ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об итогах экспертизы постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 14.02.2017 № 77 «Об утверждении Правил предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм»

Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее - Министерство) в соответствии с частью 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446, и на основании утвержденного плана проведения экспертизы нормативных правовых актов на 1 полугодие 2018 года проведена экспертиза постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 14.02.2017 № 77 (ред. от 25.10.2017) «Об утверждении Правил предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм» (далее – Постановление № 77). В ходе экспертизы действующего нормативного правового акта установлено следующее.

Вся совокупность нормативных правовых актов по правилам предоставления начинающим фермерам грантов на создание и развитие семейных животноводческих ферм (далее – Правила) по состоянию на 1 февраля 2018 года включает:

 - постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" на 2013-2020 годы";

 -постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 28 октября 2013 года № 392 "О государственной программе Республики Северная Осетия-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" на 2014-2020 годы».

 Предметом правового регулирования рассматриваемого постановления является:

 государственная поддержка на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в виде предоставления грантов за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета в целях создания и развития на территории сельских поселений и межселенных территориях Республики Северная Осетия-Алания крестьянского (фермерского) хозяйства модернизации имущества, оборудования и сельхозтехники, находящихся в собственности КФХ, увеличения производственных мощностей, объема реализованной продукции, поступления налогов и платежей в бюджеты всех уровней, создание новых рабочих мест;

 стимулирование развития крестьянских (фермерских) хозяйств в регионе посредством предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм;

 установление порядка и условий предоставления грантов и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Цель проведения экспертизы:

 - анализ правоприменительной практики Постановления № 77;

 - оценка эффективности действующего правового регулирования;

 - выявление негативных факторов, создающих административные барьеры предпринимателям республики для участия в конкурсе на получение грантов;

- разработка предложений по совершенствованию Правил и условий предоставления грантов субъектам предпринимательской деятельности за счет средств федерального и республиканского бюджетов.

В целях организации и проведения экспертизы Постановления № 77 разработан план мероприятий включающий следующие этапы:

подготовка и размещение уведомления о проведении экспертизы на официальном сайте Министерства;

определение круга участников и перечня вопросов по проведению экспертизы;

уведомление заинтересованных министерств и ведомств республики, предпринимателей республики и их общественных объединений (организаций) о начале публичных консультаций в рамках проведения экспертизы;

изучение опыта правоприменения аналогичных нормативных правовых актов в регионах Российской Федерации;

опрос предпринимателей республики о существующих проблемах по правоприменению положений Постановления № 77 на территории республики;

составление сводки предложений об итогах публичных обсуждений в ходе экспертизы, поступивших в адрес Министерства;

 составление заключения об экспертизе;

 размещение заключения об экспертизе на официальном сайте Министерства.

 Информация о проведении публичных обсуждений c 1 февраля 2018 года по 1 марта 2018 года на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности размещена на официальном сайте Министерства в разделе экспертиза НПА: <http://www.economyrso.ru/orv-expertiza-npa/ekspertiza-npa>.

 Уведомления о проведении публичных обсуждений направлены в [Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания](http://rso-a.ru/parlament-rso-alaniya-2/ministerstvo-selskogo-khozyajstva-i-prodovolstviya-rso-alaniya), Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РСО-Алания, «Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания, Региональному объединению работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания», Торгово-промышленной палате Республики Северная Осетия-Алания, Ассоциации «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании», Северо-Осетинской территориальной организации профсоюза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство».

 Основными группами участников общественных отношений, интересы которых затронуты в ходе экспертизы, являются:

крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели – главы крестьянских (фермерских) хозяйств.

 В соответствии с Правилами Гранты предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете республики, на реализацию государственной программы Республики Северная Осетия-Алания "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" на 2014-2020 годы утвержденной постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 28 октября 2013 года № 392.

 Размер Гранта и размер единовременной помощи на бытовое обустройство предоставляемый конкретному главе крестьянского (фермерского) хозяйства в размере, определенном Конкурсной комиссией, с учетом собственных средств и плана расходов, но не более 21,6 млн рублей на грант.

