

# СВОДНЫЙ ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

## **1. Общая информация.**

### **1.1. Регулирующий орган:**

Комитет Республики Северная Осетия-Алания по туризму (далее – Комитет);  
Комитет по туризму РСО-А.

### **1.2. Вид и наименование проекта:**

Проект приказа об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Аттестация экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков» (далее – проект НПА).

### **1.3. Степень регулирующего воздействия**

Высокая

### **1.4. Предполагаемая дата вступления в силу проекта:**

ноябрь 2022 года

**1.5. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

Отсутствие механизма предоставления разрешительных документов на предоставление государственной услуги «Аттестация экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков» (далее – государственная услуга), соответствующего нормам законодательства РФ, регулирующего данную услугу.

### **1.6. Краткое описание целей предполагаемого правового регулирования:**

Целью разработки проекта НПА является введение нового правового регулирования механизма предоставления разрешительных документов на предоставление государственной услуги по аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков в соответствии с действующим законодательством РФ.

### **1.7. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:**

Проект НПА утверждает Административный регламент предоставления государственной услуги «Аттестация экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков» устанавливающий стандарт, сроки и последовательность административных процедур (действий) при предоставлении государственной услуги, в том числе в электронной форме, с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» ([www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru)).

**1.8. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:**

Начало: с 14.10.2022 г.

Окончание: 11.11.2022 г.

**1.9. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:**

всего: 0

учтено полностью: 0

не учтено: 0

**1.10. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:**

<http://tourism.alania.gov.ru>

### **1.11. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:**

разработчик проекта НПА – Будаева Аида Олеговна, консультант организационно-правового отдела Комитета,

тел.: (8672) 70-02-77,

электронный адрес: [tourcom@rso-a.ru](mailto:tourcom@rso-a.ru);

сотрудник, осуществляющий оценку регулирующего воздействия - Багаева Альбина Суворовна – начальник организационно-правового отдела Комитета,

тел.: (8672) 70-02-77,

электронный адрес: [tourcom@rso-a.ru](mailto:tourcom@rso-a.ru)

## **2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.**

### **2.1. Формулировка проблемы:**

Отсутствие правового регулирования механизма предоставления разрешительных документов на предоставление государственной услуги по аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков в соответствии с действующим законодательством РФ.

### **2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:**

Выдача разрешительных документов на предоставление экскурсионных услуг осуществлялась по окончании подготовки на базе Северо-Осетинского государственного университета им. К.Л. Хетагурова и ГУП дополнительного образования «Республиканский центр детского и юношеского туризма и экскурсий». Аттестация экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков носила добровольный характер. Введение в 2022 году новых норм законодательства, регулирующих рынок экскурсионных услуг, требует разработки рассматриваемого проекта НПА.

### **2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:**

Граждане Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, претендующие на прохождение аттестации и соответствующие требованиям, установленным Федеральным законом «Об основах туристской деятельности» от 24.11.96 № 132-ФЗ и постановлением Правительства РФ «Об утверждении положения об аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков от 07.05.2022 № 833.

Объективную количественную оценку лиц, заинтересованных в устранении проблемы предоставить не представляется возможным. По предварительной оценке в 2022 году – это более 100 человек.

### **2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:**

К числу негативных эффектов относится отсутствие нормативно закрепленного механизма выдачи разрешений (аттестатов) на предоставление государственной услуги и, как следствие, неудовлетворенность потребителей государственной услуги уровнем предоставления государственной услуги.

Количественная оценка негативных эффектов не представляется возможной.

### **2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:**

Отсутствие единой системы регулирования рынка экскурсионных услуг со стороны государства.

### **2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без государственного вмешательства:**

Регулирование экскурсионной деятельности осуществляется в рамках государственного регулирования туристской деятельности и отражено в Законе Российской Федерации «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», в этой связи введение обязательной аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков невозможно без государственного вмешательства.

### **2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:**

В большинстве европейских стран выдается карта гида, права гида или сертификат.

Система выдачи документов в Европе и США контролируется профессиональными ассоциациями страны, государственными органами и/или NFTGA (National Federation of tourist guide associations).

Имеется также опыт регулирования рынка экскурсионных услуг в Санкт-Петербурге, Крыму, Москве. При этом аттестация носила добровольный характер.

**2.8. Источники данных:**

Информационно-телекоммуникационная сеть интернет.

**2.9. Иная информация о проблеме:**

Отсутствует.

