# Сводный отчет

# о результатах проведения оценки регулирующего

# воздействия проекта нормативного правового акта

# 1. Общая информация

* 1. **Разработчик:**

Комитет Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения

* 1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства РСО-Алания об утверждении положений к Государственной программе Республики Северная Осетия-Алания «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Северная Осетия-Алания в 2018году».

* 1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

20 февраля 2018 года

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Достаточно высокий уровень безработицы по отношению к среднероссийским показателям неблагоприятно отражается на уровне безработицы, в частности, отсутствие у субъектов предпринимательства (в том числе индивидуальных предпринимателей и вновь создаваемых организаций) денежных средств, достаточных для осуществления коммерческой деятельности, неспособности конкурировать в условиях рынка, что приводит к оптимизации затрат (расходов) организаций, а в случаях указанных в ст. 74 ТК РФ и к сокращению числа работников. Основной проблемой, которую необходимо решить путем принятия указанного проекта постановления является снижение уровня безработицы, который в свете неблагоприятно складывающихся экономических тенденций растет.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Формирование благоприятных условии для снижения уровня официальной безработицы путем стимулирования сектора предпринимателей в том числе индивидуальных предпринимателей) на создание дополнительных рабочих мест за счет средств субсидий, предоставляемых из федерального и республиканского бюджетов и незначительного, по меркам современных рыночных цен финансового притока к основной части собственных активов.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект предлагает определить механизм реализации (алгоритм) и порядок финансирования мероприятий Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Северная Осетия-Алания в 2018 году»

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:

начало: "01" февраля 2018 года;

окончание: "15" февраля 2018 года

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования: 0, из них учтено:

полностью: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

частично: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

1.9. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования: [www.trud15.ru/ocenka\_reg\_vozdejstviya/](http://www.trud15.ru/ocenka_reg_vozdejstviya/)

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Болотаев Анатолий Алексеевич

Должность: специалист 1 разряда юридического отдела Комитета Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения.

Тел: (8672)649068

Адрес электронной почты: 649068@mail.ru

# 2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулированию:

2.1. Формулировка проблемы:

В условиях высоких показателей напряженности на рынке труда и уровне регистрируемой, а также общей безработицы, нехватке свободных рабочих мест, дисбалансе спроса и предложения рабочей силы, молодежной безработицы необходимость принятия дополнительных мер государственного регулирования рынка труда РСО-Алания, направленных на повышение конкурентоспособности на рынке труда работников, находящихся под угрозой увольнения; стимулирование работодателей по сохранению рабочих мест; повышение качества и профессиональной подготовленности работников и эффективного использование трудовых ресурсов;

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Комитетом РСО-Алания по занятости населения проводиться анализ ситуации на рынке труда Республики Северная Осетия-Алания. Уровень регистрируемой безработицы составляет 2,6% от экономически активного населения. Напряженность рынка труда по республике (численность состоящих на учете в службе занятости незанятых граждан в расчете на одну заявленную в службу занятости вакансию) составляет 8,9 чел./вак. По результатам мониторинга рынка труда зафиксирован рост численности предполагаемых к высвобождению работников предприятий и организаций республики, численности находящихся в простое, работающих неполное рабочее время, находящихся в отпусках без содержания; резкое сокращение количества регистрируемых органами службы занятости вакансий. В качестве мер направленных на снижение указанных показателей реализуются мероприятия Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2018 года», участниками которой являются как действующие предприниматели (вне зависимости от организационно-правовой формы собственности), так и безработные граждане республики, желающие заниматься предпринимательской деятельностью.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Организации (предприятия) различных форм собственности, безработные граждане, состоящие на учете в службе занятости, работники организаций, находящихся под риском увольнения, выпускники профессиональных образовательных организаций,

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Рост безработицы в республике и напряженность на рынке труда.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Трудоизбыточность регионального рынка труда, несбалансированность спроса и предложения рабочей силы, отсутствие ориентированной на потребности рынка труда системы подготовки кадров, нехватка свободных рабочих мест, низкий уровень заработной платы, общий спад в экономике, обуславливающий необходимость оптимизации расходов и высвобождение рабочей силы.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

В условиях экономического спада предприятия не располагают необходимыми средствами на опережающее обучение кадров с целью сохранения их занятости и дальнейшего задействования по другому направлению деятельности; отсутствуют средства на повышение квалификации персонала. Требуется государственное участие для смягчения последствий скрытой (неформальной) безработицы - поддержания материальных доходов предпринимателей и работников, находящихся под угрозой увольнения (работающие в режиме неполной занятости, находящиеся в простое по вине работодателя или в отпусках без сохранения заработной платы). Необходимо создание рабочих мест для трудоустройства выпускников учреждений профессиональных организаций в целях получения практического опыта работы.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Учитывая специфику проблемы, способы ее реализации в соседних регионах аналогичны, а именно: согласно правилам предоставления и распределения в 2018 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 года №1685 субъектами СКФО приняты (принимаются) аналогичные программы, основной целью которых является решений указанных выше проблем.

