ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об итогах экспертизы постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 14.02.2017 № 80 «Об утверждении Правил предоставления начинающим фермерам грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства»

Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее - Министерство) в соответствии с частью 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446, и на основании утвержденного плана проведения экспертизы нормативных правовых актов на 1 полугодие 2018 года проведена экспертиза постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 14.02.2017 № 80 (ред. от 25.10.2017) «Об утверждении Правил предоставления начинающим фермерам грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства» (далее – Постановление № 80). В ходе экспертизы действующего нормативного правового акта установлено следующее.

Вся совокупность нормативных правовых актов по правилам предоставления начинающим фермерам грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство(далее – Правила) по состоянию на 1 февраля 2018 года включает:

- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

 - постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" на 2013-2020 годы»;

 -постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 28 октября 2013 года № 392 «О государственной программе Республики Северная Осетия-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы».

 Предметом правового регулирования рассматриваемого постановления является:

 государственная поддержка на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств в виде предоставления грантов за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета в целях строительства и модернизации имущества, приобретения оборудования и сельхозтехники, приобретения сельскохозяйственных животных, семян и посадочного материала для закладки многолетних насаждений, подключения жилья к газовым, тепловым и электрическим сетям, сетям связи, интернету, водопроводу и канализации, увеличения производственных мощностей, поступления налогов и платежей в бюджеты всех уровней, создание новых рабочих мест;

 стимулирование начинающего фермера в регионе посредством предоставления грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства;

 установление порядка и условий предоставления грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Цель проведения экспертизы:

 - анализ правоприменительной практики Постановления № 80;

 - оценка эффективности действующего правового регулирования;

 - выявление негативных факторов, создающих административные барьеры предпринимателям республики для участия в конкурсе на получение грантов;

- разработка предложений по совершенствованию Правил и условий предоставления грантов субъектам предпринимательской деятельности за счет средств федерального и республиканского бюджетов.

 Информация о проведении публичных обсуждений c 1 февраля 2018 года по 1 марта 2018 года на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности размещена на официальном сайте Министерства в разделе экспертиза НПА: <http://www.economyrso.ru/orv-expertiza-npa/ekspertiza-npa>.

 Уведомления о проведении публичных обсуждений направлены в [Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания](http://rso-a.ru/parlament-rso-alaniya-2/ministerstvo-selskogo-khozyajstva-i-prodovolstviya-rso-alaniya), Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РСО-Алания, Региональному объединению работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания», Торгово-промышленной палате Республики Северная Осетия-Алания, «Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания, Северо-Осетинской территориальной организации профсоюза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство».

 Основными группами участников общественных отношений, интересы которых затронуты в ходе экспертизы, являются:

начинающие фермеры, индивидуальные предприниматели – главы крестьянских (фермерских) хозяйств, и физические лица, планирующие организовать крестьянско (фермерские) хозяйства.

 В соответствии с Правилами Гранты предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете республики, на реализацию государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы утвержденной постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 28 октября 2013 года № 392.

 Размер Гранта и размер единовременной помощи на бытовое обустройство предоставляемый конкретному начинающему фермеру в размере, определенном Конкурсной комиссией, с учетом собственных средств и плана расходов, для

разведения крупного рогатого скота мясного или молочного направлений в размере, не превышающем 3 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат;

ведения иных видов деятельности в размере, не превышающем 1,5 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат.

 Доля средств, из бюджета Республики Северная Осетия-Алания, рассчитывается с учетом уровня софинансирования из федерального бюджета, утвержденного Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Одним из условий получения государственной поддержки является наличие документа, о том, что крестьянского (фермерского) хозяйства планирует создание не менее 1 постоянного рабочего места на каждый 1 млн рублей в году получения Гранта, но не менее одного нового постоянного рабочего места на один Грант.

 В ходе публичных обсуждений поступили предложения от: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РСО-Алания,

 предприниматели (грантополучателей).

 Основными предложениями являются:

 - исключить абзац 2 пункта 27;

 - распространение правового регулирования Постановления № 80 на жителей городских поселений;

# - упрощения условий, в соответствии с которыми претендент обязан осуществлять предпринимательскую деятельность;

 - сокращение перечня документов необходимых для участия в конкурсе.

 Сводка предложений прилагается.

 В рамках экспертизы были изучены и проанализированы положения аналогичных нормативных правовых актов, действующих в субъектах Российской Федерации, в том числе: Чеченской Республики, Республики Дагестан, Карачаево-Черкесской Республики, Ставропольского края, Красноярского края, Республики Башкортостан, Волгоградской области.

 По итогам проведенной экспертизы Постановления № 80 установлено, что отказ заявителю в предоставлении гранта, в случае получения по результатам очного собеседования оценки «неудовлетворительно» (абзац 2 пункта 27 Правил) является административным барьером для предпринимателя в силу отсутствия объективных критериев оценки.

 Также предоставляемые в конкурсную комиссию заявителем нижеуказанные документы:

выписку из лицевого счета в похозяйственной книге администрации сельского поселения, которая удостоверяет пребывание его в составе членов личного подсобного хозяйства в течение не менее трех лет;

справки, подтверждающие отсутствие просроченной задолженности по страховым взносам, пеням, штрафам по состоянию на дату не ранее чем за один календарный месяц до дня подачи заявки, выданные соответствующими территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда социального страхования Российской Федерации, заверенные заявителем;

и другие документы,

 в соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 7](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/a593eaab768d34bf2d7419322eac79481e73cf03/#dst159) Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 553 «О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов» могут быть запрошены Министерством сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания в рамках межведомственного электронного взаимодействия, в том числе через МФЦ.

 Также в Правилах не предусмотрены:

 порядок обжалования действий конкурсной комиссии и пронятых ею решений;

 возможность подачи заявок почтовым отправлением или в электронном виде или через МФЦ. Данное положение необходимо предусмотреть, так как в соответствии с пунктом 26 Правил при равенстве значений совокупного показателя нескольких заявителей победившим признается тот заявитель, заявка которого поступила первой.

 В ходе экспертизы выявлено, отсутствие должного взаимодействия Министерства сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания с АМС районов республики в частности в вопросе доведения информации по утвержденным формам выписки из лицевого счета в похозяйственной книге администрации сельского поселения, предоставляемые предпринимателям для участия в конкурсе.

 По результатам экспертизы установлено наличие избыточных требований к получателям грантов, положений, способствующих неэффективному расходованию бюджетных средств, а также несоблюдение принципов конкурсного отбора.

 В соответствии с вышеизложенным, Министерство считает необходимым внести следующие изменения и дополнения в Правила:

 1. Сократить перечень документов предоставляемых заявителем в конкурсную комиссию.

 2. Исключить абзац 2 пункта 27.

 3. Задействовать механизм межведомственного взаимодействия.

 4. Предусмотреть возможность подачи заявок в конкурсную комиссию почтовым отправлением, в электронном виде, а также через МФЦ.

 5. Предусмотреть порядок обжалования действий конкурсной комиссии и принятых ею решений.

 6. Предусмотреть возможность участия в конкурсе предпринимателей городских поселений.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_