем месте (на площадке) накопления твердых коммунальных отходовЧто имеется в виду?Правильно понимаем, что несколько объектов (источников образования) не может быть «привязано» к одной контейнерной площадке и это касается только юридических лиц? Или на население тоже распространяется? По индивидуальным домам – сейчас на несколько домов одна площадка с контейнерами, количество которых рассчитано исходя из общей площади и норматива. Если же потребитель – владелец частного дома - применит данный способ, РО придется приобретать доп. транспорт, принимать доп. Штат водителей, т.к. сбор ТКО около каждого дома потребует дополнительного времени, а СанПиН никто не отменял, периодичность вывоза утверждена. При этом данные затраты в тарифе РО не учтены и регулирующий орган никогда не пойдет на увеличение тарифа выше установленного индекса роста тарифов.12. Пункт 28.5В сельских поселениях и районах малоэтажной застройки городских поселений при отсутствии возможности организации складирования твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 28.2 настоящих Правил, по решению органа местного самоуправления с учетом мнения населения, выраженного представительным органом соответствующего муниципального образования допускается складирование твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктом «г» или подпунктом «е» пункта 28.2 настоящих Правил.Почему не учитывается мнение РО? Т.е. получается, что РО должен подстроиться под каждое поселение. При этом не учитывается удаленность населенных пунктов от друг друга и от мест захоронения, численность населения. На территории нашего кластера есть поселки с численностью менее 100 человек. Не учитывается труднодоступность местностей, в которых присутствует, например, только железнодорожное сообщение, а удаленность от районных центров составляет от 100 до 460 км. В таких населенных пунктах проблематично организовать децентрализованный способ сбора и транспортирования ТКО, не говоря уже о контейнерном сборе. Как считать объем пакетов? Каким образом осуществлять контроль при погрузке пакетов? Ведь потребитель может тогда потребовать оплату услуги по факту – каждый может сказать в таком случае, что он выбросил один пакет за полгода, а мы с него по нормативу берем оплату….13. Абзац 7 пункта 28.5«график вывоза твердых коммунальных отходов»То есть санпин может игнорироваться?14. Пункт 28.7При складировании твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «е» пункта 28.2 настоящих Правил, должны использоваться закрытые и неповрежденные пакетыКто и каким образом должен контролировать это? Ответственность?15. Подпункт в) пункта 28.9в) навалом в специально отведенном месте контейнерной площадки;Данное местом должно быть оборудовано в соответствии с требованиями СанПиН. При этом даже сейчас есть обычные контейнерные площадки, не всегда соответствующие нормам, а если разрешить на них еще и КГО сваливать, то это будет свалка. Люди, к сожалению, могут себе позволить и ТКО мимо контейнера бросить, а если это все будет смешано? То КГО должен убрать РО – т.е. выбрать из этого завала, а все остальное вокруг должен убрать собственник? Считаем, что данную формулировку необходимо исключить.16. Пункт 28.10Вывоз крупногабаритных отходов обеспечивается в соответствии с законодательством Российской Федерации региональным оператором, по графику или по заявкам потребителей. Под заявкой понимается звонок региональному оператору (или сообщение в любой другой форме) о том, что площадка для КГО заполнена? То есть если СанПиН регламентирует периодичность вывоза КГО, то при заполнении площадки вывоз осуществляется чаще? При этом более частые вывозы опять же не входят в тот тариф, по которому заключены договоры с оператором на вывоз ТКО (КГО).17. Пункт 28.11 В целях складирования твердых коммунальных отходов, образованных физическими лицами в местах общего пользования многоквартирных домов, на улицах, стадионах, в скверах, парках и иных местах общественного пользования, лица, осуществляющие содержание таких мест, оборудуют урны, обеспечивают их опорожнение и централизованное складирование извлеченных твердых коммунальных отходов способами, установленными в пункте 28.2 настоящих Правил. Централизованное складирование куда? То есть муниципальное образование должно оборудовать специальные контейнерные площадки для «общего» мусора? А если децентрализованный сбор, который у нас присутствует в 30% населенных пунктов, то здесь каким образом?18. Пункт 28.12В случае оборудования контейнеров и бункеров датчиками контроля наполнения периодичность вывоза твердых коммунальных отходов определяется с учетом поступления соответствующего сигнала о наполненности контейнера или бункера. При этом вывоз твердых коммунальных отходов должен быть обеспечен не позднее 10 часов после поступления сигнала о наполнении контейнера или бункера. А как же периодичность по СанПиН? Датчики могут повести себя не корректно при температуре наружного воздуха ниже 30 градусов, а местами может температура опускать и ниже 50 градусов. И на каждый такой сигнал необходимо реагировать? Должна быть круглосуточная бригада в каждом населенном пункте? Ведь если вдруг он сработает в 21 час, рабочий день с 8 утра, уже более 10 часов, а если еще и мороз утром под 50 градусов, машина может выехать не ранее 12 часов дня… Плюс опять же рейсы не заложены в тарифе19. Пункт 29.Потребители обязаны обеспечить свободные подъездные пути к местам погрузки твердых коммунальных отходов. В случае несоблюдения положений, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта, а также невыставления контейнеров, пакетов вывоз твердых коммунальных отходов не осуществляется, при этом размер платы за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами не подлежит перерасчету.Что значит невыставления пакетов? Сейчас ответственность РО – с момента погрузки ТКО в транспорт. Исходя из формулировки – РО должен еще и загрузить пакеты? Данные расходы также не предусмотрены тарифами РО. На технике, как правило, находится один водитель, который занимается только либо погрузкой контейнеров, либо подъезжает в определенное время в определенному месту и потребителю сами складируют свой мусор втехнику.20. Пункт 31 Владелец места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов обязан обеспечивать содержание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов. В случае захламления места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов в результате нарушения региональным оператором периодичности вывоза твердых коммунальных отходов, уборку такого места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и вывоз твердых коммунальных отходов обеспечивает региональный оператор в пределах стоимости услуг, определенной по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.Существует СанПиН, который позволяет в зимнее время осуществлять вывоз ТКО 1 раз в 3 дня. За это время собственник может ни разу не очистить площадку, а РО будет виноват? Как доказывать невиновность РО?21. Пункт 39В случае обнаружения региональным оператором факта складирования твердых коммунальных отходов вне мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, предназначенных для этих целей, региональный оператор обязан в течение 5 рабочих дней уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка, на котором обнаружен факт складирования твердых коммунальных отходов, орган местного самоуправления и орган, осуществляющий государственный экологический надзор, об обнаружении факта незаконного складирования твердых коммунальных отходов. Собственник земельного участка, на котором незаконно складируются твердые коммунальные отходы, обязать в срок, не позднее 15 рабочих дней с даты получения уведомления, заключить с региональным оператором договор на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами и оплатить услугу по цене в пределах единого тарифа на услугу по обращению ствердыми коммунальными отходами.А если свалка не только ТКО, а смешанные отходы? Действия РО и собственника участка?А ответственность собственника, если он не заключил договор? Предлагаем добавить формулировку из ПП 1156: Собственник земельного участка обязан самостоятельно обеспечить ликвидацию места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов (п.18).22. Подпункт д) пункт 42д) предельно допустимое значение уплотнения твердых коммунальных отходов;Будет единое значение уплотнения ТКО? Будет утверждено или это расчетное значение (если да, то как считать)?23. Пункт 46 При транспортировании твердых коммунальных отходов запрещается их уплотнение сверх предельно допустимого значения уплотнения, установленного договором на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходовКаким образом это должно контролироваться?24. Пункт 57 В целях обеспечения утилизации твердых коммунальных отходов потребители вправе заключать договоры на оказание услуг по утилизации твердых коммунальных отходов с региональным оператором, индивидуальным предпринимателем и (или) юридическим лицом, осуществляющими деятельность по утилизации твердых коммунальных отходов, в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.Если заключены такие договоры, то объем по ТКО должен быть уменьшен на эту величину? Опять же величина не может быть постоянной, в одном месяце – есть, в другом – 0. Как отслеживать? Как быть с населением? По физическим лицам у многих РО заключены агентские договоры по начислению платы за услугу, которая учитывает только норматив накопления. Как это должно работать на практике?25. Пункт 62 отсылает к пункту 61, который отсутствует в проекте. Пункт 64 отсылает к пункту 61, который отсутствует в проекте | Частично учтено | 1. Сезонность накопления ТКО учитывается при определении нормативов накопления ТКО в соответствии с постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269. 2. Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием 3. Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием Предлагаемая редакция пункта 6 проекта Правил не требует уточнения в связи с отсылкой к законодательству, регулирующему отношения в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд. 4. Вопросы установления ответственности не относятся к предмету регулирования проекта Правил. 5. Настоящий проект постановления распространяет свое действие на период времени, когда массового потока заявок не предполагается и значительные сроки для обработки заявок не требуются, в связи с чем проектом акта предлагается сократить такой срок до 10 рабочих дней. 6. Настоящий проект постановления распространяет свое действие на период времени, когда массового потока заявок не предполагается и значительные сроки для обработки заявок не требуются, в связи с чем проектом акта предлагается сократить такой срок до 10 рабочих дней. 7. Настоящий проект постановления распространяет свое действие на период времени, когда массового потока заявок не предполагается и значительные сроки для обработки заявок не требуются, в связи с чем проектом акта предлагается сократить такой срок до 10 рабочих дней. 8. В пункты 19. 20 проекта акта внесены изменения 9. Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Указанный в комментарии вопрос в первую очередь регламентируется законодательством в сфере государственной регистрации недвижимости. 10. Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Подпункт «г» пункта 28.2 проекта Правил не предполагает установление индивидуальной периодичности вывоза ТКО, требования предъявляются санитарно-эпидемиологическим законодательством. Пункт 28.8 дополнен требованием к потребителю при складировании ТКО в индивидуальные контейнеры в техническом помещении обеспечить выставление контейнера к месту и времени его погрузки в соответствии с графиком вывоза ТКО. О складировании ТКО способами, предусмотренными подпунктами «д» и «е» пункта 28.2 проекта Правил, решение принимается исполнительным органом местного самоуправления, согласованному с региональным оператором. Согласованию в числе прочего подлежат: типовые характеристики используемых индивидуальных контейнеров (объем, тип корпуса контейнера и его ходовой части, способ захвата подъемником мусоровоза и др.) (в случае складирования твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «г» пункта 28.2 настоящих Правил); расположение или порядок определения мест погрузки твердых коммунальных отходов, а при необходимости также типовые характеристики пакетов (в случае складирования твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «ед» пункта 28.2 настоящих Правил); график вывоза твердых коммунальных отходов. 11. Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Вопросы ведения реестра мест (площадок) накопления ТКО регулируются постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039. Согласно пункту 19 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра раздел "Данные об источниках образования твердых коммунальных отходов, которые складируются в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов" содержит сведения об одном или нескольких объектах капитального строительства, территории (части территории) поселения, при осуществлении деятельности на которых у физических и юридических лиц образуются твердые коммунальные отходы, складируемые в соответствующих местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов. 12. Пункт 28.5 проекта Правил скорректирован в части согласования решения органа местного самоуправления с региональным оператором 13. Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. График вывоза ТКО устанавливается в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства. 14. Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Вопросы ответственности не относятся к предмету регулирования настоящих правил. 15. В настоящее время исключение такого положения не представляется возможным, поскольку существуют контейнерные площадки, имеющие конструкцию со специально выделенной зоной для складирования КГО навалом. Одновременно существует дефицит контейнерных площадок, специально оборудованных для накопления КГО. Нельзя не согласиться с участником обсуждения в той части, что такие способы не являются достаточно эффективными и приводят к неудовлетворительному состоянию площадки. Вместе с тем, в настоящее время исключить такой способ не представляется возможным. 16. Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Положения пункта определяют два альтернативных способа вывоза КГО или по графику с определенной периодичностью регулярно, или по заявкам, которые формируются при наличии КГО на площадках накопления. Такие положения устанавливаются порядком накопления ТКО, устанавливаемым в конкретных субъектах РФ 17. В соответствии с пунктом 29 СанПиН 2.1.3684-21 на территориях общего пользования населенных пунктов владельцами этих территорий должны быть установлены урны, расстояние между урнами должно составлять не более 100 метров. Удаление отходов из урн должно обеспечиваться не реже 1 раза в сутки. Согласно Федеральному классификационному каталогу отходов группа отходов "Отходы от уборки территории городских и сельских поселений, относящиеся к твердым коммунальным отходам" (код по ФККО 7 31 200 00 00 0) включает виды отходов - мусор и смет уличный, мусор и смет от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства. Таким образом, действующее законодательство относит мусор уличный к твердым коммунальным отходам, а также определяет лиц, ответственных за удаление таких отходов. 18. Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. В части положений пункта 28.12 периодичность вывоза не превышает 24 часовой диапазон времени, предусмотренный для оказания коммунальной услуги, в том числе с учетом требований к качеству оказания коммунальных услуг, предусмотренных постановление Правительства РФ № 354. 19. Пунктом 28.2 предусмотрен способ складирования ТКО в пакеты с погрузкой в мусоровоз или иное специализированное транспортное средство, используемое для транспортирования ТКО. В целях исключения неоднозначного толкования пункт 29 проекта Правил скорректирован. 20. В редакцию пункта 31 внесены уточняющие положения. В положениях указанных Правил речь идет о системном исполнении обязанностей. Вместе с этим, нарушение порядка исполнения таких обязанностей возможно, что в том числе предусмотрено п. 17 приложения №1 к Правилам оказания коммунальных услуг постановления Правительства РФ № 354. 21. В текст проекта акта внесены корректировки в части исключения обязанности регионального оператора по ликвидации несанкционированных свалок. 22. Подпункт «д» пункта 42 исключен 23. Пункт 46 исключен. 24. Пункт 57 исключен 25. Нумерация пунктов скорректирована |
| 89 | Молдаван Станислав (smold@yandex.ru) | При выборе контейнеров должны быть соблюдены следующие требования: 1.- наличие КРЫШЕК для предотвращения распространения дурных запахов, растаскивания отходов животными, распространения инфекций, сохранения ресурсного потенциала отходов, предотвращения обводнения отходов; - оснащение колесами, что позволяет выкатывать контейнер для опорожнения при вывозе мусороуборочной техникой с задней загрузкой; - прочность, огнеупорность, сохранение прочности в холодный период года; - низкие адгезионные свойства (с целью предотвращения примерзания и прилипания отходов). 2. Контейнерный парк необходимо размещать на специально оборудованных контейнерных площадках c НАВЕСАМИ. Накопление отходов на контейнерных площадках, оборудованных КРЫШЕЙ, позволит снизить массу собираемых отходов за счет исключения попадания в контейнеры атмосферных осадков. 3. Отсутствие крышек контейнеров и навеса приводит к растаскиванию мусора птицами, собаками, ветром. Из-за антисанитарии разводятся крысы. | Не учтено | В понятие «контейнерная площадка» настоящего проекта акта включены требования к контейнерной площадке, которые предъявляются санитарно-эпидемиологическим законодательством. В частности, такие требования установлены СанПиН 2.1.3684 – 21. Предлагаемые участником обсуждения требования являются избыточными, возлагающими дополнительные обязанности на участников обращения с ТКО, в том числе на собственников контейнерных площадок, влекущие дополнительные расходы. Дополнительные требования к контейнерам и контейнерным площадкам могут быть установлены нормативными правовыми актами субъектов РФ (Правила накопления ТКО) в зависимости от особенностей развития регионов, их климатических условий и других факторов. |
| 90 | Ефремов Виталий Васильевич (transekoservis@mail.ru) | Не согласны с редакцией и просим исключить из Постановления пункт в. ст. 60 проекта Постановления, а именно: Стороны соглашения вправе расторгнуть заключенное соглашение по соглашению сторон по инициативе одной из сторон в случае возбуждения в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора уголовного дела, а также установления факта неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности и считает этот пункт незаконным в части расторжения заключенного соглашения при условии возбуждения в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера уголовного дела, так как возбуждение уголовного дела не является фактом, подтверждающим виновность лица (руководителей, бухгалтера) в совершении преступления, поскольку виновность лица в совершении преступления устанавливается только судом. Уголовное дело в сфере экономической деятельности может быть возбуждено и по формальным признакам, в том числе при наличии гражданско-правового спора, который органы следствия из субъективных соображений либо умышленно (под влиянием третьих лиц, желающих устранить регионального оператора с рынка данных услуг) расценят как наличие признаков преступления, что послужит основанием для возбуждения уголовного дела. Основанием для возбуждения уголовного дела могут также послужить многие обстоятельства, содержащие лишь признаки преступления, которые впоследствии могут не подтвердиться и дело будет прекращено. Это приведет к незаконному прекращению статуса регионального оператора и может повлечь грубое нарушение прав организаций, имеющих статус регионального оператора, недобросовестную конкуренцию, воздействие на регионального оператора со стороны недобросовестных конкурентов путём административного давления, а так же иные коррупционные и административные составляющие со стороны государственных органов. | Учтено | В проект акта внесены изменения в части применения критерия, установленного подпункта «е», пункта 19 Постановления Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 "О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами": в) установление факта неснятой и непогашенной судимости в отношении руководителя, членов коллегиального органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора за преступления в сфере экономической деятельности |
| 91 | Ефремов Виталий Васильевич (transekoservis@mail.ru) | Не согласны с редакцией и просим исключить из Постановления пункт в. ст. 60 проекта Постановления, а именно: Стороны соглашения вправе расторгнуть заключенное соглашение по соглашению сторон по инициативе одной из сторон в случае возбуждения в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора уголовного дела, а также установления факта неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности и считает этот пункт незаконным в части расторжения заключенного соглашения при условии возбуждения в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера уголовного дела, так как возбуждение уголовного дела не является фактом, подтверждающим виновность лица (руководителей, бухгалтера) в совершении преступления, поскольку виновность лица в совершении преступления устанавливается только судом. Уголовное дело в сфере экономической деятельности может быть возбуждено и по формальным признакам, в том числе при наличии гражданско-правового спора, который органы следствия из субъективных соображений либо умышленно (под влиянием третьих лиц, желающих устранить регионального оператора с рынка данных услуг) расценят как наличие признаков преступления, что послужит основанием для возбуждения уголовного дела. Основанием для возбуждения уголовного дела могут также послужить многие обстоятельства, содержащие лишь признаки преступления, которые впоследствии могут не подтвердиться и дело будет прекращено. Это приведет к незаконному прекращению статуса регионального оператора и может повлечь грубое нарушение прав организаций, имеющих статус регионального оператора, недобросовестную конкуренцию, воздействие на регионального оператора со стороны недобросовестных конкурентов путём административного давления, а так же иные коррупционные и административные составляющие со стороны государственных органов. В п. 30. Проекта постановления указано, что Региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз или иное транспортное средство, используемое для транспортирования твердых коммунальных отходов. Считаю целесообразно добавить в этот пункт то, что за состав отходов, находящихся в контейнере на контейнерных площадках региональный оператор ответственности не несет, так как имелись в практике работы регионального оператора случаи, когда оператор мусоровоза не имея возможности определить какие отходы находятся в середине контейнера с коммунальными отходами, привозил на полигон ТБО запрещенные к транспортировке в мусоровозе медицинские отходы, при этом судебные разбирательства по данным случаям ведутся по настоящее время. Предлагаю п. 30 изложить в следующей редакции: Региональный оператор несет ответственность за обращение (надлежащее транспортирование твердых коммунальных отходов) с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз или иное транспортное средство, используемое для транспортирования твердых коммунальных отходов. За состав отходов, загружаемых в мусоровоз из контейнеров на контейнерных площадках, предназначенных для сбора твердых коммунальных отходов несет ответственность собственник отходов. Предлагаю п. 39 Проекта постановления изложить в следующей редакции: В случае обнаружения региональным оператором факта складирования твердых коммунальных отходов вне мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, предназначенных для этих целей, региональный оператор обязан в течение 5 рабочих дней уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка, на котором обнаружен факт складирования твердых коммунальных отходов, орган местного самоуправления и орган, осуществляющий государственный экологический надзор, об обнаружении факта незаконного складирования твердых коммунальных отходов. Собственник земельного участка, на котором незаконно складируются твердые коммунальные отходы, обязать в срок, не позднее 15 рабочих дней с даты получения уведомления, заключить с региональным оператором договор на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. Если собственник земельного участка в течение 15 дней со дня получения уведомления регионального оператора не заключил договор с региональным оператором на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, региональный оператор в течение 30 дней после отправления уведомления собственнику земельного участка ликвидирует место несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов. В этом случае региональный оператор вправе обратиться в суд с требованием о взыскании фактически понесенных расходов на уборку места незаконного складирования отход | Учтено | В части пункта 60 учтено. В части пункта 30 учтено. В пункт 39 внесены изменения, исключающие обязанность регионального оператора по ликвидации несанкционированных свалок. |