**3. Определение целей регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

№	3.1. Цели регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого проекта	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого проекта
1.	Обеспечение: - предоставления государственной услуги в соответствии с возможными вариантами предоставления государственной услуги; - своевременного предоставления государственной услуги (отсутствие нарушений сроков предоставления государственной услуги); - информирования заявителя о ходе предоставления государственной услуги, а также получения результата предоставления услуги; - доступности инструментов совершения в электронном виде платежей, необходимых для получения государственной услуги; - отсутствия обоснованных жалоб со стороны заявителей по результатам предоставления государственной услуги	по факту предоставления государственной услуги	ежегодно 1 декабря

**3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:**

Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 07.05.2022 № 833 «Об утверждении положения об аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков», постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2022 № 771 «Об утверждении Правил ведения единого федерального реестра экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков и перечня содержащихся в этом реестре сведений, размещаемых на официальном сайте Федерального агентства по туризму в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

№	3.5. Цели предлагаемого проекта	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого проекта	3.7. Единицы измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
1.	Разработка в соответствии с	Наличие утвержденного	ед.	1 на весь период

действующим законодательством стандарта, сроков и последовательности административных процедур (действий) при предоставлении государственной услуги по аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков	административного регламента по предоставлению государственной услуги, соответствующего действующему законодательству Российской Федерации		
--	--	--	--

### 3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования, источники информации для расчетов:

Прогноз

### 3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей регулирования:

Потребность дополнительных средств на проведение мониторинга отсутствует.

## 4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого проекта (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы (ед.)	4.3. Источники данных
Граждане РФ, претендующие на прохождение аттестации, соответствующие требованиям, установленным Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», а также: а) обладающие специальными познаниями в области, соответствующей профилю работы экскурсовода (гида) или гида-переводчика; б) иметь стаж работы в качестве экскурсовода или гида-переводчика не менее 3 лет при оказании услуги на национальных туристских маршрутах, туристских маршрутах, проходящих по территориям 2 и более субъектов РФ	более 100 чел.	Предварительный мониторинг численности лиц, предоставляющих экскурсионные услуги на территории РСО-Алания

## 5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением нового правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудозатрат (чел/час в год), изменение численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Комитет Республики Северная Осетия-Алания по туризму				
<p><i>Полномочия:</i> Создание и организация деятельности аттестационной комиссии по аттестации экскурсоводов (гидов) или гидов-переводчиков</p> <p><i>Функции:</i> - прием и регистрация заявления о предоставлении государственной услуги с приложенными к нему документами; - выдача аттестата и нагрудной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика; замена аттестата и (или) нагрудной идентификационной карточки; - внесение изменений в аттестат и (или) нагрудную идентификационную карточку экскурсовода (гида) или гида-переводчика; - внесение необходимых сведений в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;</p>	Новая	В соответствии с разработанным порядком	Изменение численности не требуется	Потребность отсутствует

- размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» положения об аттестационной комиссии и ее составе.				
---	--	--	--	--

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), связанных с введением нового правового регулирования:**

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права - в соответствии с п. 5.1.)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета РСО-Алания (муниципальных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, руб.
<b>Комитет Республики Северная Осетия-Алания по туризму</b>		
<p><i>Полномочия:</i> Создание и организация деятельности аттестационной комиссии по аттестации экскурсоводов (гидов) или гидов-переводчиков</p> <p><i>Функции:</i> - прием и регистрация заявления о предоставлении государственной услуги с приложенными к нему документами; - уведомление о допуске или об отказе в допуске соискателя к прохождению квалификационного экзамена; - выдача аттестата и нагрудной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика; замена аттестата и (или) нагрудной идентификационной карточки; - внесение изменений в аттестат и (или) нагрудную идентификационную карточку экскурсовода (гида) или гида-переводчика; - внесение необходимых</p>	<p>Поступления в бюджет Республики Северная Осетия-Алания от уплаты государственной пошлины за выдачу аттестата экскурсовода (гида) или гида-переводчика</p>	<p>1300 руб. за предоставление госуслуги 1 заявителю (в соответствии со статьей 333.33 НК РФ)</p>

<p>сведений в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков; - размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» положения об аттестационной комиссии и ее составе</p>		
--	--	--

**6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), возникающих в связи с введением нового правового регулирования:**

Дополнительные расходы не предусмотрены.

**6.5. Источники данных: ---**

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов правового регулирования и связанных с ними дополнительных расходов (доходов)**

7.1. Группы потенциальных адресатов регулирования (в соответствии с пунктом 4.1. сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые новым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением нового правового регулирования	7.4. Количественная оценка, руб.
<p>Граждане РФ, претендующие на прохождение аттестации, соответствующие требованиям, установленным Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», а также: а) обладающие специальными познаниями в области, соответствующей профилю работы экскурсовода (гида) или гида-</p>	<p>В разделе 2 проекта НПА обозначены требования к заявителям, ограничивающие круг заявителей</p>	<p><i>Расходы:</i> Уплата госпошлины 1300 руб. за получение государственной услуги</p>	<p>По предварительной оценке более 130 000</p>

<p>переводчика; б) иметь стаж работы в качестве экскурсовода или гида-переводчика не менее 3 лет при оказании услуги на национальных туристских маршрутах, туристских маршрутах, проходящих по территориям 2 и более субъектов РФ</p>			
---	--	--	--

**7.5. Издержки и выгоды адресатов регулирования, не поддающиеся количественной оценке:**

Выгоды: разработан четкий механизм получения государственной услуги по аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков

