СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО

ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: [*Министерство здравоохранения РСО-Алания*](http://minzdrav.alania.gov.ru)

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

*проект закона Республики Северная Осетия-Алания «Об ограничениях в сфере продажи и использования электронных систем доставки никотина или продуктов, не являющихся никотином» (далее – проект Закона)*

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

*2020 год.*

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

*отсутствие на законодательном уровне запрета электронной системы доставки никотина или продуктов, не являющихся никотином. Данный пробел в законодательстве позволяет гражданам несовершеннолетнего возраста, в особенности школьникам (а основная масса потребителей – это школьники в возрасте от 12 до 17 лет) «курить» при помощи электронных систем доставки никотина на улице, в* [*общественном транспорте*](http://www.pandia.ru/text/category/obshestvennij_transport/)*, в зданиях образовательных учреждений.*

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

*проектом закона предусматривается установление запрета на продажу   
на территории РСО-Алания и использования электронных систем доставки никотина, или продуктов, не являющихся никотином несовершеннолетним, ограждения несовершеннолетних от потребления указанной продукции, которая оказывает значительное негативное влияние на физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие детей и молодежи, формирования у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни.*

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

*вводятся понятия «электронная система доставки никотина», «жидкости для ЭСДН», «безникотиновые жидкости для ЭСДН», «использование ЭСДН»;*

*устанавливается запрет на розничную продажу несовершеннолетним ЭСДН, жидкостей для ЭСДН, а также безникотиновых жидкостей для них;*

*определяется обязанность для продавца, осуществляющего реализацию ЭСДН, требовать у покупателя документы для определения его совершеннолетнего возраста;*

*закрепляется закрытый перечень мест, где запрещается использование ЭСДН;*

*устанавливается отсылочная норма об административной ответственности за нарушение требований, предусмотренных проектом Закона.*

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением

уведомления о разработке нового правового регулирования:

начало: "09" декабря 2019 г.;

окончание: "27" декабря 2019 г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования: 2,

из них учтено:

полностью: 2;

частично: 0.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования: [http://minzdrav.alania.gov.ru](http://minzdrav.alania.gov.ru/regulation)

1.10. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Лолаева М.Б.

Должность: главный специалист-эксперт

Тел.: 40-38-95

Адрес электронной почты: [info@minzdrav.alania.gov.ru](mailto:mzrsoa@mail.ru)

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

*Рост популярности электронных систем доставки никотина и потребление жидкостей к ним несовершеннолетними лицами*

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

*отсутствие на законодательном уровне запрета электронной системы доставки никотина или продуктов, не являющихся никотином. Данный пробел в законодательстве позволяет гражданам несовершеннолетнего возраста, в особенности школьникам (основная масса потребителей – это школьники в возрасте от 12 до 17 лет) «курить» при помощи электронных систем доставки никотина на улице, в* [*общественном транспорте*](http://www.pandia.ru/text/category/obshestvennij_transport/)*, в зданиях образовательных учреждений.*

*Маркетологи и производители электронных систем доставки никотина, осознавая кто основной потребитель их продукции, пошли дальше: электронные системы доставки никотина стали производить со вкусовыми добавками, а в социальных сетях в* [*информационно-телекоммуникационной сети*](http://pandia.ru/text/category/informatcionnie_seti/) *«Интернет» запущен и активно продвигается миф о безопасности для здоровья курения электронных систем доставки никотина.*

*В свою очередь вредное воздействие на организм человека, оказываемое при курении при помощи электронных систем доставки никотина доказано, а именно: Всемирная организация здравоохранения (далее – ВОЗ) в своем докладе, представленном на шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ), которая прошла с Москве с 13 по* [*18 октября*](http://www.pandia.ru/text/category/18_oktyabrya/) *2014 года, отмечает, что «при использовании электронных курительных изделий, в которых находится жидкость, производится* [*аэрозоль*](http://www.pandia.ru/text/category/ayerozolmz/)*, включающий в себя гликоли, альдегиды и другие элементы. Данные вещества являются токсичными и вызывают значительные патологические изменения в организм». В свою очередь научно доказано, что электронные табачные изделия изменяют состав клеток легочного эпителия, воздействуют на генетический аппарат, ухудшают иммунную систему организма.*

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их

количественная оценка:

*Граждане -700 тыс. человек.*

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием

проблемы, их количественная оценка:

*значительный вред здоровью несовершеннолетним лицам (около 50 тыс.человек).*

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее

существование:

*отсутствие правового регулирования.*

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

*данная проблема предполагает необходимость принятия Закона Республики Северная Осетия-Алания.*

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской

Федерации, иностранных государствах:

*Омская область, Нижегородская область, Новгородская область, Ростовской, Челябинской областях, Приморском крае, Ставропольский край*

2.8. Источники данных:

*Информационно-правовая система Консультант Плюс, информационно-коммуникационная сеть «Интернет».*

2.9. Иная информация о проблеме:

*информация отсутствует.*

3. Определение целей регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели регулирования | 3.2. Сроки достижения целей регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей регулирования |
| устанавливается запрет на розничную продажу несовершеннолетним ЭСДН, жидкостей для ЭСДН, а также безникотиновых жидкостей для них на территории РСО-Алания | *с момента вступления в силу* | *ежегодно* |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

*статья 20 Федерального закона от 23 февраля   
2013 года № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ).*

*Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ);*

*Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.4. Цели регулирования | 3.5. Индикаторы достижения целей регулирования | 3.6. Единица измерения индикаторов | 3.7. Целевые значения индикаторов по годам |
| Устанавливается запрет на розничную продажу несовершеннолетним ЭСДН, жидкостей для ЭСДН, а также безникотиновых жидкостей для них на территории РСО-А | Отсутствие жалоб о случаях продажи несовершеннолетним ЭСДН и жидкостей к ним | Ед. | - |

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования, источники информации для расчетов:

*Запрос в Роспотребнадзор РСО-Алания о наличии (отсутствии) административных штрафов за розничную продажу несовершеннолетним ЭСДН и жидкостей к ним.*

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей

регулирования:

*Отсутствует.*

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| *Граждане* | 700 тыс. человек | Северо-Кавказстат |
| *юридические лица* | - |  |
| ИП | - |  |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов

исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением нового правового регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/ изменяемая/ отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудозатрат (чел./час в год), изменение численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| *в рамках исполнения действующих должностных обязанностей* | *отсутствует* | *отсутствует* | *отсутствует* | *отсутствует* |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), связанных с введением нового правового регулирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права - в соответствии с [п. 5.1](#P453).) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета РСО-Алания (муниципальных бюджетов) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб. |
| Наименование государственного органа (органа местного самоуправления) | в настоящее время оценить соответствующие расходы (возможные поступления) бюджета РСО-Алания (муниципальных бюджетов) в связи с принятием проекта Закона не представляется возможным | расходы/доходы не поддаются количественной оценке |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), возникающих в связи с введением нового правового регулирования:

*принятие проекта Закона не повлечет дополнительных расходов из республиканского бюджета.*

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов правового регулирования и связанных с ними дополнительных расходов (доходов)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов регулирования (в соответствии с [п. 4.1](#P435) сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые новым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением нового правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн. руб. |
| Юридические лица  и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории РСО-Алания реализацию ЭСДН, жидкостей для ЭСДН | Запрет реализации несовершеннолетним ЭСДН, жидкостей для ЭСДН | Упущенная выгода, объем которой рассчитать невозможно,  так как  отсутствует информация об объемах продаж указанной продукции несовершеннолетним | Не предоставляется возможным |

7.5. Издержки и выгоды адресатов регулирования, не поддающиеся

количественной оценке:

*отсутствуют.*

7.6. Источники данных:

*отсутствуют.*

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого

правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/контроль отсутствует) |
| Риски отсутствия должного контроля соблюдения вводимых проектом правового акта требований | Средняя | Общественный контроль | Частичный |
| Нарушение субъектами предпринимательства установленного на территории РСО-Алания ограничения продажи несовершеннолетним ЭСДН, жидкостей для ЭСДН | Средняя | Административная ответственность | Частичный |
| Возможность покупки несовершеннолетними ЭСДН, жидкостей для ЭСДН через сеть "Интернет", а также в иных субъектах РФ, в которых ограничения продажи несовершеннолетним ЭСДН, жидкостей для ЭСДН не установлены | Средняя | Административная ответственность | Частичный |

8.5. Источники данных:

-

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | Принять Закон | Не принимать проект Закона |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | 2020 г. |  |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением нового правового регулирования | Не предоставляется возможным | отсутствует |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета РСО-Алания (муниципальных бюджетов), связанных с введением нового правового регулирования | Не предоставляется возможным | отсутствует |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования ([раздел 3](#P376) сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования | средняя | низкая |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | низкая | высокая |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной

проблемы:

**Вариант 1** является наиболее предпочтительным, так как координация вопросов здравоохранения, защита семьи, материнства, отцовства и детства, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности находятся в совместном ведении РФ и субъектов Российской Федерации (статья 72 Конституции РФ). Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» в качестве одной из наиболее приоритетных задач выделена охрана здоровья детей, являющаяся важнейшим и необходимым условием их физического и психического развития. Органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют нормативные правовые акты, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни.

Проект республиканского закона позволит решить обозначенные вопросы, его разработка обусловлена стремительным ростом популярности среди подростков новых электронных систем доставки никотина, имитирующих процесс курения, использование которых способствует пристрастию к нему несовершеннолетних.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом Закона:

вводятся понятия «электронная система доставки никотина», «жидкости для ЭСДН», «безникотиновые жидкости для ЭСДН», «использование ЭСДН»;

устанавливается запрет на розничную продажу несовершеннолетним ЭСДН, жидкостей для ЭСДН, а также безникотиновых жидкостей для них;

определяется обязанность для продавца, осуществляющего реализацию ЭСДН, требовать у покупателя документы для определения его совершеннолетнего возраста;

закрепляется закрытый перечень мест, где запрещается использование ЭСДН;

устанавливается отсылочная норма об административной ответственности за нарушение требований, предусмотренных проектом закона.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: *2020 год.*

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки

введения предлагаемого регулирования: *нет.*

10.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее

возникшие отношения: *нет.*

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или)

отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

*отсутствует.*

11. Информация о сроках проведения публичных обсуждений по проекту акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными обсуждениями по проекту акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: "9" декабря 2019 г.;

окончание: "27" декабря 2019 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе

публичных обсуждений по проекту акта:

Всего замечаний и предложений: 2, из них учтено: 2.

Заместитель Председателя Правительства

Республики Северная Осетия-Алания –

Министр здравоохранения

Республики Северная Осетия-Алания Т. Гогичаев