| 92 | Pol Victor (13pol@bk.ru) | (как Гражданин выигравший 3(три) Суда у мусорного оператора. Без адвокатов). После прочтения Вашего проекта изменений № 1156-фз РФ, и зная предыдущий - авторы учли (советовались, да?) все "хотелки" владельцев частных мусорных организаций. Существующая после 2,5лет социальная напряжённость, созданная "кривыми", неоднозначными Правилами № 354-ФЗ РФ - не решит "косметический ремонт" по ФЗ РФ №1156. Именно поэтому Россияне называют мусорную реформу: "Мусорной Аферой-2019", что всё в ней имеющееся - только во благо Владельцев "рег. операторов". "МЕГА-Бак" - ради огромной экономии Владельцев, т.к. он "заменил" бункеры БН-8 (8м куб.) в шаговой доступности для Россиян. Поборы с Собственников пустых жилых помещений (доказанных документами - ПУСТЫХ!) - деньги за не оказанные услуги по ТКО - в карманы Владельцев. Суды (заказанные Владельцами) по Стране - издевательство над Фемидой. В Вашем проекте Потребитель-Россиянин вновь остался Источником прибыли для указанных Владельцев мусорных. Пока Закон не повернётся к Гражданину Рф - реформа останется Аферой. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием |
| 93 | Pol Victor (13pol@bk.ru) | Как может "повлиять" данный НПА на расходные обязательства регионалов? Поборы с Граждан России за услугу "обращение с ТКО" текут прямиком на счета частных лиц-владельцев "региональных операторов". Все КПО и МСЗ строятся на Гос. бюджетные деньги (гранты и субсидии), хотя Прибыль от их деятельности осядет в карманах, "спутанных с Государственными". Поэтому "принятие" данного НПА никак, как заметили эксперты в Пояснительной записке тут, не повлияют на расходы в регионах. | Учтено | Положения акта не влияют на расходные обязательства регионов |
| 94 | Pol Victor (13pol@bk.ru) | Нет, не является СОВСЕМ. Совершенно не учтены Проблемы с оплатой услуги "обращение с ТКО" для Граждан России. Зато, в каждой фразе, акте просматривается Интерес и "хотелки" владельцев частного мусорного Бизнеса. | Не учтено | Автором комментария не учтено, что предметом регулирования данного акта не являются вопросы расчетов (оплаты) за коммунальную услугу (регулируются постановлением Правительства РФ № 354). Проект акта не содержит положений о форме собственности (государственной, частной) организаций, осуществляющих деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и не направлен на регулирование подобных вопросов. |
| 95 | Pol Victor (13pol@bk.ru) | Уже ответил - см. первый и крайний пункты опроса. Данным регулированием (НПА), без учёта Интересов Граждан России - Потребителей услуги "Обращение с ТКО" - ничего положительного для снятия социального напряжения, созданного "Мусорной Аферой-2019" с 01.01 2019 - ничего не меняется. Только усугубляется от бездействия. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Характер негативных последствий не указан. |
| 96 | Pol Victor (13pol@bk.ru) | Как законопослушный Гражданин, тщательно занимающийся с 01.01.2019г. "Мусорной Аферой-2109", успешно прошедший 3 из 4 Судов с мусорным оператором - с этим проектом НПА - не вижу для себя и др. Россиян (нас не мало на соотв. форуме) никаких особенных изменений, чтобы без Проблем оплачивать (а я оплачиваю, но только летом - когда получаю услугу) ТКО. НЕ МОЖЕТ Гражданин РФ оплачивать Воздух в пустующем зимой доме "по нормативу" - это Бред и Афера. Как и не может тот же Гражданин РФ одновременно "образовывать ТКО" и в квартире, и "сезонном" пустующем ИЖС! А между ними несколько сотен километров. Президент РФ, Гарант Конституции РФ 19 декабря 2019г. (в начале Мусорной Аферы-2019) на пресс-конференции заявлял: "Людям должно быть понятно: ЗА ЧТО ОНИ ПЛАТЯТ!" А Россияне так и не понимают: отсутствуя в собственном жилье - за что с них Вымогают деньги! | Не учтено | Позиция автора комментария не имеет отношение к проекту акта. Порядок перерасчетов платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО при временном (более пяти дней) отсутствии собственника помещения предусмотрен постановлением Правительства РФ № 354 |
| 97 | Pol Victor (13pol@bk.ru) | Новая форма "Типового Договора-1156" должна включать в себя абзац по оплате длительно отсутствующих собственниках/владельцах жилых помещений. При доказательстве документами данного периода отсутствия в жилом помещении кого-либо. Это должно быть обязательно прописано в "Типовом Договоре-1156". Отсутствие на сегодня данного факта - вызывает социальную напряжённость всех Россиян и вынуждает мотаться по Судам. Данное требование о включении перерасчёта (обнуления при отсутствии Собственника полный Расчётйый срок в 30 дней или больше) в "ТипДог-1156" абсолютно соответствует положениям: Гражданского Кодекса + Жилищного Кодекса РФ + Правил № 354-ФЗ РФ + Закону о Защите Прав Потребителей РФ ("Услуга", "Потребитель", "Исполнитель" -> влекут работу этого ЗоЗПП РФ). Отсутствие такого обязательного абзаца, утверждение "ТипДог-1156" без оного будет означать: продолжение Вымогательства, Поборов за "ВОЗДУХ пустых квадратных метров" со стороны частных мусорных компаний, а точнее: возведение Поборов и Вымогательства в ранг Государственных Поборов и Вымогательства в карманы узкой группы "граждан", а Мусорная Реформа так и останется "Мусорной Аферой-2019", каковой на сегодня она и именуется среди Россиян. Предлагаю добавить такой абзац: "Потребитель имеет право, при длительном отсутствии (более 30 дней подряд), подтверждённом документально - на перерасчёт/снятие, обнуление платежа за расчётный (30 дней) период." | Частично учтено | Пункт 6 Типового договора дополнен предложением следующего содержания: В случаях и в порядке, установленном жилищным законодательством Российской Федерации, потребитель имеет право на перерасчет платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами. |
| 98 | Корбут Николай Вячеславович (gh74@mail.ru) | Благоприятная экологическая обстановка и благополучие населения. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях |
| 99 | Корбут Николай Вячеславович (gh74@mail.ru) | Не очень | Не учтено | Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием |
| 100 | Корбут Николай Вячеславович (gh74@mail.ru) | требует проработки деталей | Частично учтено | Проект акта доработан по результатам обсуждений |
| 101 | Корбут Николай Вячеславович (gh74@mail.ru) | Риски и негативные последствия не возникнут. Только улучшение. | Учтено | Правовое регулирование акта направлено на устранение правовых коллизий и урегулирование неурегулированных в отменяемом акте вопросов. |
| 102 | Корбут Николай Вячеславович (gh74@mail.ru) | Чистота на улицах. | Учтено | Целью установления регулирования является обеспечение экологической безопасности, обеспечение надлежащего санитарного состояния мест и объектов обращения с ТКО, а также вовлечение ТКО во вторичных хозяйственный оборот |
| 103 | Корбут Николай Вячеславович (gh74@mail.ru) | Необходимо учитывать мировой опыт , мнения и желания граждан, а не только коммерческий интерес региональных операторов | Не учтено | Устанавливаемое регулирование основано в том числе и на международном опыте по обращению с коммунальными отходами. Деятельность региональных операторов в Российской Федерации, так же, как в других странах, регулируется и контролируется государством Позиция автора комментария не содержит конкретных предложений по альтернативным способам решения проблемы. |
| 104 | Корбут Николай Вячеславович (gh74@mail.ru) | По сравнению с постановлением 1156, здесь прослеживаются значительные улучшения. | Учтено | При подготовке проекта акта были приняты во внимание правовые пробелы и коллизии действующего акта. Проект акта нацелен на устранение таких пробелов. |
| 105 | Корбут Николай Вячеславович (gh74@mail.ru) | все свои замечания и предложения изложил в прикрепленном файле. Буду признателен за обратную связь. | Частично учтено | Установление такой обязанности для регионального оператора является избыточным и приведет к росту тарифа для потребителей. Проектом постановления предусмотрено понятие «контейнерной площадки, которое предусматривает складирование отходов, образующихся как в нескольких источников образования, так и в одном источнике образования. Порядок перерасчетов платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО при временном (более пяти дней) отсутствии собственника помещения предусмотрен постановлением Правительства РФ № 354. При выборе способа складирования ТКО, в соответствии с подпунктом «е» пункта 28.2 проекта Правил, предусмотрено складирование в пакеты с непосредственной погрузкой в мусоровоз или иное специализированное транспортное средство, используемое для транспортирования твердых коммунальных отходов. При этом согласно пункту 28.7 проекта Правил при складировании твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «е» пункта 28.2 настоящих Правил, должны использоваться закрытые и неповрежденные пакеты. Указанные требования исключают воздействие бесхозяйных домашних и диких животных. Способы складирования ТКО в местах (площадках) накопления ТКО с применением контейнеров и бункеров в том же пункте 28.2 поименованы, как приоритетные, поскольку такие способы являются наиболее удобными не только для региональных операторов, но и для потребителей и широко используются. Отказ от таких способов вряд ли возможен. Индивидуальный же способ накопления предполагает от потребителя обеспечение исполнения обязанности по передаче отходов региональному оператору в определенное время и в определенном месте, что не всегда удобно для потребителя, с учетом также того факта, что предлагаемый график вывоза находится в диапазоне определенного времени. Пункт 28.5 проекта Правил изложен в редакции отлично от предложенной автором комментария. Учитывая, что подобные способы складирования применяются на практике и требуют соответствующего регулирования, исключить такой способ складирования не представляется возможным. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием Оборудование территорий домовладений или прилегающих территорий специально оборудованной площадкой представляется излишним. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием В настоящее время исключение такого положения не представляется возможным, поскольку существуют контейнерные площадки, имеющие конструкцию со специально выделенной зоной для складирования КГО навалом. Одновременно существует дефицит контейнерных площадок, специально оборудованных для накопления КГО. Нельзя не согласиться с участником обсуждения в той части, что такие способы не являются достаточно эффективными и приводят к неудовлетворительному состоянию площадки. Вместе с тем, в настоящее время исключить такой способ не представляется возможным. Положения пункта определяют два альтернативных способа вывоза КГО или по графику с определенной периодичностью регулярно, или по заявкам, которые формируются при наличии КГО на площадках накопления. Такие положения устанавливаются порядком накопления ТКО, устанавливаемым в конкретных субъектах РФ. Исключение для сельских поселений и районов малоэтажной застройки городских поселений представляется нецелесообразным, Порядок перерасчетов платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО при временном (более пяти дней) отсутствии собственника помещения предусмотрен постановлением Правительства РФ № 354 Оценочное суждение не подкреплено доводами и обоснованием. Вопросы учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов регулируются Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505. Пункт 54 проекта Правил определяет существенные условия договора на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО, отнесение к которым способа коммерческого учета представляется объективным. Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием Способы складирования ТКО соответствуют положениям пункта 28.2 проекта Правил. Вопросы повреждения имущества разрешаются в соответствии с гражданским законодательством. В соответствии с п. 5 ст. 24-7 89-ФЗ договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Включение предлагаемых положений может повлечь необходимость приобретения потребителями средств измерений, что представляется избыточным. В соответствии с п. 5 ст. 24-7 89-ФЗ договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями. |
| 106 | Бучнев Антон Геннадьевич (buchnev-anton@yandex.ru) | От лица регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами считаю необходимым внести изменения и дополнения в проект постановления Правительства РФ о внесении изменений в постановление Правительства РФ № 1156 согласно прилагаемым замечаниям и дополнениям, представленным в отдельном прилагаемом файле.Текст из файла:Министерством природных ресурсов Российской Федерации подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Проект)В части утверждения Правил по обращению с твердыми коммунальными отходами Проект предусматривает внесение следующих изменений и дополнений по сравнению с действующими Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156:В подпункте е) пункте 12 Проекта предусматривается, что отходообразователь при заключении с региональным оператором договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами должен представить информацию о нахождении места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, на которое потребитель осуществляет складирование твердых коммунальных отходов.Комментарий: В настоящее время сложилась практика в работе региональных операторов, когда отходообразователи при отсутствии собственных контейнерных площадок намерено предоставляют региональным операторам недостоверные данные для заключения договоров по объему вместо договоров по нормативу. В связи с этим, необходимо изложить подпункт е) пункта 12 Проекта в следующей редакции:«е) выписка из реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов о нахождении места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, на которое потребитель осуществляет складирование твердых коммунальных отходов». Указанные изменения Проект позволят исключить данную незаконную практику и сократят затраты региональных на проверку данных о наличии или отсутствии того или иного места (площадки) в реестре контейнерных площадок.В пункте 28.2 Проекта предусматривается, что складирование твердых коммунальных отходов осуществляется потребителями в том числе следующими способами: в индивидуальные контейнеры на территории домовладений;в индивидуальные контейнеры в техническом помещении; в пакеты с погрузкой в мусоровоз или транспортное средство, используемое для транспортирования твердых коммунальных отходовКомментарий: Утвержденный тариф региональных операторов на основе положений Постановления Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 и иных правовых актов в сфере тарифного регулирования включает в себя расходы по транспортированию отходов от централизованных контейнерных площадок и не позволяет региональному оператору осуществлять вывоз отходов у индивидуальных отходообразователей в соответствии с указанными пунктами, так как указанных расходов нет в едином тарифе регионального оператора.Кроме того, необходимо отметить, что за 2019-2020 значительная часть субъектов РФ потратила значительные денежные средства на строительство контейнерных площадок, прежде всего в сегменте индивидуальных домовладений. В случае принятия редакции, жители захотят вывозить отходы от своих домов, что сделает невостребованными ранее построенные за бюджетные средства контейнерные площадки и закупленные для них контейнеры. Кроме того, вывоз индивидуальных баков потребует от региональных операторов существенных затрат, как временных - существенное увеличение времени на вывоз ТКО в частном секторе, так как вместо обслуживания одной площадки мусоровозу придется забирать отходы у каждого жилого дома) так и финансовых, поскольку потребует закупки дополнительной техники (мусоровозов) и привлечения дополнительны водителей. Представляется целесообразным изложить п. 28.2 проекта в следующей редакции: «28.2 В соответствии с договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов складирование крупногабаритных отходов осуществляется потребителями следующими способами:а) в бункеры, расположенные на контейнерных площадках;б) на специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов».5. Проект предусматривает пункты 28.5 – 28.8, которые регулируют вопросы индивидуального вывоза ТКО (обслуживание индивидуальных контейнеров у отходообразователей).Комментарий: Представляется целесообразным исключить данные пункты по тому же обоснованию, что указано в пункте 4 настоящего Заключения (пункт 28.2 Проекта), а именно: Утвержденный тариф региональных операторов на основе положений Постановления Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 и иных правовых актов в сфере тарифного регулирования включает в себя расходы по транспортированию отходов от централизованных контейнерных площадок и не позволяет региональному оператору осуществлять вывоз отходов у индивидуальных отходообразователей в соответствии с указанными пунктами, так как указанных расходов в нет в едином тарифе регионального оператора.Кроме того, необходимо отметить, что за 2019-2020 значительная часть субъектов РФ потратила значительные денежные средства на строительство контейнерных площадок, прежде всего в сегменте индивидуальных домовладений. В случае принятия редакции, жители захотят вывозить отходы от своих домов, что сделает невостребованными ранее построенные за бюджетные средства контейнерные площадки и закупленные для них контейнеры. Кроме того, вывоз индивидуальных баков потребует от региональных операторов существенных затрат, как временных - существенное увеличение времени на вывоз ТКО в частном секторе, так как вместо обслуживания одной площадки мусоровозу придется забирать отходы у каждого жилого дома) так и финансовых, поскольку потребует закупки дополнительной техники (мусоровозов) и привлечения дополнительны водителей.В действующей редакции постановления Правительства РФ от 12.11.1156 «Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами» предусмотрен пункт 21 следующего содержания: «Запрещается организовывать места (площадки) накопления отходов от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, входящих в состав твердых коммунальных отходов, на контейнерных площадках и специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов без письменного согласия регионального оператора».Комментарий: Данный пункт в настоящее время является действующим и включен в существующие Правила обращения с ТКО.В абзаце первом пункта 28.10 Проекта предусматривается, что «вывоз крупногабаритных отходов обеспечивается в соответствии законодательством Российской Федерации региональным оператором, по графику или по заявкам потребителей».Комментарий: В настоящее время действующим санитарно-эпидемиологическим законодательством РФ предусмотрено, что вывоз крупногабаритных отходов осуществляется не реже одного раза в неделю. Изменение правил вывоза крупногабаритных отходов потребует существенного увеличения затрат региональных операторов на закупку техники, так как в крупных жилых комплексах жители будут через управляющие компании направлять ежедневно заявки на вывоз крупногабаритных отходов. В связи с этим, представляется целесообразным изложить абзац первый пункта 28.10 Проекта в следующей редакции:«28.10. Вывоз крупногабаритных отходов обеспечивается в соответствии законодательством Российской Федерации региональным оператором с соответствии с санитарно-эпидемиологическим законодательство РФ не реже 1 раза в неделю».Пункт 33 Проекта необходимо дополнить после слов «медицинские отходы,» словами «строительные отходы».Комментарий: Внесение данных изменений необходимо в связи с тем, что региональные операторы по обращению с отходами в свой деятельности регулярно сталкиваются с проблемой подбрасывания строительных отходов на контейнерные площадки и в сами контейнеры, которые из-за свой массы при погрузке причиняют вред специализированной технике, а также могут быть причинами несчастных случаев с физическими лицами при погрузочно-разгрузочных работах.Пункт 37 Проекта предусматривает обязательные правила для цветовой гаммы контейнеров для раздельного сбора отходов (РСО). Предлагается их установить на уровне Российской Федерации.Комментарий: За 2019 – 2020 годы региональными операторами, субъектами РФ, органами местного самоуправления было закуплено значительные количество контейнеров под РСО в субъектах РФ. Внедрение РСО происходит в субъектах РФ уже около 2 лет. В настоящее время регулировать на уровне Российской Федерации цветов контейнеров под РСО неэффективно, так как потребует значительный объем средств на замену или перекраску контейнеров под РСО, уже установленных в регионах РФ. Представляется нецелесообразным устанавливать такие требования по цветовой гамме контейнеров для РСО на уровне Российской Федерации. Предлагается ввести цветовую идентификацию контейнеров под РСО решениями органов власти субъектов РФ по аналогии с цветовой идентификацией такси.В пункте 44 Проекта предусмотрено, что транспортирование твердых коммунальных отходов с использованием мусоровозов и (или) иных транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, не оснащенных аппаратурой спутниковой навигации, не допускается. Аппаратура спутниковой навигации, которой должны быть оснащены транспортные средства, осуществляющие транспортирование твердых коммунальных отходов, должна обеспечивать получение, обработку и передачу учета твердых коммунальных отходов навигационной информации при транспортировании твердых коммунальных отходов.Комментарий: В настоящее время еще не создана государственная информационная система, в которой передаются и хранятся данные ГЛОНАСС по перемещениям мусоровозов. В субъектах РФ региональные операторы или региональные органы власти сами создали такие системы, в том числе (но не все) субъекты РФ создали такие системы за счет бюджетных средств. Представляется целесообразным оставить передачу данных в существующие информационные системы до момента разработки, принятия и внедрения государственной информационной системы.Подпунктом б) пункта 59 Проекта предусмотрено, что что одним из оснований для расторжения соглашения с региональным оператором по обращению с ТКО является «наличие задолженности регионального оператора по оплате услуг по транспортированию, обработке, обезвреживанию и захоронению ТКО за три последовательных календарных месяца возникновения таких обязательств, если соответствующее обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны быть исполнены двенадцатую часть необходимой валовой выручки регионального оператора, определенной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами».