ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении правил предоставления субсидий на возмещение затрат на проведение иммуногенетической экспертизы маточного поголовья овец и (или) коз»

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении правил предоставления субсидий на возмещение затрат на проведение иммуногенетической экспертизы маточного поголовья овец и (или) коз» (далее – проект акта), подготовленный и направленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

* 1. Проект акта разработан в соответствии с Государственной программой Республики Северная Осетия-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 28 октября 2013 года № 392 «О государственной программе Республики Северная Осетия-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы» (далее – Государственная программа), и устанавливает порядок предоставления субсидий на возмещение затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на проведение иммуногенетической экспертизы маточного поголовья овец и (или) коз, за счет собственных средств республиканского бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете на текущий финансовый год Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке, с учетом принятых и неисполненных обязательств по предоставлению субсидий в отчетном году и в годах, предшествующих отчетному финансовому году, в соответствии со сводной бюджетной росписью.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2.2.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия и подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке.

В ходе обсуждения положений, обеспечивающих реализацию Государственной программы, регулирующим органом выявлены следующие проблемы:

снижение маточного поголовья баранов-производителей, козлов-производителей, маточного поголовья овец и коз;

отсутствие механизма государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители), направленного на проведение иммуногенетической экспертизы всего взрослого поголовья и обусловленного, в том числе нехваткой финансовых средств на его реализацию.

Целями предлагаемого государственного регулирования являются:

увеличение маточного поголовья баранов-производителей, козлов-производителей, овец и коз;

проведение иммуногенетической экспертизы на достоверность происхождения животных, а также по выявлению генетических аномалий с целью создания генетического паспорта породы, подтверждения и поддержания ее специфических качеств и свойств;

регламентирование механизма выделения субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, способствующего эффективному использованию бюджетных средств, предусмотренных на возмещение затрат на проведение иммуногенетической экспертизы маточного поголовья овец и коз.

Представленный регулирующим органом проект акта определяет один из механизмов реализации Государственной программы.

Регулирующим органом проведены публичные обсуждения текста проекта акта и сводного отчета к проекту акта (далее – публичные обсуждения). Уведомление о проведении публичных обсуждений размещено с 4 сентября по 1 октября 2018 года на официальном сайте регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: *http://mcx.alania.gov.ru/node/485.*

Информация о проведении публичных обсуждений направлена регулирующим органом в следующие министерства, ведомства и организации республики:

*Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания;*

*Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания;*

*Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания;*

*«Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания»;*

*Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;*

*Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;*

*Северо-Осетинская территориальная организация профессионального союза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;*

*Ассоциация «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;*

*Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;*

*Торгово-промышленная палата Республики Северная Осетия-Алания;*

*Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания;*

*АМС Ардонского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Алагирского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Пригородного района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Дигорского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Ирафского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Кировского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Моздокского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Правобережного района Республики Северная Осетия-Алания.*

Опыт других регионов Российской Федерации по решению аналогичных проблем не приведен, так как в регионах подобных нормативных правовых актов нет.

В сводном отчете регулирующим органом определены:

группы потенциальных адресатов регулирования, дана их количественная оценка:

сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся разведением овец и коз – 10 ед.;

характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы:

дальнейшее снижение маточного поголовья баранов-производителей, козлов-производителей, маточного поголовья овец и коз в РСО-Алания:

2016 г. - 2,845 тыс. условных голов;

2017 г. - 2,834 тыс. условных голов;

2018 г. (прогноз) - 2,828 тыс. условных голов;

2019 г. (прогноз) - 2,819 тыс. условных голов;

причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

низкая доходность отрасли не обеспечивает наличие собственных средств у большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение иммуногенетической экспертизы поголовья баранов-производителей, козлов-производителей, маточного поголовья овец и коз; отсутствие возможности получения сельскохозяйственными товаропроизводителями государственной поддержки на формирование племенного стада.

По мнению регулирующего органа, данный вид поддержки позволит местным сельскохозяйственным товаропроизводителям увеличить поголовье баранов-производителей, козлов производителей, маточное поголовье овец и (или) коз.

