ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Республики Северная Осетия-Алания «О регулировании отдельных вопросов организации платных парковок на территории Республики Северная Осетия-Алания»

Министерство экономического развития РСО-Алания (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов РСО-Алания и экспертизы нормативных правовых актов РСО-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26.12.2016 № 446, рассмотрело пакет документов об ОРВ проекта закона Республики Северная Осетия-Алания «О регулировании отдельных вопросов организации платных парковок на территории Республики Северная Осетия-Алания» (далее – проект закона), направленный [Комитетом дорожного хозяйства РСО-Алания](http://minzdrav.alania.gov.ru)(далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

Разработчиком проекта закона является группа депутатов Парламента РСО-Алания (далее – орган-разработчик). Проект закона подготовлен органом-разработчиком в соответствии со статьёй 13 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ).

Федеральный закон № 443-ФЗ регулирует общественные отношения, возникающие в процессе организации дорожного движения, а также при организации и осуществлении парковочной деятельности.

Ранее указанные отношения на законодательном уровне частично регулировались Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», нормативными правовыми актами Министерства транспорта Российской Федерации.

Федеральным законом № 443-ФЗ обозначены основные принципы организации дорожного движения в России, разграничены полномочия органов государственной власти РФ, субъектов РФ, органов местного самоуправления в области организации дорожного движения; сформулированы общие требования к организации дорожного движения, в том числе к парковкам, предусмотрено создание реестра парковок общего пользования, определены полномочия органов государственной власти субъекта РФ по осуществлению государственного контроля в области организации дорожного движения.

Также, Федеральным законом № 443-ФЗ установлено право субъекта Российской Федерации на принятие закона о запрете платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов.

Законом субъекта РФ могут быть установлены периоды времени суток, а также выходные и нерабочие праздничные дни, когда платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной и муниципальной собственности, используются бесплатно.

Органом-разработчиком в ходе подготовки проекта закона обозначена следующая проблема:

отсутствие доступа к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти РСО-Алания, [органы местного самоуправления](http://www.pandia.ru/text/category/organi_mestnogo_samoupravleniya/) и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, всем гражданам, включая малообеспеченных, маломобильных граждан, маленьких детей.

В целях решения проблемы органом-разработчиком предлагается установление запрета платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к объектам социальной инфраструктуры.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2.2.1 Порядка проведения ОРВ проект закона имеет высокую степень регулирующего воздействия и подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке.

Проектом закона устанавливается запрет на организацию платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти РСО-Алания, [органы местного самоуправления](http://www.pandia.ru/text/category/organi_mestnogo_samoupravleniya/) и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на [земельных участках](http://www.pandia.ru/text/category/zemelmznie_uchastki/), относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу [многоквартирных домов](http://www.pandia.ru/text/category/mnogokvartirnie_doma/).

Кроме того, устанавливается, что платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной собственности РСО-Алания или муниципальной собственности, используются бесплатно:

1) в субботу и воскресенье;

2) в нерабочие праздничные дни, установленные статьей 112 Трудового кодекса Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами РСО-Алания;

3) в дни, на которые перенесены выходные дни в соответствии со статьей 112 Трудового кодекса Российской Федерации.

Регулирующим органом проведены публичные обсуждения текста проекта закона и сводного отчета к проекту закона (далее – публичные обсуждения).

Уведомление о проведении публичных обсуждений размещено со 2 марта 2020 года по 27 марта 2020 на официальном сайте регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.avtodor.alania.gov.ru/index.php/drafts/416> и на портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти РСО-Алания <http://www.economyrso.ru/>.

Информация о проведении публичных обсуждений направлена регулирующим органом в следующие министерства, ведомства и организации республики:

Парламент РСО-Алания;

Министерство экономического развития РСО-Алания;

Министерство финансов РСО-Алания;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РСО-Алания;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союз «Торгово-промышленной палаты РСО-Алания»;

Северо-Осетинская территориальная организация профсоюза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей РСО-Алания»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Ассоциация «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;

«Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания;

АМС районов Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с федеральным законодательством регионам дано право вводить запрет на платные парковки. Орган-разработчик воспользовался таким правом и предлагает принять проект закона о запрете платных парковок на территории социально значимых объектов РСО-Алания.