Комментарий: Представляется целесообразным оставить существующую нормы данного подпункта Правил обращения с отходами в следующей редакции, а именно из оснований расторжения соглашения с региональным оператором является «наличие задолженности регионального оператора по оплате услуг оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами превышает двенадцатую часть необходимой валовой выручки регионального оператора, определенной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами». Т.е исключить данный подп б) пункта 59 Проекта и оставить существующую редакцию данного подпункта Правил обращения с отходами.Подпунктом в) пункта 60 Проекта предусматривается в качестве одного из оснований для расторжения соглашения с региональным оператором – «возбуждение в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора уголовного дела, а также установления факта неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности». Комментарий: Указанные обстоятельства не влияют на работу регионального оператора и незаконно могут ограничивать его деятельность. Целесообразно исключить данный подпункт.В пункте 3 типовой формы договора на оказание услуг по обращению с ТКО предусмотрена возможность складировать ТКО в пакетах. Кроме того, подпунктами а) и з) пункта 10 предусмотрено, что Потребитель обязан:а) осуществлять складирование твердых коммунальных отходов в местах накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с реестром мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов или иным способом в соответствии с Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, установленными Правительством Российской Федерации. Т.е в отличие от действующей редакции Правил обращения с ТКО предусматривается возможность складирования и в пакетах тоже.з) осуществлять разделение твердых коммунальных отходов по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов и складирование таких твердых коммунальных отходов в отдельных контейнерах, в том числе в контейнерах для вторичных материальных ресурсов и пакетах для соответствующих видов отходов, групп отходов, групп однородных отходов (раздельное накопление) в соответствии с правилами раздельного накопления твердых коммунальных отходов. Комментарий: Утвержденный тариф региональных операторов на основе положений Постановления Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 и иных правовых актов в сфере тарифного регулирования включает в себя расходы по транспортированию отходов от централизованных контейнерных площадок и не позволяет региональному оператору осуществлять вывоз отходов у индивидуальных отходообразователей в соответствии с указанными пунктами, так как указанных расходов нет в едином тарифе регионального оператора.Кроме того, необходимо отметить, что за 2019-2020 значительная часть субъектов РФ потратила значительные денежные средства на строительство контейнерных площадок, прежде всего в сегменте индивидуальных домовладений. В случае принятия редакции, жители захотят вывозить отходы от своих домов, что сделает невостребованными ранее построенные за бюджетные средства контейнерные площадки и закупленные для них контейнеры. Кроме того, вывоз индивидуальных баков потребует от региональных операторов существенных затрат, как временных - существенное увеличение времени на вывоз ТКО в частном секторе, так как вместо обслуживания одной площадки мусоровозу придется забирать отходы у каждого жилого дома) так и финансовых, поскольку потребует закупки дополнительной техники (мусоровозов) и привлечения дополнительны водителей. Представляется целесообразным исключить слова «иным способом» и «и пакетах» в данном пункте типовой формы договора на оказание услуг по обращению с ТКО.В приложении к типовой форме договора на оказание услуг по обращению с ТКО в соответствующей таблице слова «способ складирования ТКО» заменить на способ складирования во соответствии с Правилами с обращения с твердыми коммунальными отходами».Во избежание неправильного целесообразно изменить редакцию данного приложения к типовой форме договора по обращению с ТКО. | Частично учтено | Полномочия по ведению реестра мест (площадок) накопления ТКО возложены на органы местного самоуправления (ст. 8 Федерального закона № 89-ФЗ). В порядке, установленном постановлением Правительства РФ № 1039 ведется реестр таких площадок, в котором в том числе указываются сведения о «привязанных» к площадке источниках образования ТКО. Предоставление сведений, не соответствующих установленному порядку является нарушением экологического законодательства и подлежит ответственности, предусмотренной ст. 8.2 КоАП РФ. В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования в сфере обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 в расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов включаются расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов, предусмотренных схемой потоков твердых коммунальных отходов, содержащейся в территориальной схеме, в том числе от мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. Таким образом, отсутствуют основания для невключения в НВВ расходов от источников образования отходов, установленных территориальными схемами обращения с отходами, в случаях, когда места (площадки) накопления ТКО не созданы. Комментарий участника обсуждения не основан на положениях нормативных актов в части ценообразования. Способы складирования ТКО в местах (площадках) накопления ТКО с применением контейнеров и бункеров в том же пункте 28.2 поименованы, как приоритетные, поскольку такие способы являются наиболее удобными не только для региональных операторов, но и для потребителей и широко используются. Отказ от таких способов вряд ли возможен. Индивидуальный же способ накопления предполагает от потребителя обеспечение исполнения обязанности по передаче отходов региональному оператору в определенное время и в определенном месте, что не всегда удобно для потребителя, с учетом также того факта, что предлагаемый график вывоза находится в диапазоне определенного времени. Проект постановления дополнен соответствующими положениями Дублирование положений, урегулированных другими нормативными правовыми актами, законодательством не предусмотрено. Правоприменение проектируемой статьи 28.10 должно обеспечивать исполнение как положений настоящего акта, так и положений санитарных правил. В текст акта внесены дополнения Пунктом 37 предусмотрено, что для обозначения цветовой индикации могут использоваться контейнеры соответствующего цвета, символьные обозначения в виде цветовых наклеек на контейнерах или комбинации таких обозначений. Таким образом, отсутствует необходимость перекрашивать или приобретать новые контейнеры. Общие требования для всей Российской Федерации призваны обеспечить единообразные требования к эксплуатационным параметрам контейнеров для раздельного накопления, что при высоких миграционных потоках населения обеспечит быстрое «привыкание» населения к установленным правилам. Проектом постановления установлены переходные положения, дающие достаточное количество времени ( с учетом срока службы контейнеров) обеспечить переход на единую цветовую индикацию. В настоящее время подготовлены проекты нормативных правовых актов, регулирующие создание и эксплуатацию государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов, которую планируется запустить в течение года. Требование об оснащении мусоровозов аппаратурой спутниковой навигации содержится в действующем постановлении Правительства РФ от 25.08.2008 № 641 "Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS" Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 395-ФЗ "О Государственной автоматизированной информационной системе "ЭРА-ГЛОНАСС" создана и эксплуатируется ГАИС «ЭРА-ГЛОНАС», в которую также возможна передача сведений о движении ТКО. В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" юридическое лицо считается неспособным удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены. Таким образом, неисполнение обязательств в указанный в подпункте «б» пункта 59 срок является признаком банкротства регионального оператора, в силу чего имеется угроза неисполнения им принятых по соглашению с субъектом РФ обязательств, что является основанием для лишения статуса регионального оператора. В текст акта внесены изменения. Оставлены положения только в части неснятой и непогашенной судимости, поскольку такие основания являются препятствием для участия в конкурсном отборе регионального оператора в соответствии с постановление Правительства РФ № 881 Различные способы складирования устанавливаются проектом акта в силу того, что такие способы фактически применяются на территории Российской Федерации и нуждаются в соответствующем регулировании. В случаях накопления (складирования) ТКО в мешках пунктом 28.2 предусмотрена погрузка сразу в мусоровоз или иные транспортные средства. В части комментария участника обсуждения по учету НВВ – В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования в сфере обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 в расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов включаются расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов, предусмотренных схемой потоков твердых коммунальных отходов, содержащейся в территориальной схеме, в том числе от мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. Таким образом, отсутствуют основания для невключения в НВВ расходов от источников образования отходов, установленных территориальными схемами обращения с отходами, в случаях, когда места (площадки) накопления ТКО не созданы. Комментарий участника обсуждения не основан на положениях нормативных актов в части ценообразования. Способы складирования ТКО в местах (площадках) накопления ТКО с применением контейнеров и бункеров в том же пункте 28.2 поименованы, как приоритетные, поскольку такие способы являются наиболее удобными не только для региональных операторов, но и для потребителей и широко используются. Отказ от таких способов вряд ли возможен. Индивидуальный же способ накопления предполагает от потребителя обеспечение исполнения обязанности по передаче отходов региональному оператору в определенное время и в определенном месте, что не всегда удобно для потребителя, с учетом также того факта, что предлагаемый график вывоза находится в диапазоне определенного времени. В текст приложения внесены дополнения |
| 107 | Fizen Elena (Elenafizen@bk.ru) | Да | Учтено |  |
| 108 | Fizen Elena (Elenafizen@bk.ru) | Региональный оператор завысит необоснованно цену! Не приступит к исполнению в надлежащем виде. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. В соответствии с п.4. ст. 24.8 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами является регулируемым. |
| 109 | Fizen Elena (Elenafizen@bk.ru) | Чистота окружающей среды! Не будет крыс и тараканов распространяющих инфекции! Не будет свор собак, которые набрасываются на людей! Не будут летать чайки и случайно ронять на машины то что они вытащили из общих баков | Учтено | Целью установления регулирования является обеспечение экологической безопасности, обеспечение надлежащего санитарного состояния мест и объектов обращения с ТКО, а также вовлечение ТКО во вторичных хозяйственный оборот |
| 110 | Fizen Elena (Elenafizen@bk.ru) | Да! Только лишь сбор из индивидуальных баков, мусор собранный уже в пакет! | Не учтено | Позиция автора комментария не ясна |
| 111 | Fizen Elena (Elenafizen@bk.ru) | Если в частном секторе обяжут благоустроить ИБ и вывоз из них рег.опом , то очень положительно. Так и только так наступит чистота! Жители даже готовы сортировать свой мусор | Частично учтено | Положения проекта акта нацелены на урегулирование всего комплекса вопросов, связанного с накоплением и вывозом ТКО из мест их образования. |
| 112 | Fizen Elena (Elenafizen@bk.ru) | Вывоз ТКО в частном секторе должен быть из индивидуальных баков! В связи с плотной застройкой и невозможностью законно устанавливать площадки мусорные это было бы приемлимо! Забирать из баков уже собранный в мусорном пакете мусор! Строго обязать жильцов приобрести ИБ по нормативам! Пакетированный мусор не забирать без бака, дабы избежать разбрасывания мусорных отходов по улицам! Предусмотреть систему штрафов за складирование не в ИБ! | Не учтено | Различные способы складирования устанавливаются проектом акта в силу того, что такие способы фактически применяются на территории Российской Федерации и нуждаются в соответствующем регулировании. В случаях накопления (складирования) ТКО в мешках пунктом 28.2 предусмотрена погрузка сразу в мусоровоз или иные транспортные средства. |
| 113 | Терёшина Анна (anna-tereshina@mail.ru) | Дополнить Проект следующим пунктом: Бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут собственники помещений в многоквартирном доме. Бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут органы местного самоуправления муниципальных образований, в границах которых расположены такие площадки, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Изложить абзац 2 п. 15 Проекта следующим образом: В случае если региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня получения заявки потребителя не направил заявителю 2 экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора с учетом сведений необходимых для заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО, указанных в п .11,12 Проекта, а также иных сведений не противоречащих законодательству РФ указанных в заявке потребителя, по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора. Дополнить п. 28.2 Проекта следующим содержанием: Региональный оператор освобождается от ответственности в следующих случаях: а) в случае переполнения контейнеров при: - соблюдении установленной (согласованной) периодичности вывоза ТКО, подтвержденной аппаратурой спутниковой навигации; - превышении потребителем коммунальной услуги по обращению с ТКО установленных законом субъекта РФ нормативов накопления ТКО; б) в случае нарушения потребителем правил складирования ТКО, а именно за пределами контейнерной площадки на прилегающей к ней территории; п. 31 абз. 2 – исключить в связи с противоречим действующему законодательству. В пункт 3 добавить понятие- несанкционированная свалка твердых коммунальных отходов - самовольное размещение ТКО в местах (на какой-либо территории, в каком-либо месте), не определенных органами исполнительной власти, без соблюдения требований санитарно-эпидемиологического и природоохранного законодательства, вне мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, предназначенных для этих целей. В пункт 6 добавить подпункт «е» -на земельных участках, на которых обнаружены региональным оператором факты несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов вне мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, предназначенных для этих целей с собственником земельного участка. В пункт 7 добавить абзац четыре- собственники земельных участков, указанные в подпункте «е» пункта 6 настоящих Правил, в течение 5 календарных дней со дня получения уведомления регионального оператора об обнаружении несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, обязаны уведомить регионального оператора о заключении такого договора, направить ему заявку о заключении договора и документы, предусмотренные пунктами 11 и 12 настоящих Правил, и заключить с ним договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в порядке и сроки, которые установлены настоящими Правилами для заключения указанного договора. В пункт 39 изменить - в случае обнаружения региональным оператором факта складирования твердых коммунальных отходов вне мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, предназначенных для этих целей, региональный оператор обязан в течение 5 рабочих дней уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка, на котором обнаружен факт складирования твердых коммунальных отходов, орган местного самоуправления и орган, осуществляющий государственный экологический надзор, об обнаружении факта незаконного складирования твердых коммунальных отходов. Собственник земельного участка, на котором незаконно складируются твердые коммунальные отходы, обязать в срок, не позднее 5 рабочих дней с даты получения уведомления, заключить с региональным оператором договор на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами и оплатить услугу по цене, согласованной сторонами. (Согласно письма ФАС. Письмо во вложении) Утвердить форму типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами несанекционированно складируемыми вне мест площадок накопления. | Частично учтено | Положения главы II не распространяются на случаи заключения договора на ликвидацию несанкционированного размещения ТКО. Утверждение типовой формы не предусматривается. По пунктам 1-3 предложений позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта. По пункту 4 предложений в текст проекта акта внесены изменения в редакции, предусматривающей право регионального оператора уведомлять уполномоченные органы об обнаружении несанкционированных свалок, но исключающие обязанность по ликвидации таких свалок |
| 114 | волхонский александр борисович (volkhaleksandr@ya.ru) | Необходимо изменить методику расчёта и начислений за обращение с ТКО. Имеющаяся методика(от площади помещения собственика) является не логичной и необоснованной, т.к. ТКО образуются в результате жизнедеятельности человека и никак не зависят от площади помещения находящегося у него в собственности. Предлагаю изменить методику начислений за обращение с ТКО исходя из количества зарегистрированных жителей по месту их прибывания. Также необходимо предусмотреть способ взымания платы с иностранных граждан (мигрантов) за утилизацию ТКО, т.к.для них сейчас данная услуга абсолютно бесплатна. | Не учтено | Предметом регулирования данного акта не являются вопросы расчетов (оплаты) за коммунальную услугу, которые регулируются постановлением Правительства РФ № 354 и которые не могут быть учтены в данном проекте акта, также, как и вопросы установления тарифов. Возможность применения в качестве расчетной единицы при определении норматива накопления показателя квадратного метра предусмотрена Постановлением Правительства РФ № 269 и Приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр "Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов". Размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в жилом помещении может также определятся исходя из общей площади жилого помещения на основании объема вывезенных контейнеров в соответствии с пунктом 148(30) постановления Правительства РФ № 354 в соответствии с формулой 9(4). Таким образом, автору комментария необходимо принять во внимание, что каждый из приведенных актов регулирует отдельные вопросы, которые не могут регулироваться Правилами обращения с ТКО. |
| 115 | Митяков Александр Андреевич (mityakov@inbox.ru) | Проект правил коммерческого учета ТКО устанавливает необоснованно широкие права регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, нарушает права потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе субъектов предпринимательства, приводит к их необоснованным расходам. При этом, на наш взгляд, проект Правил не способствует реализации наиболее приоритетных направлений государственной политики в сфере обращения с отходами и как следствие нарушает права населения на благоприятную окружающую среду. Проект Правил по-прежнему устанавливает в большинстве случаев коммерческий учет исходя из нормативов накопления ТКО, в то время как по умолчанию должен быть установлен коммерческий учет исходя из фактически вывезенного объема ТКО – никаких объективных препятствий этому нет. Проект правил обращения с твердыми коммунальными отходами также наделяет необоснованно широкими, практически неограниченными полномочиями регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, что недопустимо. Также полагаем, что проект Правил входит в противоречие с нормами законодательства, регулирующими расширенную ответственность производителей (далее также - РОП), Концепцией совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Правительством РФ 28.12.2020 № 12888п-П11, препятствует осуществлению РОП, тем самым нарушая права субъектов РОП. Полагаем, что рассматриваемый проект приведёт к избыточным ограничениям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущим для них необоснованные расходы. При этом предлагаемое регулирование никаким образом не способствует реализации наиболее приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами, в том числе раздельному накоплению отходов, и, соответственно, сохранению окружающей среды. Ряд положений проекта Правил содержит внутренние противоречия, не соответствует действующему законодательству и принципу правовой определенности. Полагаем, что проект Правил в предлагаемой редакции может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта. Полномочия регионального оператора ограничены перечнем установленных для его деятельности обязанностейопределены Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления". Проектом акта не вводятся иные, не предусмотренные законом полномочия регионального оператора. Деятельность регионального оператора является регулируемой.Проект акта не содержит положений, касающихся исполнения расширенной ответственности производителей. Препятствий для исполнения РОП не имеется. Производители и импортеры, ответственные за выполнение нормативов утилизации, вправе заключать договоры с любыми участниками деятельности, включая региональных операторов. Организации самостоятельной утилизации производителями и импортерами система обращения с ТКО с введенным институтом регионального оператора не препятствует. Более того, участие регионального оператора в выполнении нормативов утилизации позволит производителям и импортерам сократить издержки, связанные с организацией мест сбора отходов, подлежащих утилизации. Препятствий для организации таких мест сбора отходов в связи с исполнением РОП не имеется. Акт не содержит ограничений по организации такой деятельности. Автор комментария не указывает, каким образом проект Правил может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. Напротив, положения акта направлены на урегулирование всех вопросов организации деятельности по обращению с ТКО, исключение пробелов в правовом регулировании с целью создания благоприятной окружающей среды. |
| 116 | Кузнецова Анна Валерьевна (kuznetsova-anya@yandex.ru) | Нет, не является | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием |
| 117 | Кузнецова Анна Валерьевна (kuznetsova-anya@yandex.ru) | Считаю, что проект правил коммерческого учета ТКО устанавливает необоснованно широкие права регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, нарушает права потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе субъектов предпринимательства, приводит к их необоснованным расходам. При этом, на наш взгляд, проект Правил не способствует реализации наиболее приоритетных направлений государственной политики в сфере обращения с отходами и как следствие нарушает права населения на благоприятную окружающую среду. Проект Правил по-прежнему устанавливает в большинстве случаев коммерческий учет исходя из нормативов накопления ТКО, в то время как по умолчанию должен быть установлен коммерческий учет исходя из фактически вывезенного объема ТКО – никаких объективных препятствий этому нет. Проект правил обращения с твердыми коммунальными отходами также наделяет необоснованно широкими, практически неограниченными полномочиями регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, что недопустимо. Также полагаю, что проект Правил входит в противоречие с нормами законодательства, регулирующими расширенную ответственность производителей (далее также - РОП), Концепцией совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Правительством РФ 28.12.2020 № 12888п-П11, препятствует осуществлению РОП, тем самым нарушая права субъектов РОП. Полагаем, что рассматриваемый проект приведёт к избыточным ограничениям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущим для них необоснованные расходы. При этом предлагаемое регулирование никаким образом не способствует реализации наиболее приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами, в том числе раздельному накоплению отходов, и, соответственно, сохранению окружающей среды. Ряд положений проекта Правил содержит внутренние противоречия, не соответствует действующему законодательству и принципу правовой определенности. Полагаю, что проект Правил в предлагаемой редакции может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта. Полномочия регионального оператора ограничены перечнем установленных для его деятельности обязанностей. Деятельность регионального оператора является регулируемой. Проект акта не содержит положений, касающихся исполнения расширенной ответственности производителей. Препятствий для исполнения РОП не имеется. Производители и импортеры, ответственные за выполнение нормативов утилизации, вправе заключать договоры с любыми участниками деятельности, включая региональных операторов. Организации самостоятельной утилизации производителями и импортерами система обращения с ТКО с введенным институтом регионального оператора не препятствует. Более того, участие регионального оператора в выполнении нормативов утилизации позволит производителям и импортерам сократить издержки, связанные с организацией мест сбора отходов, подлежащих утилизации. Препятствий для организации таких мест сбора отходов в связи с исполнением РОП не имеется. Акт не содержит ограничений по организации такой деятельности. Автор комментария не указывает, каким образом проект Правил может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. Напротив, положения акта направлены на урегулирование всех вопросов организации деятельности по обращению с ТКО, исключение пробелов в правовом регулировании с целью создания благоприятной окружающей среды. |