2.8. Источники данных:

Официальные сайты органов исполнительной власти, официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РФ, официальные сайты органов службы занятости.

# 3. Определение целей регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели регулирования | 3.2. Сроки достижения целей регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей регулирования |
| Снижение напряженности на рынке труда уровня регистрируемой безработицы | 2018 год | ежемесячно |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Закон РФ от 19 апреля 1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 года №1685 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения»;

постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 12 января 2018 года №2 «Об утверждении государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Северная Осетия-Алания в 2018 году» и внесении изменения в постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 1 августа 2017 года №293 «Об утверждении перечня государственных программ Республики Северная Осетия-Алания».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.4. Цели регулирования | 3.5. Индикаторы достижения целей регулирования | 3.6. Единица измерения индикаторов | 3.7. Целевые значения индикаторов по годам |
| Снижение напряженности на рынке труда. | Уровень регистрируемой безработицы; | % | 2018г. – 2,6 |
|  | коэффициент напряженности на рынке труда; | единиц | 2018г. – 8,2 |
|  | удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности участников дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда. | % | 2018г. - 90 |

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования, источники информации для расчетов:

Сравнительный и прогнозный метод.

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей регулирования:

В рамках исполнения должностных обязанностей

# 4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Направление на опережающее профессиональное обучение, дополнительное профессиональное образование и стажировку работников, находящихся под риском увольнения, а также принимаемых на постоянную работу граждан в целях обеспечения занятости населения в сфере строительства; | 213 | государственная программа РСО-Алания «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Северная Осетия-Алания в 2018 году |
| Направление на опережающее профессиональное обучение, дополнительное профессиональное образование и стажировку работников, находящихся под риском увольнения, а также принимаемых на постоянную работу граждан в целях обеспечения занятости населения в курортно-туристическом комплексе; | 218 | государственная программа РСО-Алания «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Северная Осетия-Алания в 2018 году |
| направление на опережающее профессиональное обучение, дополнительное профессиональное образование и стажировку работников, находящихся под риском увольнения, а также принимаемых на постоянную работу граждан в целях обеспечения занятости населения при реализации социально-экономических проектов | 142 | государственная программа РСО-Алания «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Северная Осетия-Алания в 2018 году |
| Стимулирование предпринимательской деятельности в целях создания новых рабочих мест; | 103 | государственная программа РСО-Алания «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Северная Осетия-Алания в 2018 году |
| стажировка выпускников организаций высшего и среднего профессионального образования с целью получения опыта работы для дальнейшего трудоустройства в организациях, испытывающих потребность в кадрах. | 113 | государственная программа РСО-Алания «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Северная Осетия-Алания в 2018 году |

# 5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением нового правового регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/  изменяемая/ отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудозатрат (чел./час в год), изменение численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| Комитет Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения | отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

# 6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), связанных с введением нового правового регулирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права - в соответствии с [п. 5.1](#sub_1051)) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета РСО-Алания (муниципальных бюджетов) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн руб. |
| Комитет Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения | Субсидии | 59, 959 |
| Итого единовременные расходы за период  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.г. | Субсидии | 59, 959 |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), возникающих в связи с введением нового правового регулирования:

Согласно действующего законодательства РФ при принятии на работу, работодатель обязан производить соответствующие отчисления на работников. Указанные отчисления и являются видом доходов бюджета республики.

6.5. Источники данных:

Федеральное налоговое законодательство

# 7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов правового регулирования и связанных с ними дополнительных расходов (доходов)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов регулирования (в соответствии с [п. 4.1.](#sub_1041) сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые новым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением нового правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн руб |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |
|  |  |  |

7.5. Издержки и выгоды адресатов регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Отсутствуют

7.6. Источники данных:

Отсутствуют

# 8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/контроль отсутствует) |
| Отсутствуют | Отсутствуют | Отсутствуют | Отсутствуют |

8.5. Источники данных: Отсутствуют

# 9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 | Вариант N |
| Отсутствует | Отсутствует | Отсутствует | Отсутствует |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения

выявленной проблемы:

В сравнении с аналогичными показателями прошлых периодов, количественный показатель уровня регистрируемой безработицы и напряженности на рынке труда достаточно эффективно снижается путем принятия аналогичным программ в сфере занятости населения.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

По результатам начала исполнения государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Северная Осетия-Алания в 2018 году» республика прогнозирует снижение напряженности на рынке труда в процентном отношении к общереспубликанскому показателю, а также ожидает снижение доли регистрируемой безработицы за счет трудоустроенных граждан.

# 10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:

20 февраля 2018 года

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:

нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

нет

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

# 11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: "01" февраля 2018 года;

окончание: "15" февраля 2018 года.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту акта:

Всего замечаний и предложений:

0 из них учтено:

полностью: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, учтено частично: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

11.3. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту акта:

[www.trud15.ru/ocenka\_reg\_vozdejstviya/](http://www.trud15.ru/ocenka_reg_vozdejstviya/)

Врио председателя Комитета И.С.Дзгоева