 Доля средств, из бюджета Республики Северная Осетия-Алания, рассчитывается с учетом уровня софинансирования из федерального бюджета, утвержденного Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

 Одним из условий получения государственной поддержки является наличие документа, о том, что крестьянского (фермерского) хозяйства планирует создание не менее 3 постоянных рабочих мест.

 В ходе публичных обсуждений поступили предложения от: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РСО-Алания,

 предприниматели (грантополучателей).

 Основными предложениями являются:

распространение правового регулирования Постановления № 77 на жителей городских поселений;

исключение абзаца 2 пункта 27;

# упрощения условий, в соответствии с которыми претендент обязан осуществлять предпринимательскую деятельность;

 сокращение перечня документов необходимых для участия в конкурсе.

 Сводка предложений прилагается.

 В рамках экспертизы были изучены и проанализированы положения аналогичных нормативных правовых актов, действующих в субъектах Российской Федерации, в том числе: Ставропольского края, Чеченской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Красноярского края, Республики Башкортостан, Волгоградской области*.*

 По итогам проведенной экспертизы Постановления № 80 установлено, что отказ заявителю в предоставлении гранта, в случае получения по результатам очного собеседования оценки «неудовлетворительно» (абзац 2 пункта 27 Правил) является административным барьером для предпринимателя в силу отсутствия объективных критериев оценки.

 Также предоставляемые в конкурсную комиссию заявителем нижеуказанные документы:

справки, подтверждающие отсутствие просроченной задолженности по страховым взносам, пеням, штрафам по состоянию на дату не ранее чем за один календарный месяц до дня подачи заявки, выданные соответствующими территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда социального страхования Российской Федерации, заверенные заявителем;

свидетельство о регистрации индивидуального предпринимателя - главы крестьянского (фермерского) хозяйства, заверенную главой крестьянского (фермерского) хозяйства;

свидетельство о постановке на учет главы крестьянского (фермерского) хозяйства в налоговом органе, заверенную главой крестьянского (фермерского) хозяйства;

документ, подтверждающий постоянное проживание главы крестьянского (фермерского) хозяйства на территории сельского поселения Республики Северная Осетия-Алания по месту нахождения и регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, заверенную главой крестьянского (фермерского) хозяйства (в случае если глава крестьянского (фермерского) хозяйства на момент подачи заявки постоянно проживает на территории сельского поселения Республики Северная Осетия-Алания по месту нахождения и регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, главой которого он является);

и другие документы,

в соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 7](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/a593eaab768d34bf2d7419322eac79481e73cf03/#dst159) Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 553 "О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов" могут быть запрошены Министерством сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания в рамках межведомственного электронного взаимодействия, в том числе через МФЦ.

 Также в Правилах не предусмотрены:

 порядок обжалования действий конкурсной комиссии и пронятых ею решений;

 возможность подачи заявок почтовым отправлением или в электронном виде или через МФЦ. Данное положение необходимо предусмотреть, так как в соответствии с пунктом 26 Правил при равенстве значений совокупного показателя нескольких заявителей победившим признается тот заявитель, заявка которого поступила первой.

 По результатам экспертизы установлено наличие избыточных требований к получателям грантов, положений, способствующих неэффективному расходованию бюджетных средств, а также несоблюдение принципов конкурсного отбора.

 В соответствии с вышеизложенным, Министерство считает необходимым внести следующие изменения и дополнения в Правила:

 1. Исключить абзац 2 пункта 27**.**

 2. Сократить перечень документов предоставляемых заявителем в конкурсную комиссию.

 3. Предусмотреть задействование механизма межведомственного взаимодействия.

 4. Предусмотреть возможность подачи заявок в конкурсную комиссию почтовым отправлением, в электронном виде, а также через МФЦ.

 5. Предусмотреть порядок обжалования действий конкурсной комиссии и принятых ею решений.

 6. Предусмотреть возможность участия в конкурсе предпринимателей городских поселений.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_