| 118 | Яковлева Ирина yakovleva-ia@ecostr.ru (yakovleva-ia@ecostr.ru) | Замечания и предложения к проекту постановления правительства РФ «Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами» Рассмотрев проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Проект), считаем, что он не может быть принят в силу следующих обстоятельств: 1. Пункты 28.1 и абз. 3 п. 28.10 Проекта противоречат п. 1 ст. 13.3, ст. 24 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), п. 4 Правил обращения с ТКО, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 г. № 641» (далее – Правила № 1156) и п. 4 проекта ввиду следующего. Ст. 24.6 Закона № 89-ФЗ предусмотрено, что сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается одним или несколькими региональными операторами по обращению с ТКО в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО. Аналогичная норма содержится в п. 4 Правил № 1156 и п. 4 настоящего проекта. В соответствии с п. 1 ст. 13.3 Закона № 89-ФЗ в целях организации и осуществления деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с ТКО (далее - территориальная схема). Требованиями к составу и содержанию территориальных схем утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» (далее - постановление Правительства РФ № 1130). При этом порядок ведения реестра мест (площадок) накопления ТКО предусмотрен постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра» (далее – постановление Правительства РФ № 1039), согласно положениям которого реестр мест (площадок) накопления ТКО ведется органами местного самоуправления. Из сказанного следует, что утверждение и ведение территориальной схемы субъекта Российской Федерации относится к полномочиям исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а ведение реестров мест (площадок) накопления ТКО к полномочиям органов местного самоуправления, в связи с чем на практике в территориальную схему, не всегда включены места (площадки) накопления ТКО, включенные в реестр мест (площадок) накопления ТКО, а в реестре мест (площадок) накопления ТКО не всегда включены места (площадки) накопления ТКО, включенные в территориальную схему. В связи с изложенным и принимая во внимание положения федерального законодательства, в частности Закона № 89, предлагаем: - п. 28.1. Проекта изложить в следующей редакции: «Потребители осуществляют складирование твердых коммунальных отходов в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии со схемой обращения с отходами. В случае если в схеме обращения с отходами отсутствует информация о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, региональный оператор направляет информацию о выявленных местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, утвердивший схему обращения с отходами, для включения в нее сведений о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов.» - п. 28.10. Проекта изложить в следующей редакции: «Вывоз крупногабаритных отходов обеспечивается в соответствии с законодательством Российской Федерации региональным оператором, в том числе по заявкам потребителей, либо самостоятельно потребителями путем доставки крупногабаритных отходов на площадку для их складирования. Места расположения таких площадок определяются в соответствии со схемами обращения с отходами и указываются в договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.». 2. Подпунктами «г» и «д» п. 28.2 Проекта предусмотрены следующие способы складирования твердых коммунальных отходов: - в индивидуальные контейнеры на территории домовладений; - в индивидуальные контейнеры в техническом помещении. Между тем в Проекте, а также в действующем законодательстве не раскрыто понятие «индивидуальные контейнеры», что приведет к возникновению споров между региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами и потребителями. В связи с чем предлагаем раскрыть данное понятие в Проекте, а также определить требования к типу и объему контейнеров, которые могут быть отнесены к категории «индивидуальные». 3. П. 37 проекта противоречит ст. 5, 6 Закона № 89. Согласно ст. 5 Закона № 89-ФЗ к полномочиям Российской Федерации в области обращения с отходами относятся, в том числе: -утверждение правил обращения с ТКО; -разработка и принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области обращения с отходами. Согласно ст. 6 Закона № 89-ФЗ, к полномочиям субъектов РФ относится, в том числе: - организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО; -утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления). Следовательно, полномочиями по утверждению порядка обращения ТКО и организации деятельности по накоплению ТКО (в том числе раздельному накоплению), то есть определения системы раздельного накопления ТКО и определения цветовой индикации, наделены именно субъекты РФ. Таким образом, устанавливая цветовую индикацию, которая для каждого субъекта РФ может быть различна и зависит, в том числе от системы раздельного накопления, принятой в субъекте РФ. На основании изложенного, предлагаем п. 37 Проекта изложить в следующей редакции: «При осуществлении раздельного накопления твердых коммунальных отходов используются контейнеры с цветовой индикацией, предусмотренной порядком накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления), принятым субъектом РФ». 4. В п. 39 Проекта не урегулирован порядок действий Регионального оператора в случае, если собственник земельного участка отказывается или уклоняется от заключения договора с Региональным оператором, что влечет риски злоупотребления со стороны собственника земельного участка и затрудняет взыскание понесенных Региональным оператором расходов. Кроме того, предполагается, что Региональный оператор ликвидирует несанкционированное место размещения ТКО в пределах единого тарифа на услугу по обращению с ТКО. Данная редакция влечет риски повышения убыточности деятельности Регионального оператора ввиду следующего. Согласно п. 16 Постановления Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» валовая выручка в области обращения с ТКО определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности. Единый тариф устанавливается органом тарифного регулирования в экономически обоснованном размере по результатам экспертизы представленных регулируемой организацией обосновывающих документов и материалов. В п. 90 постановления Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами») указано, что необходимая валовая выручка регионального оператора определяется в соответствии с методическими указаниями как сумма необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО, включая обработку ТКО, в том числе собственная необходимая валовая выручка регионального оператора, относимая на такие виды деятельности, расходов на транспортирование ТКО, а также расходов на приобретение контейнеров и бункеров для накопления ТКО и их содержание, уборку мест погрузки ТКО и расходов, связанных с предоставлением безотзывной банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с ТКО, заключенному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором. В расходы на транспортирование ТКО включаются расходы на транспортирование ТКО, предусмотренных схемой потоков ТКО, содержащейся в территориальной схеме, в том числе от мест (площадок) накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, до объектов размещения ТКО, включенных в соответствии с п. 8 ст. 29.1 Закона № 89-ФЗ в перечень объектов размещения ТКО на территории субъекта Российской Федерации, а также от указанных объектов до объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения ТКО. Территориальной схемой Самарской области не предусмотрено транспортирование ТКО с мест несанкционированного размещения ТКО. Кроме того, деятельность по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов не является тарифицируемым видом деятельности. Согласно ч. 1 ст. 24.8 Закона № 89-ФЗ к регулируемым видам деятельности в области обращения с ТКО отходами относятся: - обработка ТКО; - обезвреживание ТКО; - захоронение ТКО; - оказание услуги по обращению с ТКО региональным оператором; - энергетическая утилизация. Региональный оператор по обращению с ТКО - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора. Ч. 4 ст. 24.8 Закона № 89-ФЗ регулированию подлежат следующие виды предельных тарифов в области обращения с ТКО: - единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО; - тариф на обработку ТКО; - тариф на обезвреживание ТКО; - тариф на захоронение ТКО; - тариф на энергетическую утилизацию. Следовательно, ликвидация мест несанкционированного размещения ТКО не входит в перечень регулируемых государством видов деятельности и осуществляется в соответствии с Правилами № 1156. Данная позиция подтверждается письмом Федеральной антимонопольной службы от 16.04.2019 № ВК/31109/19. Таким образом, в единый тариф Регионального оператора не заложены расходы на ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов. Более того, в зависимости от местоположения (удаленности от мест обработки и захоронения, трудоступности местности, необходимости использования дополнительной спецтехники и т.п.) и других факторов размер понесенных расходов Регионального оператора будет различен в каждом конкретном случае. Обращаем внимание, что при сильной удаленности места несанкционированного размещения ТКО (например, необходимости использования переправы) стоимость фактических затрат может быть в несколько раз (а в некоторых случаях в десятки раз) больше цены, установленной в пределах единого тарифа на услугу по обращению с ТКО. Данные обстоятельства могут привести к убыточности деятельности Регионального оператора и его дальнейшему банкротству. На основании изложенного, предлагаем п. 39 Проекта изложить в следующей редакции: «В случае обнаружения региональным оператором факта складирования твердых коммунальных отходов вне мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, предназначенных для этих целей, региональный оператор обязан в течение 5 рабочих дней уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка, на котором обнаружен факт складирования твердых коммунальных отходов, орган местного самоуправления и орган, осуществляющий государственный экологический надзор, об обнаружении факта незаконного складирования твердых коммунальных отходов. Собственник земельного участка, на котором незаконно складируются твердые коммунальные отходы, обязать в срок, не позднее 15 рабочих дней с даты получения уведомления, заключить с региональным оператором договор на оказание услуги по ликвидации места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов. Если собственник земельного участка в течение 15 рабочих дней со дня получения уведомления регионального оператора не заключил договор с региональным оператором на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, региональный оператор в течение 30 дней после отправления уведомления собственнику земельного участка ликвидирует место несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов. В этом случае региональный оператор вправе обратиться в суд с требованием о взыскании понесенных расходов». 5. Проектом введен пп. «в» п. 60 согласно которому, стороны соглашения вправе расторгнуть заключенное соглашение по соглашению сторон по инициативе одной из сторон в случае возбуждения в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора уголовного дела, а также установления факта неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности. Однако привлечение лица в качестве обвиняемого не означает признания его виновным в совершении преступления. Виновность лица в совершении экономического преступления может быть установлена только приговором суда, вступившим в законную силу. В случае возбуждения в отношении указанного лица (и/или лиц) уголовного дела, до вынесения приговора, указанные действия могут привести к неправомерному лишению Регионального оператора своего статуса либо понуждению к этому, что в свою очередь негативно отразится как на потребителях коммунальной услуги по обращению с ТКО, так и в целом на санитарно-эпидемиологической обстановке целого региона. Более того, умышленные действия со стороны 3-х лиц по возбуждению уголовного дела в отношении заведомо невиновного сотрудника Регионального оператора (указанного в пп. «в» п. 60 проекта) может также привести к финансовой нестабильности всей отрасли по обращению с ТКО, поскольку факт возбуждения уголовного дела может повлечь за собой утрату статуса Регионального оператора и нестабильности Регионального оператора как участника экономических отношений в целом. На основании изложенного, предлагаем исключить пп. «в» п. 60 из Проекта. | Частично учтено | При подготовке проекта акта были приняты во внимание правовые пробелы и коллизии действующего акта. Проект акта нацелен на устранение таких пробелов. 1. Пункт 28.1 проекта Правил скорректирован в части осуществления складирования ТКО в местах (площадках) накопления ТКО, определенных в том числе с учетом порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления). В части редакции пункта 28.10 проекта Правил участником обсуждения не приведены доводы и обоснование. Определение мест расположения площадок накопления КГО целесообразно определять в соответствии с реестром мест (площадок) накопления ТКО, а не территориальной схемой. 2. Понятие «индивидуальный контейнер» уточнено по тексту проекта акта. 3. Пунктом 37 предусмотрено, что для обозначения цветовой индикации могут использоваться контейнеры соответствующего цвета, символьные обозначения в виде цветовых наклеек на контейнерах или комбинации таких обозначений. Таким образом, отсутствует необходимость перекрашивать или приобретать новые контейнеры. Общие требования для всей Российской Федерации призваны обеспечить единообразные требования к эксплуатационным параметрам контейнеров для раздельного накопления, что при высоких миграционных потоках населения обеспечит быстрое «привыкание» населения к установленным правилам. 4. В текст проекта акта внесены изменения в иной, чем предлагает участник обсуждения, редакции, при этом исключающей обязанность регионального оператора ликвидировать несанкционированные свалки. 5. В проект акта внесены изменения в части принятия критерия, установленного подпункта «в», пункта 19 Постановления Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 "О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами": в) у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) и главного бухгалтера участника конкурсного отбора отсутствует неснятая и непогашенная судимость за преступления в сфере экономической деятельности. |
| 119 | Никерина Юлия (kisya-84@bk.ru) | + | Учтено |  |
| 120 | Михеева Ксения k\_miheeva@clean-rf.ru (k\_miheeva@clean-rf.ru) | Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Мясниковского МЭОКа Ростовской области ООО "Группа Компаний "Чистый город" направляет свои замечания, предложения к Проекту Постановления Правительства № 1156. Просит учесть их при принятии нормативно-правового акта в окончательной редакции. Файл во вложении.Текст из файла:Пункт 28.5 предлагаемая редакция.В сельских поселениях и районах малоэтажной застройки городских поселений при отсутствии возможности организации складирования твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 28.2 настоящих Правил, по решению органа местного самоуправления допускается складирование твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктом «г» или подпунктом «е» пункта 28.2 настоящих Правил.ОбоснованиеНе определен способ выражения мнения населения, выраженного представительным органом соответствующего муниципального образования и обязанность проведения публичных слушаний, обсуждений. В данном случае мнение населения не определяет возможности инфраструктуры муниципального образования, тогда как именно от нее зависит способ накопления.Полномочие по определению способа складирования в соответствие со ст. 8 89-ФЗ требуется оставить в исключительной компетенции органов муниципальной власти в том числе во избежание затягивания сроков согласования или невозможности согласования в связи с различными мнениями и желаниями населения.Пункт 28.11 предлагаемая редакцияВ соответствие со ст.1 89-ФЗ твердые коммунальные отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.Отходы, образованные физическими лицами в местах общего пользования многоквартирных домов, на улицах, стадионах, в скверах, парках и иных местах общественного пользования не отвечают понятию ТКО ст.1 89-ФЗ.ОбоснованиеДанный пункт содержит противоречие с письмом Минприроды России от 11.10.2019 № 08-25-53/24802 «О направлении разъяснений по вопросу регулирования деятельности в области обращения с ТКО», в котором отходы от благоустройства не попадают под деятельность региональных операторов.Соответственно до момента уточнения ФККО и правовой позиции о классификации отходов, образующихся в местах (территориях) общего пользования внесение указанных изменений в Правила № 1156 преждевременно.Пункт 31 предлагаемая редакция.Владелец места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов обязан обеспечивать содержание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов. В случае, если владелец места (площадки) накопления не определен, ответственность за содержание данной площадки возлагается на органы местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположено такое место (площадка) накопления.В случае захламления места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов в результате нарушения региональным оператором периодичности вывоза твердых коммунальных отходов, уборку такого места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и вывоз твердых коммунальных отходов обеспечивает региональный оператор в пределах стоимости услуг, определенной по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Не является нарушением периодичности вывоза твердых коммунальных отходов захламление места (площадки) накопления твердых коммунальных вследствие нарушения потребителями требований к складированию отходов в местах определенных условиями Типового договора (нарушение способа, места (адреса) складирования отходов).ОбоснованиеОтсутствие закрепления ответственных за контейнерными площадками порождает возникновение систематических перенакоплений, за которые никто не отвечаетПункт 39 предлагаемая редакцияСобственник земельного участка, на котором незаконно складируются твердые коммунальные отходы, обязать в срок, не позднее 15 рабочих дней с даты получения уведомления, заключить с региональным оператором договор на оказание услуги по ликвидации несанкционированного места складирования твердых коммунальных отходов и оплатить услугу исходя из экономически обоснованного фактического размера затрат регионального оператора понесенного на ликвидацию несанкционированного места складирования твердых коммунальных отходов.ОбоснованиеВся ответственность по ликвидации свалочных очагов возлагается исключительно на Регионального оператора, который не может в рамках единого тарифа ликвидировать несанкционированную свалку, так такой тариф в соответствие с Основами ценообразования (Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 N 484"0 ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами") не включает такие затраты в составе НВВ.Пункт 44 предлагаемая редакцияТранспортирование твердых коммунальных отходов с использованием мусоровозов и (или) иных транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, не оснащенных аппаратурой спутниковой навигации, не допускается. Аппаратура спутниковой' навигации (в том числе навигационные контроллеры), которой должны быть оснащены транспортные средства, осуществляющие транспортирование твердых коммунальных отходов, должна обеспечивать получение, обработку навигационной информации при транспортировании твердых коммунальных отходов.ОбоснованиеПрименение исключительно аппаратуры спутниковой навигации затруднит работу региональных операторов из-за ограниченных технических возможностей программыПункт 57 предлагается исключитьОбоснованиеОтсутствие контроля за движением твердых коммунальных отходов, порождение «серых» схем | Частично учтено | В текст акта внесены изменения. Пункт изложен в следующей редакции: В сельских поселениях и районах малоэтажной застройки городских поселений, городских округов при отсутствии возможности организации складирования твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 30 настоящих Правил, по решению исполнительного органа местного самоуправления, согласованному с региональным оператором, допускается складирование твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктом «г» или подпунктом «е» пункта 30 настоящих Правил. Согласованию подлежат: способ складирования твердых коммунальных отходов, предусмотренный подпунктом «г» или подпунктом «е» пункта 30 настоящих Правил; описание границ поселения (района), в отношении которого принято решение о применении способа складирования твердых коммунальных отходов, предусмотренных подпунктом «г» или подпунктом «е» пункта 30 настоящих Правил; типовые характеристики используемых индивидуальных контейнеров (объем, тип корпуса контейнера и его ходовой части, способ захвата подъемником мусоровоза и др.) (в случае складирования твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «г» пункта 30 настоящих Правил); расположение или порядок определения мест погрузки твердых коммунальных отходов, а при необходимости также типовые характеристики пакетов (в случае складирования твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «е» пункта 30 настоящих Правил); график вывоза твердых коммунальных отходов. Информация о согласованных решениях подлежит опубликованию в печатных средствах массовой информации, установленных для официального опубликования правовых актов органов местного самоуправления, и на официальном сайте регионального оператора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В соответствии с пунктом 29 СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий" на территориях общего пользования населенных пунктов владельцами этих территорий должны быть установлены урны, расстояние между урнами должно составлять не более 100 метров. Удаление отходов из урн должно обеспечиваться не реже 1 раза в сутки. Согласно Федеральному классификационному каталогу отходов группа отходов "Отходы от уборки территории городских и сельских поселений, относящиеся к твердым коммунальным отходам" (код по ФККО 7 31 200 00 00 0) включает виды отходов - мусор и смет уличный, мусор и смет от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства. Таким образом, действующее законодательство относит мусор уличный к твердым коммунальным отходам, а также определяет лиц, ответственных за удаление таких отходов. В проект акта внесены изменения. В проект акта внесены изменения, исключающие обязанность регионального оператора по ликвидации несанкционированных свалок Обязанность по оснащению транспортных средств, используемых для транспортирования ТКО установлена постановлением Правительства РФ № 641. В настоящем проекте акта внесены корреспондирующие с постановлением № 641 положения. |
