ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проектапостановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Опроекте закона Республики Северная Осетия-Алания «Об установлении льготной ставки по налогу на прибыль для организаций, включенных в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Северная Осетия-Алания»

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «О проекте закона Республики Северная Осетия-Алания «Об установлении льготной ставки по налогу на прибыль для организаций, включенных в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Северная Осетия-Алания» (далее - проект акта), подготовленный и направленный отделом развития инвестиционной и инновационной деятельности Министерства экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

Проект акта определяет основание применения и время действия установленных налоговых льгот и разработан с учетом того, что согласно Налоговому кодексу Российской Федерации, субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют ставку налога на прибыль организаций в части, зачисляемой в региональный бюджет.

Принятие проекта акта позволит предоставлять налоговые льготы по налогу на прибыль, создаваемую или получаемую в ходе реализации приоритетного инвестиционного проекта Республики Северная Осетия-Алания. Возможность предоставления льгот определена Законом Республики Северная Осетия-Алания от 15 апреля 2000 года № 8-РЗ «Об инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия-Алания» (далее - Закон № 8-РЗ).

Предполагается установление налоговой ставки по налогу на прибыль в размере 13,5 процента организациям, в части прибыли, полученной в результате реализации приоритетных инвестиционных проектов, при условии ведения ими раздельного учета доходов (расходов), полученных (произведенных) при реализации указанных проектов.

В ходе обсуждения идеи введения предлагаемого государственного регулирования, направленного на реализацию Закона № 8-РЗ, выявлены следующие проблемы:

незначительные объемы инвестиций в экономику республики;

отсутствие благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории республики;

низкий уровень инвестиционной привлекательности региона, как для внешних, так и для внутренних инвесторов;

отсутствие реализации крупных инвестиционных проектов, направленных на модернизацию производства на основе внедрения современных технологических процессов;

длительные сроки окупаемости инвестиционных проектов и выходов на проектную мощность, низкая конкурентоспособность.

Целями предлагаемого государственного регулирования обозначены:

увеличение объемов инвестиций в экономику республики;

формирование благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории республики;

повышение уровня инвестиционной привлекательности региона, как для внешних, так и для внутренних инвесторов;

реализация крупных инвестиционных проектов, направленных на модернизацию производства на основе внедрения современных технологических процессов и создание новых, сохранение действующих рабочих мест, что будет способствовать достижению устойчивого социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания;

сокращение сроков окупаемости инвестиционных проектов и выходов на проектную мощность, повышение конкурентоспособности инвестиционных проектов.

Представленный регулирующим органом проект акта предусматривает решение обозначенных проблем путем предоставления льготной ставки по налогу на прибыль для организаций, реализующих инвестиционные проекты, включенные в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Республики Северная Осетия-Алания, в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Северная Осетия-Алания (далее – Перечень). Указанным организациям предоставляется льгота, при их включении в Перечень льгота по налогу на прибыль определена в качестве формы государственной поддержки. Налоговая льгота предоставляется на срок окупаемости приоритетного инвестиционного проекта с начала реализации продукции (работ, услуг), при условии ведения раздельного бухгалтерского учета в отношении указанного имущества, но не более 5 лет с момента включения его в Перечень.

Регулирующим органом проведены публичные консультации. Уведомление о проведении публичных консультаций размещено с 11 апреля 2017 года по 10 мая 2017 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economyrso.ru/orv-expertiza-npa/ekspertiza-npa.html>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта была одновременно направлена:

Министерству финансов РСО-Алания;

Министерству сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания;

Министерству промышленности и транспорта РСО-Алания;

Управление Федеральной налоговой службы Российской Федерации по РСО-Алания;

АМС г.Владикавказ и районам РСО-Алания;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РСО-Алания;

Региональному объединению работодателей «Союз промышленников и предпринимателей РСО-Алания»;

Северо-Осетинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Северо-Осетинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Торгово-промышленной палате РСО-Алания;

«Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» РСО-Алания;

Северо-Осетинской территориальной организации профсоюза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;

Ассоциации «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;

Предприятиям и организациям республики.

Регулирующий орган при подготовке проекта акта использовал информацию:

информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Регулирующим органом проанализирован опыт субъектов Российской Федерации по решению аналогичных проблем: Ставропольского края, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республики.

В сводном отчете регулирующим органом определены:

группы потенциальных адресатов регулирования, но не дана их количественная оценка;

индикаторы достижения целей регулирования:

- привлечение дополнительного объема инвестиций в основной капитал за счет внебюджетных источников финансирования, по годам в млн рублей;

- объем предоставляемой налоговой льготы, по годам в млн рублей;

- количество реализуемых инвестиционных проектов, по годам в единицах.

Регулирующий орган в сводном отчете использовал количественный метод, как метод расчета индикаторов достижения целей регулирования.

Проект акта, по утверждению регулирующего органа:

не предусматривает и не вводит ограничения, новые обязанности или изменения существующих обязанностей для субъектов инвестиционной деятельности;

не предусматривает изменения функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления).

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены два варианта решения выявленных проблем создания привлекательных налоговых условий для инвестирования:

Вариант 1– условия налогообложения оставить неизменными.

Вариант 2 – предоставление налоговых льгот предприятиям, реализующим приоритетные инвестиционные проекты на срок окупаемости проекта, но не более 5 лет по ставке 13,5 %. Предоставление льготы будет способствовать сокращению сроков окупаемости инвестиционных проектов и повышению конкурентоспособности.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующий орган выбрал Вариант 2, как предпочтительный вариант решения выявленных проблем.

Приведенный пример экономии финансовых средств за счет предоставленной налоговой льготы при реализации инвестиционного проекта, недостаточно обоснован.

По итогам публичных обсуждений проекта акта поступило 6 предложений о внесении изменений в содержание проекта акта, из них полностью учтены – 4 предложения, нет обоснования отклонения - 2 предложениям.

Сводка предложений прилагается.

Регулирующим органом в ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта не приняты во внимание положения действующего Закона Республики Северная Осетия-Алания от 03.12.2016 № 66-РЗ «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков».

Выводы по итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта:

1. В проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

2. В сводном отчете к проекту акта нет количественных характеристик

потенциальных адресатов регулирования и связанных с ними возможных объемов дополнительных доходов (расходов) с введением нового правового регулирования. Также нет экономического обоснования приведенным значениям индикаторов достижения целей регулирования.

3. Регулирующим органом не проведена оценка бюджетной и социальной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот.

4. В связи с актуальностью выявленных в ходе оценки регулирующего воздействия проблем в сфере дальнейшего развития инвестиционной деятельности на территории Республики Северная Осетия-Алания рекомендовать регулирующему органу доработать проект акта с учетом поступивших замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений, а также с учетом положений действующего Закона Республики Северная Осетия-Алания от 03.12.2016 № 66-РЗ «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» в части расширения адресатов получения налоговой льготы.

В соответствии с вышеизложенным Министерство считает нецелесообразным в настоящее время принятие проекта акта в изложенной редакции.

Первый заместитель Министра А. Цориева

Дзестелов А.

53-33-96