Регулирующим органом изучен опыт решения аналогичных проблем в

субъектах РФ:

Карачаево-Черкесской Республики, Московской области, Ленинградской области, Краснодарского края, Пермского края, Волгоградской области, Свердловской области, Республики Адыгея, Новосибирской области, Республики Татарстан, Самарской области, Чеченской республики, Тамбовской области, Смоленской области.

Мониторинг правовой базы субъектов РФ показал, что законы субъектов РФ направлены на создание правовых условий и механизмов для обеспечения безопасности и эффективности организации дорожного движения, снижения экономических потерь в дорожном движении и формирования единого подхода к организации дорожного движения. В частности, определены полномочия органов государственной власти в области организации дорожного движения иустановлен запрет на организацию парковок (парковочных мест), предназначенных для использования неограниченным кругом лиц, используемых на платной основе, на определенных территориях и некоторые особенности бесплатного использования платных парковок.

Также регулирующим органом проведен мониторинг парковок, в том числе платных, расположенных на территории РСО-Алания. По итогам проведенного мониторинга установлено, что в целом по республике, в том числе в городском округе г. Владикавказ и муниципальных районах республики на сегодняшний день нет ни одной платной парковки.

В настоящее время в РСО-Алания на законодательном уровне отсутствует нормативный правовой акт регулирующий общественные отношения, возникающие в процессе организации дорожного движения, а также организации и осуществления парковочной деятельности. Установление парковок на территории республики осуществляется в соответствии с федеральными или муниципальными нормативными правовыми актами.

Таким образом, решение установления запрета платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к социально значимым объектам РСО-Алания, носит декларативный характер и не решает обозначенной органом-разработчиком проблемы.

В ходе публичных обсуждений проекта закона поступило 13 предложений. Сводка предложений прилагается.

Принятие закона предлагаемого органом-разработчиком, не регулирует вопросы организации парковок на территории республики и сохранит ситуацию правовой неопределённости в данной сфере. Альтернативным вариантом решения проблемы является разработка и принятие закона регулирующего дорожную деятельность на территории РСО-Алания, в том числе и парковочную.

Так, регулирующим органом рассмотрены три варианта решения выявленных проблем:

вариант 1- принять проект закона, в предлагаемом органом-разработчиком варианте;

вариант 2 - непринятие государственного регулирования;

вариант 3 - разработать и принять проект закона с учетом всех замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения ОРВ.

По результатам оценки возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов, регулирующий орган, считает предпочтительным вариант3.

Также имеются замечания и предложения к приложениям проекта закона:

1) в финансово-экономическом обосновании указано, что принятие проекта акта потребует дополнительных расходов за счет средств республиканского бюджета, вместе с тем финансово-экономические расчеты не приведены;

2) вперечне актов республиканского законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Республики Северная Осетия-Алания «О регулировании отдельных вопросов организации платных парковок на территории Республики Северная Осетия-Алания» считаем необходимым, внести соответствующие изменения в Закон Республики Северная Осетия-Алания от 17.11.2014 № 43-РЗ «Об административной ответственности за отдельные виды правонарушений»;

3) в пояснительной записке отмечено о важности обеспечения доступа к социально значимым объектам, путем установления запрета платных парковок на данных территориях, однако не указано о фактическом отсутствии платных парковок на территории республики.

По итогам процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона, Министерство рекомендует разработать проект закона, определяющий полномочия органов государственной власти РСО-Алания и органов местного самоуправления в области организации дорожного движения и устанавливающий запрет на организацию парковок (парковочных мест), предназначенных для использования неограниченным кругом лиц, используемых на платной основе, на определенных территориях и некоторые особенности бесплатного использования платных парковок на территории республики.

В соответствии с вышеизложенным Министерство считает нецелесообразным в настоящее время принятие проекта закона в изложенной редакции.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_