| 121 | Лобанова Елена Анатольевна (lesnay18@mail.ru) | Считаю, что проект Правил подлежит существенным изменениям и доработке. Полагаю, что данный проект наделяет необоснованно широкими, практически неограниченными полномочиями регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, что недопустимо. Также полагаю, что проект Правил входит в противоречие с нормами законодательства, регулирующими расширенную ответственность производителей (далее также - РОП), Концепцией совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Правительством РФ 28.12.2020 № 12888п-П11, препятствует осуществлению РОП, тем самым нарушая права субъектов РОП. Полагаю, что рассматриваемый проект приводит к избыточным ограничениям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущие для них необоснованные расходы. При этом предлагаемое регулирование никаким образом не способствует реализации наиболее приоритетных направлений гос. политики в области обращения с отходами, в том числе раздельному накоплению отходов, и, соответственно, сохранению окружающей среды. Ряд положений проекта Правил содержит внутренние противоречия, не соответствует действующему законодательству и принципу правовой определенности. Полагаю, что проект Правил в предлагаемой редакции может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта. Полномочия регионального оператора определены Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления". Проектом акта не вводятся иные, не предусмотренные законом полномочия регионального оператора. Деятельность регионального оператора является регулируемой. Проект акта не содержит положений, касающихся исполнения расширенной ответственности производителей. Препятствий для исполнения РОП не имеется. Производители и импортеры, ответственные за выполнение нормативов утилизации, вправе заключать договоры с любыми участниками деятельности, включая региональных операторов. Организации самостоятельной утилизации производителями и импортерами система обращения с ТКО с введенным институтом регионального оператора не препятствует. Более того, участие регионального оператора в выполнении нормативов утилизации позволит производителям и импортерам сократить издержки, связанные с организацией мест сбора отходов, подлежащих утилизации. Препятствий для организации таких мест сбора отходов в связи с исполнением РОП не имеется. Акт не содержит ограничений по организации такой деятельности. Автор комментария не указывает, каким образом проект Правил может нарушить права населения на благоприятную окружающую среду. Напротив, положения акта направлены на урегулирование всех вопросов организации деятельности по обращению с ТКО, исключение пробелов в правовом регулировании с целью создания благоприятной окружающей среды. |
| 122 | Бодров Алексей Михайлович (alekbodrov@yandex.ru) | Законопроектом вводится ряд не достаточно обоснованных ограничений в области обращения с отходами, что может отрицательно сказаться на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием |
| 123 | Бодров Алексей Михайлович (alekbodrov@yandex.ru) | Законопроектом предусматривается усиление системы частных коммерческих организаций, монополистов в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами, с одновременным расширением обязанностей субъектов Российской Федерации в плане обеспечения указанной деятельности, что неизбежно увеличит расходные обязательства субъектов Российской Федерации | Не учтено | Позиция автора противоречива и не содержит обоснований. Положения акта не влияют на расходные обязательства регионов |
| 124 | Бодров Алексей Михайлович (alekbodrov@yandex.ru) | Предлагаемое регулирование не является оптимальным способом решения проблемы, наоборот создаёт множество новых проблем. | Не учтено | Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Не указано о создании какого множества новых проблем идет речь. |
| 125 | Бодров Алексей Михайлович (alekbodrov@yandex.ru) | Негативные последствия неизбежны из-за введения непродуманных и несбалансированных решений в виде «ухода в тень» некоторых потребителей услуг по обращению с отходами, недовольства большинства потребителей, навязыванием правил не защищающих их интересы, а отстаивающих интересы корпораций. Кроме того велик риск прекращения налаженной деятельности сети приёмщиков вторсырья, т.к. они попадают в зависимое положение. | Не учтено | Приведенные автором комментария риски связаны не с нормативно-правовым регулированием, а с практикой правоприменения. Устанавливаемые Правила обращения с ТКО не несут рисков прекращения «налаженной деятельности сети приемщиков вторсырья», поскольку такая деятельность осуществляется вне мест (площадок) накопления ТКО. Положениями проекта акта не предусмотрена зависимость положения сборщиков отходов от регулируемой деятельности региональных операторов. |
| 126 | Бодров Алексей Михайлович (alekbodrov@yandex.ru) | Ликвидация правовой неопределённости, формирование и усиление естественных монополистов. | Не учтено | Деятельность по обращению с ТКО регулируется государством, в том числе в части установления тарифов, включая единый тариф на услугу по обращению с ТКО, что исключает неосновательное обогащение. Ответственность регионального оператора состоит в организации деятельности от вывоза ТКО с мест накопления до их утилизации или захоронения. |
| 127 | Бодров Алексей Михайлович (alekbodrov@yandex.ru) | Привлечение общественных организаций для контроля за деятельностью регоператоров, обязание регоператоров производить обработку ТКО перед захоронением, для извлечения полезных фракций и покрытия части расходов. | Частично учтено | Правила обращения с ТКО предусматривают правила раздельного накопления ТКО, а также отсылают к Порядкам накопления ТКО, в том числе их раздельного накопления, которые должны быть утверждены субъектами Российской Федерации. Такие правила направлены на извлечение полезных компонентов ТКО перед их захоронением. Исполнение таких правил возлагается на всех участников обращения с ТКО, начиная с потребителей коммунальной услуги, заканчивая операторами объектов по размещению отходов. Получение доходов от деятельности по обработке ТКО возможно региональными операторами в случае, если они осуществляют такой вид деятельности. Контроль за деятельностью региональных операторов осуществляется в порядке, устанавливаемом субъектами Российской Федерации в рамках полномочия по регулированию деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора. Осуществление общественного контроля не является предметом регулирования настоящими Правилами. |
| 128 | Бодров Алексей Михайлович (alekbodrov@yandex.ru) | Предлагаемое регулирование приведёт к усилению влияния региональных операторов, принуждению потребителей, особенно юридических лиц, развитию коррупции. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта, не указывает, в какой части усматриваются проявления коррупции. Полномочия регионального оператора ограничены перечнем установленных для его деятельности обязанностей. Деятельность регионального оператора является государственной регулируемой. Соблюдение устанавливаемых правил является обязанностью не только уполномоченных лиц, но и потребителей, включая юридических лиц. |
| 129 | Бодров Алексей Михайлович (alekbodrov@yandex.ru) | Прикреплён файлТекст из файла:Пункт 3:контейнерная площадка - место (площадка) временного складирования, накопления твердых коммунальных отходов, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения с установленными контейнерами, бункерами;погрузка твердых коммунальных отходов - перемещение твердых коммунальных отходов из мест (площадок) временного складирования, накопления твердых коммунальных отходов или иных мест, с которых осуществляется погрузка твердых коммунальных отходов, в мусоровоз или иное транспортное средство, используемое для транспортирования твердых коммунальных отходов;содержание места (площадки) временного складирования, накопления твердых коммунальных отходов - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического и санитарного состояния места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, в том числе уборка, включающая перемещение в контейнеры и бункеры твердых коммунальных отходов, складированных на месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов или около него (за исключением уборки мест погрузки твердых коммунальных отходов), ремонт, размещение информации, установленной нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также оборудование такого места контейнерами и бункерами;И дополнить понятиями:оператор - …региональный оператор - ….Накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с требованиями ~~экологического~~ законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.В пункте 7 проекта по тексту заменить 10 календарных дней на 30 календарных днейПункт 20.В случае если региональный оператор не направит проект договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с учетом урегулированных разногласий потребителю в срок, предусмотренный пунктом 19 настоящих Правил, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора, по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора, с учетом сведений, указанных в протоколе разногласий потребителя.Пункт 21.В случае если региональный оператор направил проект договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с учетом урегулированных разногласий потребителю в срок, указанный в пункте 19 настоящих Правил, потребитель не вправе отказаться от его заключения, предлагать рассмотреть иные условия и обязан подписать в течение 5 рабочих дней со дня его получения, а в случае если региональный оператор отказал потребителю в урегулировании разногласий, потребитель вправе обжаловать решение регионального оператора в судебном порядке.3 абзац в пункте 22.Потребитель направляет региональному оператору заявку и документы в соответствии с пунктами 10 - 12 настоящих Правил. Заявка рассматривается в порядке, предусмотренном пунктами 13 - 20 настоящих ПравилАбзацы 4 и 5 пункта 22 исключитьАбзац 6 пункта 22.Органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) устанавливаются нормативы накопления твердых коммунальных отходов для категории объекта, на котором образуются отходы. Нормативы накопления применяются в случаях, предусмотренных настоящими Правилами.Пункт 23 изложить в следующей редакции.До дня заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами оказывается региональным оператором в соответствии с условиями типового договора и соглашением, ~~и подлежит оплате~~ оплачивается потребителем в соответствии с условиями типового договора по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора, с последующим перерасчетом в первый со дня заключения указанного договора расчетный период исходя из цены заключенного договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.Пункт 24.Срок действия договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами ~~устанавливается~~ указанным договором и не может превышать срок, на который юридическому лицу присвоен статус регионального оператора.Пункт 27.Накопление твердых коммунальных отходов ~~(в том числе их раздельного накопления)~~ осуществляется в порядке, установленном органами власти субъекта Российской Федерации.Абзац 2 пункта 28.1.В случае, если в реестре мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов отсутствует информация о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, региональный оператор обязан направить ~~направляет~~ информацию о выявленных местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, для включения сведений о таких местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, не позднее 30 рабочих дней с момента выявления.Подпункт б) пункт 28.2.б) в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерной площадке, на которую осуществляется складирование твердых коммунальных отходов, образующихся в одном источнике образования твердых коммунальных отходов и/или у одного потребителя;Абзац 8 пункта 28.2 исключить.Пункт 28.3.Потребители твердых коммунальных отходов вправе применить способ, предусмотренный подпунктом «б» пункта 28.2 настоящих Правил, только при отражении в реестре мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов сведений о единственном источнике образования твердых коммунальных отходов, которые складируются в соответствующем месте (на площадке) накопления твердых коммунальных отходов и/или у одного потребителя.Пункт 28.8.Складирование твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «д» пункта 28.2 настоящих Правил, допускается в зданиях, строениях, сооружениях, нежилых помещениях ~~только~~ при отсутствии возможности организации складирования твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 28.8 настоящих Правил.Абзац 2 пункта 28.11.В случае оборудования урн для раздельного накопления, складирование извлеченных из таких урн отходов осуществляется в контейнеры, предназначенные для раздельного накопления ~~твердых коммунальных отходов~~, либо в мусоровоз, транспортирующий раздельно накопленные ~~твердые коммунальные~~ отходы. Смешивание твердых коммунальных отходов, и раздельно накопленных ~~в урнах~~ отходов, не допускается.Абзац 2 Пункта 31.В случае захламления места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов в результате нарушения региональным оператором периодичности вывоза твердых коммунальных отходов, иных положений настоящих Правил, уборку такого места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и вывоз твердых коммунальных отходов обеспечивает региональный оператор ~~в пределах стоимости услуг, определенной по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.~~Пункт 35Раздельное накопление твердых коммунальных отходов вводится в соответствии с порядком накопления ~~твердых коммунальных~~ отходов (в том числе их раздельного накопления), утвержденным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и осуществляется посредством: установки контейнеров для раздельно накопленных ~~твердых коммунальных~~ отходов; погрузки раздельно накопленных твердых коммунальных отходов в мусоровоз или иное транспортное средство, используемое для транспортирования раздельно накопленных ~~твердых коммунальных~~ отходов, не допускающее их смешивание.Пункт 36 исключить по тексту слова «твердых коммунальных»Пункт 37 исключить по тексу слова «твердых коммунальных»Абзац 8 пункт 37 изложить в следующей редакции.Орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать ~~установить дополнительные~~ виды отходов, групп отходов, групп однородных отходов, для раздельного накопления и цветовые индикации для контейнеров, используемых для накопления таких отходов.Пункт 38 исключить по тексу слова «твердых коммунальных»Пункт 39 дополнить абзацем вторым следующего содержания.Факт обнаружения факта складирования твердых коммунальных отходов вне мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, фиксируется актом об обнаружении факта складирования твердых коммунальных отходов вне мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, с участием представителя органа местного самоуправления и собственника земельного участка, на котором обнаружен факт складирования твердых коммунальных отходов, а при их отсутствии с участием не менее двух незаинтересованных лиц, с приложением подтверждающих фото-видео материалов.Абзац 3 пункта 39 изложить в следующей редакции.Собственник земельного участка, на котором незаконно складируются твердые коммунальные отходы, обязать в срок, не позднее 15 рабочих дней с даты получения уведомления, любым законным способом устранить выявленное нарушение, о чем сообщить региональному оператору и/или органу местного самоуправления, с приложением подтверждающих документов (договоров, актов, фотографий и т.п.) ~~заключить с региональным оператором договор на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами и оплатить услугу по цене в пределах единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами.~~Пункт 43 Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющий деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, должен владеть мусоровозами и (или) иными транспортными средствами, используемыми для транспортирования твердых коммунальных отходов, отвечающими общим техническим требованиям и требованиям безопасности, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, лицензией на осуществление соответствующего вида деятельности.В пункте 48 исключить слова «твердых коммунальных».В пункте 52 слово «обязаны» заменить на «вправе».Пункт 58Регоператоры и Операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по обработке или обезвреживанию твердых коммунальных отходов вправе заключать договоры на утилизацию отходов, выделенных из состава твердых коммунальных отходов в результате оказания услуги по обработке или обезвреживанию, с операторами по утилизации отходов в соответствии с гражданским законодательством Российской ФедерацииПункт 59Юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора в случаях предусмотренных соглашением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации с региональным оператором и/или в судебном порядке, и с ним на основании вступившего в законную силу решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или суда может быть расторгнуто соглашение, заключенное уполномоченным органом власти субъекта Российской Федерации, по следующим основаниям:б) наличие на дату обращения в суд у регионального оператора подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом или актом сверки взаимных расчетов, подписанным сторонами договора, задолженности перед оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере, равном или превышающем величину обязательств по договору на оказание услуг по транспортированию, обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов за ~~три~~ два последовательных месяца возникновения таких обязательств, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение ~~трех~~ двух месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены;г) выявлении трѐх и более фактов злоупотребления региональным оператором своими правами и/или недобросовестного поведения доминирующим положением на рынке услуг по обращению с отходами.Абзац 2 пункта 63В случае, если в течение десяти рабочих дней региональным оператором в адрес уполномоченного органа не направлен письменный отказ от осуществления деятельности и предложение о расторжении соглашения, уполномоченный орган инициирует процедуру ~~направляет заявление в суд с иском~~ о расторжении соглашения.Пункт 67Региональный оператор, утративший статус, в течении 10 рабочих дней, обязан передать все сведения и документы, полученные и созданные им в связи с реализацией статуса регионального оператора, новому региональному оператору или лицу, определенному уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в порядке, установленном пунктами 6 и 7 статьи 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», и необходимых для оказания услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. В случае нарушения обязательства передать все сведения и документы, полученные и созданные в связи с реализацией статуса регионального оператора, новому региональному оператору или лицу, определенному уполномоченным органом субъекта Российской Федерации юридическое лицо, утратившее статус регионального оператора, обязано уплатить штраф и возместить убытки в порядке и размере установленном уполномоченный органом субъекта Российской Федерации в соглашении с региональном оператором.Дополнить форму типового договора реквизитами соглашения регионального оператора с органом исполнительной власти.Пункт 8 типового договораРегиональный оператор обязан:д) принимать необходимые меры по своевременной замене поврежденных контейнеров, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, или инициировать предложение о необходимости их замены собственнику, в порядке и сроки, которые установлены законодательством субъекта Российской Федерации.е) обеспечивать учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными Правительством Российской Федерации;ж) осуществлять обработку твердых коммунальных отходов по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов и направлять их на переработку, размещать (захоранивать) на объектах размещения отходов фракции, не подлежащие переработке в соответствии с правилами раздельного накопления отходов, установленными порядком накопления отходов (в том числе их раздельного накопления), утвержденным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.Исключить подпункт б) пункта 9 типового договора (дублирует пункт 7)Исключить подпункт б) пункта 10 типового договора (*это право потребителя см. ниже, а обязанность регоператора см. выше*)Подпункт ж) пункта 10 типового договораж) уведомить регионального оператора любым доступным способом (почтовое отправление, телеграмма, факсограмма, телефонограмма, информационно-телекоммуникационная сеть "Интернет"), позволяющим подтвердить его получение адресатом, о расторжении договора и переходе прав на объекты потребителя, указанные в настоящем договоре, к новому собственнику;Исключить подпункт з) пункта 10 типового договора (это право потребителя см. ниже, а обязанность регоператора см. выше).Пункт 11 типового договора Потребитель имеет право:г) обеспечивать учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными Правительством Российской Федерации; д) осуществлять разделение отходов по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов и складирование таких отходов в отдельных контейнерах, в том числе в контейнерах для вторичных материальных ресурсов и пакетах для соответствующих видов отходов, групп отходов, групп однородных отходов (раздельное накопление) в соответствии с правилами раздельного накопления отходов, установленными порядком накопления отходов (в том числе их раздельного накопления), утвержденным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. | Частично учтено | Понятия, приведенные в Федеральном законе «Об отходах производства и потребления» не целесообразно дублировать в настоящем проекте. Абзац 8 пункта 3 проекта Правил исключен. Настоящий проект постановления распространяет свое действие на период времени, когда массового потока заявок не предполагается и значительные сроки для обработки заявок не требуются, в связи с чем проектом акта предлагается сократить такой срок до 10 рабочих дней. Пункт 20 проекта Правил скорректирован в части неурегулированных разногласий Пункт 21 проекта акта скорректирован Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием Предлагаемые поправки нецелесообразны Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием Вопрос включения сведений в реестр регулируется постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 N 1039 "Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра" Дополнение представляется нецелесообразным Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием Различные способы складирования устанавливаются проектом акта в силу того, что такие способы фактически применяются на территории Российской Федерации и нуждаются в соответствующем регулировании. Способы складирования ТКО в местах (площадках) накопления ТКО с применением контейнеров и бункеров в пункте 28.2 поименованы, как приоритетные, поскольку такие способы являются наиболее удобными не только для региональных операторов, но и для потребителей и широко используются. Отказ от таких способов вряд ли возможен. Индивидуальный же способ накопления предполагает от потребителя обеспечение исполнения обязанности по передаче отходов региональному оператору в определенное время и в определенном месте, что не всегда удобно для потребителя, с учетом также того факта, что предлагаемый график вывоза находится в диапазоне определенного времени. Дополнение представляется нецелесообразным Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием Дополнение представляется нецелесообразным Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием Дополнение представляется нецелесообразным Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием В редакцию пункта 31 внесены уточняющие положения. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Проект Правил регламентирует вопросы обращения с ТКО. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Проект Правил регламентирует вопросы обращения с ТКО. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Проект Правил регламентирует вопросы обращения с ТКО. Правила обращения с ТКО, устанавливаемые актами Российский Федерации, являются основой для утверждаемого субъектами РФ порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Проект Правил регламентирует вопросы обращения с ТКО. В текст проекта акта внесены изменения в иной, чем предлагает участник обсуждения, редакции. В текст проекта акта внесены изменения в иной, чем предлагает участник обсуждения, редакции. Вопросы лицензирования деятельности нецелесообразно дублировать в проекте Правил. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Проект Правил регламентирует вопросы обращения с ТКО. Обязанность предусмотрена пунктом 10 статьи 24.6 Федерального закона «Об отходах производства и потребления». Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. В текст проекта акта внесены изменения в иной, чем предлагает участник обсуждения, редакции. В текст проекта акта внесены изменения в иной, чем предлагает участник обсуждения, редакции. В проекте Правил предусмотрен месячный срок в течение которого региональный оператор обязан передать сведения и документы Типовой договор регламентирует основные существенные положения, к которым согласно ст. 426 отнесены: цена товаров, работ или услуг должна быть одинаковой для потребителей соответствующей категории. Иные условия публичного договора не могут устанавливаться исходя из преимуществ отдельных потребителей или оказания им предпочтения, за исключением случаев, если законом или иными правовыми актами допускается предоставление льгот отдельным категориям потребителей. Кроме того, форма типового договора предусматривает подписи сторон, а в остальном договор может быть дополнен не противоречащими закону положениями. Типовой договор регламентирует основные существенные положения, к которым согласно ст. 426 отнесены: цена товаров, работ или услуг должна быть одинаковой для потребителей соответствующей категории. Иные условия публичного договора не могут устанавливаться исходя из преимуществ отдельных потребителей или оказания им предпочтения, за исключением случаев, если законом или иными правовыми актами допускается предоставление льгот отдельным категориям потребителей. Кроме того, форма типового договора предусматривает подписи сторон, а в остальном договор может быть дополнен не противоречащими закону положениями. Пункт 9 типового договора регламентирует права регионального оператора, а пункт 7 типового договора – порядок проведение сверки расчетов. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. |