Количество племенного поголовья баранов-производителей, козлов-производителей, маточного поголовья сельскохозяйственных животных определено регулирующим органом как индикатор достижения целей предлагаемого регулирования.

Целевые значения индикаторов по годам:

2018 г. – 2,9 тыс. условных голов;

2019 г. – 3,0 тыс. условных голов;

2020 г. – 3,1 тыс. условных голов.

Субсидии планируется предоставлять сельскохозяйственным товаропроизводителям по ставкам, устанавливаемым приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания, из расчета на одну голову барана-производителя, козла-производителя, овцематки, козоматки с учетом затрат на проведение иммуногенетической экспертизы.

В дальнейшем субсидии на возмещение затрат на проведение иммуногенетической экспертизы маточного поголовья овец и (или) коз предоставляются пропорционально расчетным размерам субсидий с учетом процента выполнения (невыполнения) показателей результативности использования субсидий за отчетный финансовый год, рассчитанного в соответствии с утверждаемыми Правилами.

Бюджетные ассигнования на осуществление расходов бюджета Республики Северная Осетия-Алания, связанных с принятием предлагаемого правового регулирования, предусмотрены Законом о республиканском бюджете на 2018 год в размере 200 тыс. рублей.

С принятием проекта акта, устанавливаются обязанности для сельскохозяйственных товаропроизводителей по предоставлению в Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания пакета документов для получения субсидий и связанных с ними дополнительных расходов (расчеты приведены в сводном отчете).

Также проектом акта на Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания возлагаются функции по приему и рассмотрению пакетов документов для предоставления субсидий, которые будут осуществляться в рамках штатной численности.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

- нецелевое использование предоставленных субсидии на проведение иммуногенетической экспертизы маточного поголовья овец и коз;

- уменьшение маточного поголовья баранов-производителей, козлов-производителей, маточного поголовья овец и коз.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены два варианта решения выявленных проблем:

вариант 1– не принимать правовое регулирование;

вариант 2 – утвердить Правила предоставления субсидий на возмещение затрат на проведение иммуногенетической экспертизы маточного поголовья овец и (или) коз (далее – Правила), согласно представленному проекту акта.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующий орган выбрал вариант 2, как предпочтительный для решения выявленных проблем.

Обоснованием выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы является сравнение с аналогичными показателями прошлых периодов, количественный показатель маточного поголовья овец и (или) коз на территории Республики Северная Осетия-Алания увеличится в 2018 году на 2,3% по сравнению с 2017 годом, а в последующих годах планируется увеличение на 1 тыс. условных голов или на 3,4%.

Использование иммуногенетических методов для оценки генетического потенциала маточного поголовья овец и (или) коз по качеству потомства с подтвержденным генетической экспертизой происхождением, способствует увеличению плодовитости маток, жизнеспособности ягнят, мясной и шерстной продуктивности, активизации защитных сил организма, улучшению и увеличению количественно-качественных показателей мяса полученного потомства.

В ходе публичных обсуждений проекта акта предложений не поступило. Сводка предложений прилагается.

Предполагаемая дата вступления в силу рассматриваемого акта – с 1 ноября 2018 года. Необходимость в установлении переходного периода, по мнению регулирующего органа, отсутствует.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Содержание проекта акта соответствует обозначенному регулирующим органом механизму решения проблемы правового регулирования в сфере сельского хозяйства на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Учитывая актуальность проекта акта, итоги публичных консультаций, итоги согласования и положительное заключение Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания (от 18.10.2018 №38/1423.37.1), Министерство рекомендует проект акта к рассмотрению Правительством Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с пунктом 2.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия и в целях положительного социального и экономического эффекта от реализации данного проекта акта регулирующему органу необходимо проведение мониторинга фактического воздействия нормативного правового акта в 2020 году, при необходимости подготовить проект изменений (дополнений) в принятый нормативный правовой акт для устранения выявленных негативных последствий.

Первый заместитель Министра А. Цориева

Дзестелов А.

53-33-96