**7.6. Источники данных:** мониторинг исследуемой сферы деятельности.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

	Виды рисков	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Методы контроля рисков	Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует)
	<p>1. Ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей сотрудниками, ответственными за организацию и предоставление государственной услуги; 2. Невозможность получения государственной услуги из-за технического сбоя на платформе ЕПГУ</p>	<p>Возникновение рисков возможно вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы. В данном случае оценить вероятность наступления неблагоприятных последствий не представляется возможным</p>	<p>1. Мониторинг</p>	<p>Частичный</p>

**Источники данных:** мониторинг исследуемой сферы деятельности.



### 9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта:	проект НПА не принят	проект НПА принят (прогноз)
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года):	2022 г. – 0, 2023 г. – 0, 2024 г. – 0	2022 г. – 10, 2023 г. – 50, 2024 г. – 100
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением нового правового регулирования	2022 г. – 0, 2023 г. – 0, 2024 г. – 0	Расходы по уплате государственной пошлины – 1300 руб.
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета РСО-Алания (муниципальных бюджетов), связанных с введением нового правового регулирования:	2022 г. – 0, 2023 г. – 0, 2024 г. – 0	Доходы от уплаты государственной пошлины: 2022 г. – 13000 руб. 2023 г. – 65000 руб. 2024 г. – 13000 руб.
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3) посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования:	Недостижение целей правового регулирования	Достижение целей регулирования с высокой вероятностью
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий:	Высокий риск неблагоприятных последствий в случае, если проект НПА не будет утвержден	Создание условий для достижения целей правового регулирования

#### 9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В случае выбора варианта 2 решения проблемы у потенциальных получателей государственной услуги обеспечивается возможность создания условий для достижения целей правового регулирования рассматриваемого НПА.

#### 9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Рассматриваемый проект НПА утверждает Административный регламент предоставления государственной услуги «Аттестация экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков», устанавливающий стандарт, сроки и последовательность административных процедур (действий) при предоставлении государственной услуги.

Административный регламент содержит разделы, устанавливающие:

круг заявителей;  
 требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;  
 орган исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания,  
 предоставляющий государственную услугу;  
 порядок подачи и рассмотрения заявления о предоставлении государственной услуги;  
 срок предоставления государственной услуги;  
 порядок предоставления государственной услуги;  
 результат предоставления государственной услуги;  
 порядок уплаты пошлины, взимаемой с заявителя при предоставлении  
 государственной услуги, и способы ее взимания;  
 требования к помещениям, в которых предоставляются государственные услуги;  
 показатели качества и доступности государственной услуги;  
 состав процедур выполнения Административного регламента;  
 порядок проведения квалификационного экзамена в форме тестирования и  
 практического задания;  
 порядок рассмотрения апелляций на решение аттестационной комиссии;  
 формы контроля исполнения административного регламента;  
 права на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и (или)  
 решений, принятых (осуществленных) в ходе предоставления государственной услуги.

Для получения государственной услуги в Комитет направляется заявление, форма которого прилагается к Административному регламенту.

Помимо этого к Административному регламенту прилагаются:  
 форма протокола заседания аттестационной комиссии;  
 форма аттестата экскурсовода (гида) и гида-переводчика;  
 требования к представлению документов, необходимых для предоставления  
 государственной услуги;  
 перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Северная  
 Осетия - Алания, регулирующих предоставление государственной услуги.

Государственная услуга предоставляется комиссией, состав и порядок работы которой утверждается Комитетом.

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.**

**10.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта:**

Ноябрь 2022 года.

**10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:**

Необходимости в установлении переходного периода нет.

**10.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:**

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 20.04.2021 N 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» экскурсоводы (гиды), гиды-переводчики, осуществляющие деятельность, предусмотренную Федеральным законом «Об основах туристской деятельности» до 01.07.2022, вправе продолжать ее до 01.07.2023. Аттестаты, выданные до 01.07.2022, действуют до окончания срока действия, но не позднее 01.01.2024.

Так как регулирование экскурсионной деятельности до внесения изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности» предусматривало добровольный характер прохождения аттестации и выдача разрешительных документов (аттестатов) на предоставление экскурсионных услуг осуществлялась по итогам защиты выпускной квалификационной работы по программе подготовки (переподготовки) экскурсоводов

(гидов) и гидов-переводчиков, то существует необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

**10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:**

Необходимости установления переходного периода и отсрочки вступления в силу проекта НПА и распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения не существует.

**11. Информация о сроках проведения публичных обсуждений по проекту акта и сводному отчету.**

**11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными обсуждениями по проекту акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:**

Начало: 14.10.2022 г.

Окончание: 11.11.2022 г.

**11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных обсуждений по проекту акта:**

Всего: 0

учтено полностью: 0

не учтено: 0

**11.3. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений по проекту акта:**

<http://tourism.alania.gov.ru>

Председатель  
Комитета Республики Северная Осетия-  
Алания по туризму



А. Дзарахохов