| 130 | Ханин Дмитрий Николаевич (66psp@mail.ru) | Предлагаемый проект нуждается в принципиальной переработке с учётом вышеприведённых замечаний, негативных эффектов, связанных с применением действующего регулирования, и в устранении множества коррупциогенных факторов. Предлагается снять проект с разработки и разработать новый. Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ» готово направить своих представителей для участия в обсуждении концепции регулирования и дальнейшей разработке проекта. | Частично учтено | Согласно статье 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Следовательно, допускается исключение из общего правила. Кроме того, вопрос права собственности на ТКО не является предметом регулирования данного акта. В Правительство РФ внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами», положениями которого право собственности на ТКО закрепляется за региональными операторами, в силу установленной для них обязанности обеспечить обращение с ТКО от вывоза из мест накопления до объектов обработки или объектов размещения отходов. Правом собственности на ВМР наделяются организации, осуществляющие деятельность по обработке (сортировке), в силу наличия у данной деятельности наибольших стимулов для извлечения из ТКО всех полезных фракций отходов, и, как следствие, сокращение объема отходов (остатков сортировки), которые будут размещаться на полигонах. Согласно статье 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Следовательно, допускается исключение из общего правила. Кроме того, вопрос права собственности на ТКО не является предметом регулирования данного акта. В Правительство РФ внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами», положениями которого право собственности на ТКО закрепляется за региональными операторами, в силу установленной для них обязанности обеспечить обращение с ТКО от вывоза из мест накопления до объектов обработки или объектов размещения отходов. Правом собственности на ВМР наделяются организации, осуществляющие деятельность по обработке (сортировке), в силу наличия у данной деятельности наибольших стимулов для извлечения из ТКО всех полезных фракций отходов, и, как следствие, сокращение объема отходов (остатков сортировки), которые будут размещаться на полигонах. В соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269, нормативы накопления ТКО могут устанавливаться дифференцированно в отношении категорий объектов, на которых образуются отходы. В этой связи предоставление сведений о видах экономической деятельности является обоснованным. При осуществлении нескольких видов экономической деятельности потребитель вправе согласовать существенные условия договора с региональным оператором в рамках предусмотренной проектом Правил процедуры урегулирования разногласий. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием Сведения о назначении объекта недвижимого имущества согласно статье 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» вносятся в кадастр недвижимости. Наименование вида и класса опасности отходов является существенным условием договора по обращению с твердыми коммунальными отходами. В отсутствии паспорта отходов региональный оператор не вправе оказывать услугу по обращению с такими отходами. Автором комментария не учтены положения статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации, регламентирующие заключение публичного договора. Так, согласно ч. 4 ст. 426 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом, Правительство Российской Федерации, а также уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти могут издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.). В соответствии с ч. 5 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями. Автором комментария не учтены положения статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации, регламентирующие заключение публичного договора. Так, согласно ч. 4 ст. 426 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом, Правительство Российской Федерации, а также уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти могут издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.). В соответствии с ч. 5 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями. пункт 20 проекта Правил скорректирован Автором комментария не учтены положения статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации, регламентирующие заключение публичного договора. Так, согласно ч. 4 ст. 426 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом, Правительство Российской Федерации, а также уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти могут издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.). В соответствии с ч. 5 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Термин «потенциальный потребитель» неоднократно используется в законодательстве Российской Федерации. Автором комментария не учтены положения статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации, регламентирующие заключение публичного договора. Так, согласно ч. 4 ст. 426 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом, Правительство Российской Федерации, а также уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти могут издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.). В соответствии с ч. 5 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием Согласно статье 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в ЕГРЮЛ содержатся коды по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, в связи с чем региональный оператор может проверить сведения об осуществляемых видах деятельности посредством электронных сервисов ФНС России. Схоже функциональное назначение определяется сторонами. В случае несогласия любая из сторон вправе обратить в суд. Пунктом 10 проекта Правил вводится сокращение соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором Различные способы складирования устанавливаются проектом акта в силу того, что такие способы фактически применяются на территории Российской Федерации и нуждаются в соответствующем регулировании. Способы складирования ТКО в местах (площадках) накопления ТКО с применением контейнеров и бункеров в пункте 28.2 поименованы, как приоритетные, поскольку такие способы являются наиболее удобными не только для региональных операторов, но и для потребителей и широко используются. Отказ от таких способов вряд ли возможен. Индивидуальный же способ накопления предполагает от потребителя обеспечение исполнения обязанности по передаче отходов региональному оператору в определенное время и в определенном месте, что не всегда удобно для потребителя, с учетом также того факта, что предлагаемый график вывоза находится в диапазоне определенного времени. В соответствии с п. 5 ст. 13.4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и пунктом 15 ПП РФ от 31.08.2018 № 1039 реестр включает в себя данные об источниках образования ТКО, которые складируются в местах (на площадках) накопления ТКО. Согласно пункту 19 ПП РФ от 31.08.2018 № 1039 указанный раздел содержит сведения об одном или нескольких объектах капитального строительства, территории (части территории) поселения, при осуществлении деятельности на которых у физических и юридических лиц образуются твердые коммунальные отходы, складируемые в соответствующих местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов. Таким образом, пункт 28.3 проекта Правил не требует корректировки. Пункт 28.5 проекта Правил скорректирован Положения проекта акта в указанной части не содержат противоречий с действующим законодательством. Учитывая, что подобные способы складирования применяются на практике и требуют соответствующего регулирования, исключить такие способы складирования не представляется возможным. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Пункт 34 проекта Правил устанавливает запрет на складирование ТКО в местах (площадках) накопления ТКО, не указанных в договоре на оказание услуг по обращению с ТКО. Одновременно запрещается осуществлять складирование ТКО вне контейнеров или в контейнеры, не предназначенные для таких видов отходов, а также на территории, прилегающей к месту (площадки) накопления ТКО. Вопрос права собственности на ТКО не является предметом регулирования данного акта. Пунктом 37 проекта Правил устанавливаются общие для всей территории Российской Федерации требования, призванные обеспечить единообразные требования к эксплуатационным параметрам контейнеров для раздельного накопления. Предусмотренное абзацем 3 пункта 37 проекта Правил право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные виды отходов, групп отходов, групп однородных отходов для раздельного накопления и цветовые индикации для контейнеров, используемых для накопления таких отходов. С учетом установления общих обязательных требований, право дополнительного регламентирования нормативным правовым актом субъекта не устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах. Деятельность по транспортированию отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию. В силу статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» транспортирование ТКО на территории убъекта РФ обеспечивается одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами. Вероятно автором комментария допущена подмена понятий, в связи с чем предложено регулирование иных отношений. В пункт 59 проекта Правил внесены изменения. Статус и правовое положение регионального оператора по обращению с ТКО определены положениями Федерального закона «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ (статьи 24.6, 24.7, положения главы V.1), которые в том числе содержат нормы, направленные на регулирование деятельности регионального оператора. Лишение же статуса регионального оператора, который действует на основании соглашения с субъектом РФ, относится к категории гражданско-правовых споров и может разрешаться либо по соглашению сторон, либо на основании решения суда. При этом, положениями проекта акта предусмотрены перечень доказанных оснований, в связи с наличием которых региональный оператор может быть лишен статуса. |
| 131 | Трахтенберг Александр Соломонович (tass65@bk.ru) | Никак не урегулированы отношения между участниками следующих "переделов" после транспортировки ТКО и между участниками этих переделов и региональным операторном. Вообще непонятно, что происходит с переходом права собственности на ТКО. Кто в конечном счете продает в виде сырья переработанные ТКО заводу, который собственно и производит товарную продукцию. Кто и как получает "доход" на каждом переделе обращения ТКО. | Не учтено | Вопрос права собственности на ТКО не является предметом регулирования данного акта. В Правительство РФ внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами», положениями которого право собственности на ТКО закрепляется за региональными операторами, в силу установленной для них обязанности обеспечить обращение с ТКО от вывоза из мест накопления до объектов обработки или объектов размещения отходов. Правом собственности на ВМР наделяются организации, осуществляющие деятельность по обработке (сортировке), в силу наличия у данной деятельности наибольших стимулов для извлечения из ТКО всех полезных фракций отходов, и, как следствие, сокращение объема отходов (остатков сортировки), которые будут размещаться на полигонах. |
| 132 | Трахтенберг Александр Соломонович (tass65@bk.ru) | Во вложении заключение по ОРВ проекта постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами".Текст из файла:В пояснительной записке в 7 абзаце следует добавить упоминание об обязанности исполнителей передела «транспортировка» обеспечить перевозку разных видов ТКО разным автомобилями и/или в разных контейнерах на одном автомобиле.В третьем абзаце п.3. в определении «вывоз твердых коммунальных отходов» допущена некорректность – вывоз ТКО может быть только до объекта одного из перечисленных «переделов». Следует сделать уточнение.В седьмом абзаце п.3. в определении «мусоровоз» следует добавить уточнение о транспортировке разных видов ТКОВ девятом абзаце п.3. упоминается «иное транспортное средство, используемое для транспортирования твердых коммунальных отходов» - следует исключить здесь и далее по тексту, признаки коррупциогенности.В двенадцатом абзаце п.3. в определении «пункт приема вторичных материальных ресурсов» упоминается «утилизация», как «конечный» передачи ТКО, что категорически неверно. Следует использовать верный термин. Скорее переработка является «конечным» пунктом передачи ТКО в данном случае.В пункте 3 отсутствуют следующие определения:- Схема обращения с отходами. При этом нигде не упоминается, как, кто, где определяет порядок разработки и ведение Схемы.- Реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. При этом нигде не упоминается, как, кто, где определяет порядок разработки и ведение Реестра.- Владелец места накопления. - Операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов. Следует ввести нормы, которые бы предусматривали обращение Схемы и Реестра.В пп. д) п.6. предусмотреть возможность заключения договоров обращения ТКО с управляющими компаниями офисных зданий.В п.7. упоминаются сроки совершения определенных действий, представляется указанный срок в 10 дней недостаточный – предлагается 15 дней.В п. 8. предусмотрено право заключения одного договора в случае наличия в собственности у потребители несколько объектов недвижимости – такая норма несет в себе риски для собственника – изменения собственники хотя бы одному объекту влечет изменение договора или, даже, его прекращение; следует предусмотреть норму – один объект один договор.В первом предложении п.9. предусмотреть норму – «выбор формы заявки – право потребителя».В пп. в) п.11. не указаны документы, какими подтверждается вид экономической деятельности – отсутствие указания на эти документы имеет признаки коррупциогенности.. В пп.г) п.12 не указаны документы, какими подтверждается назначение объекта недвижимости – отсутствие указания на эти документы имеет признаки коррупциогенности. Здесь же, в случае предоставления расчетных единиц, зачем сведения о площади и назначении объекта недвижимостиВ пп.д) п.12. упоминается «паспорт отходов», нигде не упоминается обязанность оформлять такой паспорт, кроме того, почему «отходов», хотя НПА о ТКО.Во втором абзаце п.13. упоминается об «возврате заявки», но следует ввести другое – «отказ от заключения договора, по сути, именно об этом идет речь в этой норме.В первом абзаце п.15. упоминается «иных положений» договора, но не указано, кто, где определяет эти самые «иные положения» - следует указать, что это делается в НПА Субъекта РФ.В п.16. отсутствует процедура согласования иных условий договора – следует добавить.В первом абзаце п.22. упоминается соглашение, но нигде не определяется, что это за соглашение и с кем – следует ввести это определение в п.3. В первом абзаце п.22. упоминается об информирования потенциальных потребителей о необходимости заключения договора обращения ТКО – было бы правильным, если будут направляться части этих самых «потенциальных потребителей» индивидуальные уведомления.В четвертом абзаце пп.22. норма потенциально имеет признаки коррупциогенности. Кроме того, абсолютно не понятно, откуда регоператор знает об учетных единицах и виде экономической деятельности потенциального потребителя.В пятом абзаце п.22. упоминаются нормативы, но нет никакой отсылки – кто, как утверждает эти нормативы, каким НПА, в каком акте должна быть указана процедура определения этих нормативов.В последнем абзаце п.22. предусмотрена норма, имеющая признаки коррупциогенности. Регоператор без утверждения нормативов потребления не должен ничего дальше предпринимать с точки зрения заключения договора. Нет нормативов – нет договора.В п.27. следует исключить «органом власти», оставив Субъектом Российской Федерации.Во втором абзаце п.28.1. предусмотрена процедура выявление незаконных мест накопления, но «делает» это регоператор – это никак не функция хозяйствующего субъекта, кроме того, процедура «выявление» не регламентирована.Последний абзац п.28.3. – норма имеет признаки коррупциогенности.В п.28.5. указана норма, в которой никак не упоминается ни регоператор, ни собственник ТКО; кроме того «с учетом мнение населения» имеет признаки коррупциогенности.. В пп.28.8. упоминается норма с признаками коррупциогенности, кроме того, вводится необоснованное ограничениеВ п.32. упоминается «владелец мест накопления», но п.3. нет такого определения. Почему не собственник? Или это одно?Обязанность регоператора по п.39. следует включать в соглашение. Где это предусмотрено?В последнем абзаце п.39 упоминается обязанность собственника земельного участка, на котором выявлено незаконное место накопления ТКО, заключить договор с регоператором – незаконное принуждение к заключению договора. При чем тут собственник земельного участка?В п.42 (обязанности при транспортировке) отсутствует какое-либо упоминание о транспортировке разных видов ТКО – в противном случае могут все «сваливать» в одну емкость на автомобиле.В п.47 упоминается обязанность предоставлять копию маршрутного журнала, следует указать, что только в электронном виде.Норма по п.48 нигде не упоминается, как обязанность при транспортировкеНе урегулированы отношения по транспортировке ТКО собственником до мест складирования или переработки ТКО, передачи ТКО, предназначенных для переработки. Кто и как за это платит. В какой момент ТКО превращаются в сырье для производства. Как с собственностью на ТКО и/или сырье для производства.Из нормы по п.52 не ясно, какие договоры и с кем заключает регоператор. Следует упомянуть все варианты договоров, которые заключает регоператор и на что.Из нормы по п.53 следует, что обработке, обезвреживанию, захоронению осуществляет одно лицо - категорически неправильно и неприемлемо; противоречит сути реформы.Из нормы по п.54 не понятно, кто является собственником передаваемых ТКО на разных переделах.В п.56. указан чрезмерно долгий срок оплаты регоператор. Что косвенно подтверждает, что все перечисленные функции исполняет одно лицо, что в корне неверно. В п.57 упоминается о праве потребителей, кто, на основании чего выбирает ту или иную схему заключения соответствующего договора. И почему право только в отношении договоров на утилизацию ТКО.Из п.58 не ясно, что с правом собственности на ТКО.Из НПА непонятно, где, на каком переделе ТКО превращаются в товар (сырье) для заводов по производство товарной продукции из вторсырья. Кто получает платы от них.По норме п.59. кто может выступить инициатором лишения статуса регионального оператора. Кто выступает инициатором расторжения соглашенияВ пп.а) п.59 не указаны документы по подтверждению фактов – отсутствие имеет признаки коррупциогенности. Чем и как обеспечивается доступность контроля со стороны ОМС и потребителей при исполнении нормы по пп.в) п.59?Норма по пп.в) п.60 вводит ограничение за пределами полномочий – имеет признаки коррупциогенности.Норма по п.60 – «вправе» имеет признаки коррупциогенности.В п.п.64 упомянут механизм расторжения соглашения – абсолютная непропорциональность механизму расторжения договора по обращению ТКО.Из нормы по п.67 не ясно, что происходит с действующими договорами по обращению ТКО – следует предусмотреть норму, по которой они просто перезаключаются с новым регоператором по очень упрощенной схеме, без возможности внесения новых обязательств на потребителя и/или изменения действующих – без возможности изменения прав и обязанностей потребителей. | Частично учтено | Абзац 9 пункта 3 проекта Правил исключен Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием Приводимые автором комментария определения закреплены в Федеральном законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и постановлении Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра». Подпункт «д» пункта 6 проекта Правил регламентирует заключение договоров на оказание услуг по обращению с ТКО в отношении ТКО, образующихся в иных, зданиях, строениях, сооружениях, нежилых помещениях, в том числе расположенных в многоквартирных домах (кроме случаев, предусмотренных частями 1 и 9 статьи 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации, при которых договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации), а также используемых для размещения комплекса функционально и пространственно взаимосвязанных офисных помещений, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания, (далее - нежилые помещения), и на земельных участках, - с лицами, владеющими такими зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями и земельными участками на праве собственности или ином законном основании, или уполномоченными ими лицами. Настоящий проект постановления распространяет свое действие на период времени (с 1 января 2022 года), когда массового потока заявок не предполагается и значительные сроки для обработки заявок не требуются, в связи с чем проектом акта предлагается сократить такой срок до 10 рабочих дней. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Пункт 8 проекта Правил предусматривает право, а не обязанность владельца объектов недвижимости на заключение одного договора на оказание услуг по обращению с ТКО с включением в такой договор всех объектов, если они расположены в зоне деятельности одного регионального оператора. Согласно статье 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в ЕГРЮЛ содержатся коды по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, в связи с чем региональный оператор может проверить сведения об осуществляемых видах деятельности посредством электронных сервисов ФНС России. При этом установление требования о предоставлении заявителем выписки из ЕГРЮЛ представляется избыточным. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием Сведения о назначении объекта недвижимого имущества согласно статье 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» вносятся в кадастр недвижимости. Частью 3 статьи 14 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" установлено требование о паспортизации твердых коммунальных отходов. Так, на основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I - IV классов опасности. Порядок паспортизации отходов и типовые формы паспортов отходов устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Определение данных о составе и свойствах отходов, включаемых в паспорт отходов, должно осуществляться с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям, средствам измерений. Пункт 13 проекта Правил регламентирует порядок рассмотрения региональным оператором заявки потребителя и документов, предусмотренных пунктом 12 проекта Правил. Порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО устанавливается последующими пунктами проекта Правил. В данном случае речь идет о иных, не противоречащих законодательству, условиях договора. Такие условия определяются по соглашению сторон и не требуют регулирования на уровне субъекта Российской Федерации. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Процедура согласования иных условий договора регламентирована пунктами 16, 18, 19, 20, 21 проекта Правил. Пунктом 10 проекта Правил вводится сокращение соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Согласно статье 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в ЕГРЮЛ содержатся коды по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, в связи с чем региональный оператор может проверить сведения об осуществляемых видах деятельности посредством электронных сервисов ФНС России. Определение нормативов приведено в статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Согласно статье 5 Закона № 89-ФЗ установление правил определения нормативов накопления ТКО осуществляется Правительством РФ Правилам определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов утверждены постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269. Положения пункта 22 направлены на решение проблемы правовой неопределенности в случае отсутствия утвержденного норматива накопления ТКО. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. В соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктом 17 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039, информация о размещенных и планируемых к размещению контейнерах и бункерах с указанием их объема формируется на основании информации, предоставляемой региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, в зоне деятельности которого размещаются места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов. В этой связи в развитие вышеуказанных положений на регионального оператора возлагается обязанность по информированию органа местного самоуправления о выявленных местах (площадках) накопления ТКО. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. В соответствии с п. 5 ст. 13.4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и пунктом 15 ПП РФ от 31.08.2018 № 1039. реестр включает в себя данные об источниках образования ТКО, которые складируются в местах (на площадках) накопления ТКО. Согласно пункту 19 ПП РФ от 31.08.2018 № 1039 указанный раздел содержит сведения об одном или нескольких объектах капитального строительства, территории (части территории) поселения, при осуществлении деятельности на которых у физических и юридических лиц образуются твердые коммунальные отходы, складируемые в соответствующих местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов. Таким образом, пункт 28.3 проекта Правил не требует корректировки. Пункт 28.5 проекта Правил скорректирован. Учитывая, что подобные способы складирования применяются на практике и требуют соответствующего регулирования, исключить такой способ складирования не представляется возможным. При этом, пункт 28.8 дополнен требованием к потребителю обеспечить выставление контейнера к месту и времени его погрузки в соответствии с условиями договора. Пункт 32 проекта Правил скорректирован. Пункт 39 проекта Правил скорректирован Пункт 39 проекта Правил скорректирован Пунктом 42 проекта Правил регламентируются существенные условия договора на оказание услуг по транспортированию ТКО. Предлагаемые автором комментария дополнения содержатся в пункте 48 проекта Правил. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Копия маршрутного журнала может быть предоставлена как при ведении на бумажном носителе, так и при ведении в электронном виде Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Пункт 48 проекта Правил содержит прямое указание на транспортирование ТКО. Вопрос права собственности на ТКО не является предметом регулирования данного акта. В Правительство РФ внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами», положениями которого право собственности на ТКО закрепляется за региональными операторами, в силу установленной для них обязанности обеспечить обращение с ТКО от вывоза из мест накопления до объектов обработки или объектов размещения отходов. Правом собственности на ВМР наделяются организации, осуществляющие деятельность по обработке (сортировке), в силу наличия у данной деятельности наибольших стимулов для извлечения из ТКО всех полезных фракций отходов, и, как следствие, сокращение объема отходов (остатков сортировки), которые будут размещаться на полигонах. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Пункт внесен в связи с необходимостью системного изложения положений, регулирующих отношения по обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов Пункт 53 проекта Правил регламентирует предмет договора на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО. Пункт 54 проекта Правил регламентирует существенные условия договора на оказание услуг обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов С учетом сроков, установленных жилищным законодательством, для оплаты потребителям коммунальных услуг до 10-го числа месяца, следующего за отчетным, представляется справедливым в этом случае региональным оператором оплачивать услуги контрагентов до 15-го числа. Редакция соответствует действующим положениям. При этом стороны вправе изменить указанное условие договора. Пункт 57 исключен Вопрос права собственности на ТКО не является предметом регулирования данного акта. В Правительство РФ внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами», положениями которого право собственности на ТКО закрепляется за региональными операторами, в силу установленной для них обязанности обеспечить обращение с ТКО от вывоза из мест накопления до объектов обработки или объектов размещения отходов. Правом собственности на ВМР наделяются организации, осуществляющие деятельность по обработке (сортировке), в силу наличия у данной деятельности наибольших стимулов для извлечения из ТКО всех полезных фракций отходов, и, как следствие, сокращение объема отходов (остатков сортировки), которые будут размещаться на полигонах. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Пункт 59 проекта Правил скорректирован Пункт 59 проекта Правил скорректирован Контроль может быть обеспечен с учетом гласности судебного разбирательства Пункт 60 проекта Правил скорректирован Пункт 60 проекта Правил скорректирован Статус и правовое положение регионального оператора по обращению с ТКО определены положениями Федерального закона «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ (статьи 24.6, 24.7, положения главы V.1), которые в том числе содержат нормы, направленные на регулирование деятельности регионального оператора. Лишение же статуса регионального оператора, который действует на основании соглашения с субъектом РФ, относится к категории гражданско-правовых споров и может разрешаться либо по соглашению сторон, либо на основании решения суда. При этом, положениями проекта акта предусмотрены перечень доказанных оснований, в связи с наличием которых региональный оператор может быть лишен статуса. Признание таких оснований самим региональным оператором исключает необходимость обращения уполномоченного органа власти субъекта РФ в суд. С новым региональным оператором заключаются новые договоры с учетом новых условий, при этом соответствующие обязательным требованиям законодательства РФ |
| 133 | Андронова Ольга (mail@ecoteo.ru) | Общество с ограниченной ответственностью "Тюменское экологическое объединение" (ИНН 7204205739), региональный оператор по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории Тюменской области, прилагает в закреплённом файле "Предложения к проекту Правил обращения с ТКО" предлагаемые изменения в проект Постановления РФ "Об утверждении Правил обращения с твёрдыми коммунальными отходами" (ID проекта: 02/07/03-21/00114372).Текст из файла:Абзац 3 пункта 3.Предлагаемые изменения:вывоз твердых коммунальных отходов - транспортирование твердых коммунальных отходов от мест (площадок) их накопления, включая мусороперегрузочные станции и места временного хранения, до объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов;Обоснование:Нигде по тексту Правил не упоминаетсяАбзац 8 пункта 3.Предлагаемые изменения:погрузка твердых коммунальных отходов - перемещение твердых коммунальных отходов из контейнеров, бункеров, иных емкостей, мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов или иных мест, с которых осуществляется погрузка твердых коммунальных отходов, в мусоровоз или иное транспортное средство, используемое для транспортирования твердых коммунальных отходов;Обоснование:Нигде по тексту Правил не упоминаетсяАбзац 15 пункта 3 предлагается исключить Дополнить Абзацем 16 пункта 3.Включить: Площадки временного накопления отходов – специально оборудованные площадки с твердым покрытием и имеющие ограждение по периметру, предназначенные для временного складирования (накопление) отходов производства и потребления на срок до 11 (одиннадцати) месяцев.Абзац 2 пункта 4.Изложить в следующей редакции:Региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно либо с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.Обоснование:Ро не занимается утилизациейПодпункт г) пункта 6Предлагаемая редакция:на территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, - с лицом или лицами, уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, либо непосредственно с лицами, ведущими садоводство и огородничество для собственных нужд.Обоснование:Законодательно закреплено право потребителя на прямые договоры с РОПункт 7.Законодательно не предусмотрены последствия (ответственность) неисполнения потребителем обязанности по уведомлению РОПодпункты а) абзац 4, в)а) для физического лица - фамилия, имя, отчество, серия, номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес регистрации по месту жительства и контактные данные потребителя, количество проживающих;в) сведения о виде экономической деятельности, осуществляемой в помещениях и на иных объектах потребителя, в отношении которых направляется заявка потребителя (для юридического лица и индивидуального предпринимателя), сведения о количестве и видах образующихся твердых коммунальных отходов за год и расчётных единицах в соответствии с установленными нормативами, а также подтверждающие документы.Обоснование:Учитывая то, что в заявке потребителя указываются его помещения и иные объекты имущества, на которые заключается договор на оказание услуг по обращению с ТКО, необходима информация, какой вид экономической деятельности осуществляется именно на данных объектах и расчетные единицы.Внести в Проект новый п.п. ж) п. 12: «ж) информация о количестве и объёме контейнеров, установленных в месте (площадке) накопления твёрдых коммунальных отходов, на которой потребитель осуществляет складирование ТКО».Обоснование:Указание на количество и объём контейнеров, установленных в месте (площадке) накопления, содержится в типовой форме договора на оказание услуги по обращению с ТКО.Соответственно, предоставление потребителем данной информации необходимо для заключения договора.Пункт 15.Изложить в следующей редакции:15. В случае если в заявке потребителя имеются все необходимые сведения и документы, предусмотренные соответственно пунктами 11 и 12 настоящих Правил, региональный оператор в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки потребителя направляет ему 2 экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами любым способом, позволяющим подтвердить его получение потребителем. Проект указанного договора составляется в соответствии с типовым договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами по форме, утвержденной настоящим постановлением Правительства Российской Федерации и может быть дополнен иными положениями, не противоречащими законодательству Российской Федерации. В случае если региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня получения заявки потребителя не направил заявителю 2 экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора, по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора.Обоснование:Необходимо установить реально реализуемый срок для обработки заявок потребителя, так как вырос общий объём информации, предоставляемой потребителем и подлежащей дальнейшей проверке региональным оператором.2) Заключение договора на оказание услуг по обращению с ТКО без составления письменной формы договора с учётом сведений, указанных в заявке потребителя, может привести к ситуации, в которой недобросовестные потребители будут указывать заведомо ложные, экономически выгодные для них сведения в заявке потребителя, а региональный оператор будет обязан производить с ними расчёты исходя из таких предоставленных данныхАбзац 1 пункта 22.Изложить в следующей редакции:Региональный оператор в течение одного месяца со дня заключения соглашения извещает потенциальных потребителей о необходимости заключения в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами путем размещения соответствующей информации на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в средствах массовой информации.Абзац 1 пункта 28.1.Изложить в следующей редакции:28.1. Потребители осуществляют складирование твердых коммунальных отходов в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с реестром мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и Территориальной схемой обращения с отходами, или иным способом, предусмотренном пунктами 28.2 и 28.9 настоящих Правил.Обоснование:Учитывая то, что реестры мест (площадок) накопления формируются и публикуются органами местного самоуправления, а также тот факт, что такие реестры должны соответствовать Территориальной схеме обращения с отходами, на практике могут возникнуть ситуации, когда места (площадки) накопления будут отсутствовать в реестрах мест (площадок) накопления, но быть закреплёнными в Территориальной схеме. Соответственно, указание на Территориальную схему в данном пункте видится целесообразным.Абзац 2 пункта 28.1.Изложить в следующей редакции:В случае, если в реестре мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов отсутствует информация о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов, собственник такого места (площадки) накопления направляет информацию в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, для включения сведений о таком месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов.Обоснование:Учитывая то, что региональные операторы по обращению с ТКО не являются лицами, обязанными создавать и обслуживать места (площадки) накопления, уведомление о вновь созданных и раннее не включённых в реестр мест (площадок) накопления площадках должно направляться собственниками таких мест (площадок) накопления, как заинтересованными лицами.Кроме того, во избежание злоупотребления со стороны потребителей услуги по обращению с ТКО, в законодательстве в сфере обращения с ТКО необходимо закрепить ответственность за непредставление информации собственниками мест (площадок) накопления, для их последующего включения в реестр мест (площадок) накопления.Подпункты г) и д) пункта 28.2.Предлагаемые изменения:28.2. В соответствии с договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами складирование твердых коммунальных отходов осуществляется потребителями следующими способами:г) в индивидуальные контейнеры на территории домовладений; При осуществлении потребителями складирования твердых коммунальных отходов данным способом, потребители обязаны осуществлять выставление контейнеров из технических помещений, для оказания услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами из таких контейнеров региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с графиком транспортирования твёрдых коммунальных отходов.д) в индивидуальные контейнеры в техническом помещении. При осуществлении потребителями складирования твердых коммунальных отходов данным способом, потребители обязаны осуществлять выставление контейнеров из технических помещений, для оказания услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами из таких контейнеров региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с графиком транспортирования твёрдых коммунальных отходов.Обоснование:Для установления способа складирования твёрдых коммунальных отходов в индивидуальный контейнер, необходимо в действующем законодательстве в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами предусмотреть следующее: 1) Контейнерная площадка должна соответствовать установленным требованиям санитарно-эпидемиологических норм и правил. 2) Контейнерная площадка и подъездные пути к ней по мере необходимости должны очищаться от снега и льда, содержаться без отходов, размещенных за пределами контейнеров. Уборка контейнерных площадок должна осуществляться постоянно. 3) Подъездные пути к контейнерной площадке должны иметь допустимую высоту 4 метра (минимальная высота нахождения различных конструкций (ЛЭП, линий связи и т.д.) и ширину, достаточную для свободного проезда и маневрирования транспортных средств, в том числе исключающего движение задним ходом в жилых зонах и на придомовых территориях с максимально допустимым весом 30 тонн. 4) Подъездные пути должны быть достаточно освещены и постоянно поддерживаться в пригодном для транспортного движения состоянии. 5) Подъездные пути во время транспортирования отходов должны содержаться свободными. В случае если подъездные пути к контейнерной площадке заблокированы, вывоз ТКО не осуществляется. 6) Расстояние от контейнерных и (или) специальных площадок до многоквартирных жилых домов, индивидуальных жилых домов, детских игровых и спортивных площадок, зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи должно быть не менее 20 метров, но не более 100 метров; до территорий медицинских организаций в городских населённых пунктах - не менее 25 метров, в сельских населённых пунктах - не менее 15 метров.В связи с тем, что транспортирование ТКО из технических помещений невозможно, так как такие действия не отвечают требованиям санитарно-эпидемиологических норм в части организации мест (площадок) накопления, в п. д) п. 28.2 Правил необходимо закрепить обязанность собственника индивидуального контейнера осуществлять их транспортирование из технических помещений во время оказания услуги по транспортированию ТКО региональным оператором по обращению с ТКО. Дополнить абзацем 9 пункт 28.2Предлагаемая редакция:Накопление твердых коммунальных отходов должно осуществляться в приоритетном порядке способами, предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 28.2 настоящих Правил.Пункт 28.3 исключить.Обоснование:В Правилах обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039, отсутствует обязанность закреплять в реестрах мест (площадок) накопления сведения об источниках отходов.Пункт 28.4.Изложить в следующей редакции:Способы, предусмотренные подпунктами «б» и «в» пункта 28.2 настоящих Правил, могут применяться с использованием контейнерной площадки с заглубленными по отношению к земной поверхности контейнерами, с контейнерами или вкладышами (мешками большого литража). В этом случае вывоз твердых коммунальных отходов может осуществляться с периодичностью, отличающейся от периодичности, установленной требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства Российской Федерации не более чем на 48 часов, и не допускающей складирование твердых коммунальных отходов за пределами таких контейнерных площадок.Обоснование:В связи с тем, что заглублёнными, в понимании рассматриваемого пункта Правил, являются контейнеры, а не площадки, необходимо внести изменения в описательную часть таких контейнерных площадок.Абзац 1 пункта 28.5.Изложить в следующей редакции:В сельских поселениях и районах малоэтажной застройки городских поселений при отсутствии возможности организации складирования твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 28.2 настоящих Правил, по решению органа местного самоуправления с учетом мнения населения, выраженного представительным органом соответствующего муниципального образования, по согласованию с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, допускается складирование твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктом «г» или подпунктом «е» пункта 28.2 настоящих Правил.Обоснование: Необходимо закрепить обязанность муниципальных образований по согласованию указанного способа складирования ТКО с региональными операторами по обращению с ТКО.Абзацы 2-7 пункта 28.5.Для утверждения данных абзацев п. 28.5, необходимо в действующем законодательстве в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами предусмотреть:1) Подъездные пути к контейнерной площадке должны иметь допустимую высоту 4 метра (минимальная высота нахождения различных конструкций (ЛЭП, линий связи и т.д.) и ширину, достаточную для свободного проезда и маневрирования транспортных средств, в том числе исключающего движение задним ходом в жилых зонах и на придомовых территориях с максимально допустимым весом 30 тонн.2) Подъездные пути должны быть достаточно освещены и постоянно поддерживаться в пригодном для транспортного движения состоянии.3) Подъездные пути во время вывоза отходов должны содержаться свободными. В случае если подъездные пути к контейнерной площадке заблокированы, вывоз ТКО не осуществляется.Кроме того, видится обязательным согласовывать между региональными операторами по обращению с ТКО и муниципальными образованиями график вывоза ТКО и характеристики используемых потребителями индивидуальных контейнеров.Пункт 28.6.Предлагаемая редакция:При складировании твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «г» пункта 28.2 настоящих Правил, индивидуальный контейнер должен быть герметичен и располагаться на территории земельного участка домовладения. Не допускается выставлять индивидуальный контейнер за пределы территории домовладения заблаговременно (ранее 12 часов) до прибытия мусоровоза или иного специализированного транспортного средства, осуществляющего транспортирование твердых коммунальных отходов. В дни вывоза потребители должны выставить индивидуальные контейнеры за пределы территории домовладения по возможности максимально близко к краю проезжей и таким образом, чтобы не препятствовать и не создавать угрозу для движения пешеходов и транспортных средств, отсутствовала необходимость в совершении мусоровозом маневров, а также обеспечить возможность погрузки твердых коммунальных отходов. После погрузки твердых коммунальных отходов индивидуальные контейнеры должны быть возвращены потребителем на территорию земельного участка домовладения.Пункт 28.6.Предлагаемая редакция:При складировании твердых коммунальных отходов способом, предусмотренным подпунктом «г» пункта 28.2 настоящих Правил, индивидуальный контейнер должен быть герметичен и располагаться на территории земельного участка домовладения. Не допускается выставлять индивидуальный контейнер за пределы территории домовладения заблаговременно (ранее 12 часов) до прибытия мусоровоза или иного специализированного транспортного средства, осуществляющего транспортирование твердых коммунальных отходов.  В дни вывоза потребители должны выставить индивидуальные контейнеры за пределы территории домовладения по возможности максимально близко к краю проезжей и таким образом, чтобы не препятствовать и не создавать угрозу для движения пешеходов и транспортных средств, отсутствовала необходимость в совершении мусоровозом маневров, а также обеспечить возможность погрузки твердых коммунальных отходов.  После погрузки твердых коммунальных отходов индивидуальные контейнеры должны быть возвращены потребителем на территорию земельного участка домовладения.Обоснование:Индивидуальные контейнеры могут быть вывезены потребителями за пределы территории домовладения, где маневрировании мусоровоза фактически невозможно.Исключить пункт 28.12.Данный пункт противоречит требованиям СанПиН в части периодичности вывоза ТКО.Пункт 29.Предлагаемые изменения:Потребители обязаны обеспечить свободные, достаточно освещенные и пригодными для транспортного движения состоянии подъездные пути к местам погрузки твердых коммунальных отходов. Подъездные пути к контейнерной площадке должны иметь допустимую высоту 4 метра (минимальная высота нахождения различных конструкций (ЛЭП, линий связи и т.д.) и ширину, достаточную для свободного проезда и маневрирования транспортных средств, в том числе исключающего движение задним ходом в жилых зонах и на придомовых территориях с максимально допустимым весом 30 тонн. Контейнерная площадка должна соответствовать установленным требованиям санитарно-эпидемиологических норм и правил.  Контейнерная площадка и подъездные пути к ней по мере необходимости должны очищаться от снега и льда, содержаться без отходов, размещенных за пределами контейнеров. Уборка контейнерных площадок должна осуществляться постоянно.  В случае несоблюдения положений, предусмотренных настоящим пунктом, а также невыставления контейнеров, пакетов вывоз твердых коммунальных отходов, в день выявления такого факта, не осуществляется, при этом размер платы за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами не подлежит перерасчету.Пункт 31.Предлагаемые изменения:Владелец места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов обязан обеспечивать содержание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.Обоснование:Нарушения графика транспортирования ТКО может произойти по разным причинам, в том числе не по вине оператора по транспортированию (пробки на дороге, отсутствие проезда из-за погодных условий и т.п.). Пункт 34.Предлагаемые изменения:Потребителям запрещается осуществлять складирование твердых коммунальных отходов в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, не указанных в договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и/или в реестре мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.Пункт 35.Для понимания от начала до конца самого процесса раздельного накопления ТКО, считаем необходимым указать следующие этапы данного процесса.Пункт 37.Предлагаемые изменения:При осуществлении раздельного накопления твердых коммунальных отходов используются контейнеры со следующей цветовой индикацией (размещёнными на контейнерах знаками): с синей цветовой индикацией – для бумаги и изделий из бумаги, утративших свои потребительские свойства; с оранжевой цветовой индикацией – для незагрязненных пластмассовых изделий, утративших свои потребительские свойства (не включая резиновые изделия), и (или) незагрязненного лома и отходов черных и цветных металлов; с зеленой цветовой индикацией – для незагрязненных отходов стекла и изделий из стекла;  с коричневой цветовой индикацией – для отходов пищевой продукции, исключая напитки и табачные изделия, утратившие свои потребительские свойства. При осуществлении раздельного накопления твердых коммунальных отходов для несортированных твердых коммунальных отходов используются контейнеры с серой цветовой индикацией.Орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе установить дополнительные виды отходов, групп отходов, групп однородных отходов, для раздельного накопления и цветовые индикации для контейнеров, используемых для накопления таких отходов. Для обозначения цветовой индикации могут использоваться контейнеры соответствующего цвета, символьные обозначения в виде цветовых наклеек на контейнерах или комбинации таких обозначений.В случае использования при раздельном накоплении твердых коммунальных отходов пакетов орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе самостоятельно принять решение о применении к ним цветовой индикации.Обоснование:1) Необходимо прояснить, что под цветовой индикацией понимаются цветовые знаки, размещённые на контейнерах.2) Абзац 7 п. 37 исключить, в связи с его избыточностью, поскольку для несортированных отходов установлена серая цветовая индикация.Пункт 38 исключить.Обоснование:В связи с тем, что Правила обращения со вторичными материальными ресурсами в настоящий момент в законодательстве не закреплены, данный пункт подлежит исключению.Пункт 44.Предлагаемая редакция:Транспортирование твердых коммунальных отходов с использованием мусоровозов и (или) иных транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, не оснащенных аппаратурой спутниковой навигации, не допускается. Аппаратура спутниковой̆ навигации, которой должны быть оснащены транспортные средства, осуществляющие транспортирование твердых коммунальных отходов, должна обеспечивать получение, обработку и передачу навигационной̆ информации при транспортировании твердых коммунальных отходов.Пункт 45.Предлагаемая редакция:Оператор, осуществляющий транспортирование твердых коммунальных отходов на основании договора с региональным оператором, обязан собирать и транспортировать только твердые коммунальные отходы и не вправе передавать твердые коммунальные отходы лицам, не указанным в договоре на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, заключенном с региональным оператором.Пункт 49.Предлагаемая редакция:Транспортирование твердых коммунальных отходов может осуществляться с использованием мусороперегрузочных станций и площадок временного накопления отходов.Пункт 51.Предлагаемая редакция:Обработка, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов обеспечивается региональным оператором с использованием специализированных объектов, единые требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации.Пункт 57 исключить.Обоснование:Противоречит действующему законодательству.Пункт 58.Предлагаемые изменения:Операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по обработке или обезвреживанию твердых коммунальных отходов вправе заключать договоры на утилизацию отходов, выделенных из состава твердых коммунальных отходов в результате оказания услуги по обработке или обезвреживанию, с юридическими лицами, осуществляющими деятельность по утилизации отходов в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.Подпункты а), в) пункта 59.Предлагаемые изменения:а) наличие подтвержденных актами органов контроля (надзора) и/или решениями судов многократных фактов в течение календарного года (пять раз и более в течении календарного года) по вине регионального оператора нарушений условий соглашения, включая нарушение условия в отношении предоставления обеспечения исполнения обязательств по соглашению;в) подтвержденные актами органов контроля (надзора) многократные нарушения (пять раз и более в течении календарного года) схемы потоков твердых коммунальных отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, закрепленной территориальной схемой обращения с отходами.Подпункты б), в) пункта 60Предлагаемые изменения:60. Стороны соглашения вправе расторгнуть заключенное соглашение по соглашению сторон в случаях:Исключить.в) вступление в силу в отношении руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) или главного бухгалтера регионального оператора приговора суда по уголовному делу, а также установления факта неснятой и непогашенной судимости, за преступления в сфере экономической деятельности;Обоснование:Для регионального оператора такая лицензия не обязательна.Пункт 67.Предлагаемые изменения:Региональный оператор, утративший статус, обязан передать все сведения и документы, полученные и созданные им в связи с реализацией статуса регионального оператора и необходимых для оказания услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами новому региональному оператору или лицу, определенному уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в порядке, установленном пунктами 6 и 7 статьи 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»,. | Частично учтено | Абзац 8 пункта 3 проекта Правил исключен. Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Введение предлагаемого понятия не требуется. В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения. Предлагаемая редакция противоречит части 1 статьи 24.6. Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", согласно которой сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами. Текущая формулировка не исключает права потребителя на заключение прямого договора с региональным оператором. Пунктом 23 проекта акта определяется порядок действий в случае неисполнения потребителем обязанности по уведомлению регионального оператора Данные требования представляются излишними. Кроме того, в настоящее время региональные операторы лишены способа проверки сведений о количестве проживающих в жилом помещении. Подпункт «в» пункта 11 проекта Правил дополнен положениями об указании сведений о видах экономической деятельности для каждого объекта недвижимого имущества, поскольку в соответствии с пунктом 8 проекта Правил заявка может направляться в отношении нескольких объектов. Информация о количестве и объеме контейнеров, установленных в месте (площадке) накопления ТКО, на которой потребитель осуществляет складирование ТКО, не требуется для заключения типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО. Данное требование представляются избыточными. Корректировка срока представляется нецелесообразной. Проект постановления распространяет свое действие на отношения с 1 января 2022 года, когда массового потока заявок не предполагается и значительные сроки для обработки заявок не требуются, в связи с чем проектом акта предлагается установить срок в 10 рабочих дней. Пункт 22 проекта Правил скорректирован в соответствии с предложением автора комментария. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. В соответствии с пунктом 12 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039, сведения в реестр вносятся уполномоченным органом в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о внесении в него сведений о создании места (площадки) накопления ТКО. Согласно пункту 9 Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130, раздел «места накопления отходов» содержит данные о нахождении мест накопления отходов в соответствии со схемами размещения мест (площадок) накопления ТКО и реестрами мест (площадок) накопления ТКО. С учетом изложенного, первоначально сведения вносятся в реестр мест (площадок) накопления ТКО, в связи с чем ситуация, когда места (площадки) накопления ТКО будут отсутствовать в реестрах мест (площадок) накопления, но будут закреплены в территориальной схеме, возможны только в период корректировки территориальной схемы с учетом данных реестра мест (площадок) накопления ТКО. В соответствии с пунктом 17 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039, информация о размещенных и планируемых к размещению контейнерах и бункерах с указанием их объема формируется на основании информации, предоставляемой региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, в зоне деятельности которого размещаются места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов. В этой связи в развитие вышеуказанных положений на регионального оператора возлагается обязанность по информированию органа местного самоуправления о выявленных местах (площадках) накопления ТКО. С учетом позиции участника обсуждения пункт 28.8 дополнен требованием к потребителю при складировании ТКО в индивидуальные контейнеры в техническом помещении обеспечить выставление контейнера к месту и времени его погрузки в соответствии с графиком вывоза ТКО. Согласно абзацу 2 пункта 28.6 проекта Правил В дни вывоза потребители должны выставить индивидуальные контейнеры за пределы территории домовладения по возможности максимально близко к краю проезжей части и таким образом, чтобы не препятствовать и не создавать угрозу для движения пешеходов и транспортных средств, а также обеспечить возможность погрузки твердых коммунальных отходов. С учетом изложенного внесение изменений в подпункт «г» пункта 28.2 проекта Правил не целесообразно. Пункт 28.2 содержит предлагаемую участником обсуждения норму. В соответствии с пунктом 15 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 в реестре указываются данные об источниках образования твердых коммунальных отходов, которые складируются в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов. Положениями проекта акта предусматривается возможность применения способа, предусмотренного подпунктом «б» пункта 28.2 только, если в реестре указан единственный источник образования ТКО. Данные о способе складирования указывать не предусмотрено. В пункт 28.4 проекта Правил внесены изменения в части исключения положений о возможности изменения периодичности вывоза ТКО. В пункт 28.5 проекта Правил внесены изменения в части закрепления обязанности согласования указанного способа с региональным оператором. Положения пункта 28.5 проекта Правил скорректированы. Предложенные пункты 1-3 не относятся к предмету регулирования настоящего проекта акта. Предлагаемые изменения устанавливают излишнее регулирование. Предложение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Предлагаемые изменения устанавливают излишнее регулирование. Предложение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. В части положений пункта 28.12 периодичность вывоза не превышает 24 часовой диапазон времени, предусмотренный для оказания коммунальной услуги, в том числе с учетом требований к качеству оказания коммунальных услуг, предусмотренных постановлением Правительства РФ № 354 Вопросы благоустройства территории, в том числе освещения, и дорожной деятельности, в соответствии со статьями 14, 15, 16, 16.2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесены к компетенции органов местного самоуправления, а не потребителей. Установление требований к подъездным путям не относится к предмету регулирования настоящего проекта акта. Требования к содержанию места (площадки) накопления ТКО, предусматривающему комплекс работ по поддержанию надлежащего технического и санитарного состояния, в том числе уборку, установлены пунктом 31 проекта Правил. Кроме того, предложения автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. В данном пункте речь идет именно о факте нарушения региональным оператором периодичности вывоза и возникновении соответствующей обязанности вывезти те ТКО, которые были накоплены за время, когда вывоз не осуществлялся. Вместе с этим, с целью исключения двоякого толкования положений данного пункта в текст внесены уточняющие изменения. Согласно пункту 28.1 проекта Правил потребители осуществляют складирование ТКО в местах (площадка) накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии с реестром мест (площадок) накопления ТКО. В случае, если в реестре мест (площадок) накопления ТКО отсутствует информация о местах (площадках) накопления ТКО, региональный оператор направляет информацию о выявленных местах (площадках) накопления ТКО в ОМС, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО, для включения сведений о таких местах (площадках) накопления ТКО. С учетом предлагаемого регулирования, допускающего складирование ТКО в новые места (площадки) накопления ТКО до их включения в реестр, предлагаемые положения представляются не целесообразными. Предложения автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Предложения автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. В соответствии с пунктом 37 проекта Правил для обозначения цветовой индикации могут использоваться контейнеры соответствующего цвета, символьные обозначения в виде цветовых наклеек на контейнерах или комбинации таких обозначений. С учетом предлагаемой редакции необходимость в дополнительных пояснениях относительно цветовой индикации отсутствует. В части исключения абзаца 7 пункта 37 проекта Правил, по-видимому, автором комментария имелся ввиду абзац 6, предусматривающий желтую цветовую индикацию для контейнеров в целях совместно накапливаемых ТКО. Указанная индикация необходима для разграничения совместно накапливаемых ТКО, которые могут быть использованы в качестве вторичных материальных ресурсов, и несортированных ТКО. Проектом постановления установлены переходные положения, дающие достаточное количество времени ( с учетом срока службы контейнеров) обеспечить переход на единую цветовую индикацию. Определение понятия относится к предмету регулирования проекта постановления В настоящее время подготовлены проекты нормативных правовых актов, регулирующие создание и эксплуатацию государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов, которую планируется запустить в течение года. Требование об оснащении мусоровозов аппаратурой спутниковой навигации содержится в действующем постановлении Правительства РФ от 25.08.2008 № 641 "Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS" Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 395-ФЗ "О Государственной автоматизированной информационной системе "ЭРА-ГЛОНАСС" создана и эксплуатируется ГАИС «ЭРА-ГЛОНАС», в которую также возможна передача сведений о движении ТКО. Избыточное дополнение пункта 45, так как предмет договора на транспортирование твердых коммунальных отходов предусмотрен пунктом 41 проекта акта. Исключение утилизации не представляется целесообразным. Предложения автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Предложения автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. Предложения автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» оператор по обращению с ТКО – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие, в том числе деятельность по утилизации твердых коммунальных отходов. Положения подпунктов «а» и «в» пункта 59 проекта Правил скорректированы. Согласно статье 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом положений настоящего Федерального закона. В соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881, одним из основных требований к участникам конкурсного отбора является наличие действующей лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, обращение с которыми предусмотрено документацией об отборе, с одним или несколькими разрешенными видами деятельности, осуществляемыми участником конкурсного отбора. С учетом изложенного, подпункт «б» пункта 60 проекта Правил не подлежит исключению. Положения подпункта «в» пункта 60 проекта Правил скорректированы. |
| 134 | Семенов Дмитрий Васильевич (avk-94@mail.ru) | Данное предлагаемое регулирование отрицательно повлияет на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием |
| 135 | Храмцова Лариса (Laguna175@yandex.ru) | Мкробизнес будет ущемлен | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием |
| 136 | Храмцова Лариса (Laguna175@yandex.ru) | Ухудшит и приведет к закрытию микробизнеса | Не учтено | Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием |
| 137 | Храмцова Лариса (Laguna175@yandex.ru) | Нет .Нужно избирательно подходить к данному вопросу. Микробизнеса(НТО) нужны другие тарифы и условия. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. О каких тарифах и условиях, а также избирательном подходе идет речь, не ясно. |
| 138 | Храмцова Лариса (Laguna175@yandex.ru) | Закрытие бизнеса(НТО) | Не учтено | Комментарий автора не содержит перечня конкретных рисков. О каком закрытии бизнеса идет речь, не ясно. |
| 139 | Храмцова Лариса (Laguna175@yandex.ru) | Нет таковых.Выгода только для кучки монополистов вывоза тбо | Не учтено | Позиция участника обсуждения не аргументирована |
| 140 | Храмцова Лариса (Laguna175@yandex.ru) | Да,конечно | Не учтено | Позиция автора комментария не аргументирована, предложения по внедрению альтернативных способов решения проблемы не представлены. |
| 141 | Храмцова Лариса (Laguna175@yandex.ru) | Нужно отправить на доработку. Проект кабальный для малого и микробизнеса. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта. Автор комментария, не указывает положений, которые, по его мнению, носят кабальный характер для малого и микробизнеса. Проект акта не содержит положений, которые бы в какой-то мере ограничивали деятельность малых и микропредприятий. |
| 142 | Храмцова Лариса (Laguna175@yandex.ru) | Проект нуждается в доработке для применения к незащищённым слоям населения и микробизнеса. | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием |
| 143 | Рудаков Денис justiceekaterinburg@gmail.com (justiceekaterinburg@gmail.com) | только негативное | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием |
| 144 | Рудаков Денис justiceekaterinburg@gmail.com (justiceekaterinburg@gmail.com) | безусловно повлияет и приведёт к сокращению МСП | Не учтено | Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием |
| 145 | Рудаков Денис justiceekaterinburg@gmail.com (justiceekaterinburg@gmail.com) | оптимально для создания социальной напряженности | Не учтено | Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием. |
| 146 | Рудаков Денис justiceekaterinburg@gmail.com (justiceekaterinburg@gmail.com) | после принятия такого НПА Навальный покажется не таким уж и негативным | Не учтено | Комментарий автора не имеет отношения к проекту акта |
| 147 | Рудаков Денис justiceekaterinburg@gmail.com (justiceekaterinburg@gmail.com) | смену "власти" когда "верхи" не могут управлять, по- новому, а "низы" не могут жить по- старому | Не учтено | Комментарий автора не имеет отношения к проекту акта. |
| 148 | Рудаков Денис justiceekaterinburg@gmail.com (justiceekaterinburg@gmail.com) | создать рабочую группу с представителями МСП и принять нормальные НПА | Частично учтено | Такие рабочие группы созданы. Рассмотрение проектов актов осуществляется представителями делового и предпринимательского сообщества. На каждый акт органа исполнительной власти имеется протокольная позиция таких рабочих групп. В состав рабочей группы по экологии и природопользованию представители экспертного сообщества могут быть включены по заявлению организации или ИП, которые они представляют, направленному в адрес Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации. |
| 149 | Рудаков Денис justiceekaterinburg@gmail.com (justiceekaterinburg@gmail.com) | негативное | Не учтено | Позиция участника обсуждения не содержит конкретных предложений и замечаний к тексту акта. Оценочное суждение не подкреплено доводами и обоснованием. |
| 150 | Рудаков Денис justiceekaterinburg@gmail.com (justiceekaterinburg@gmail.com) | нужно всё переделывать | Не учтено | Позиция участника обсуждения не выражена в конкретных замечаниях и предложениях. Оценочное суждение автора комментария не поддерживается доводами и обоснованием |

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших предложений | 150 |
| Общее количество учтенных предложений | 24 |
| Общее количество частично учтенных предложений | 39 |
| Общее количество неучтенных предложений | 87 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| С.Ю. Радченко |  | «18 » августа 2021 г. |  |  |
| ФИО руководителя |  | Дата |  | Подпись |