ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Республики Северная Осетия–Алания «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Северная Осетия-Алания «О квотировании рабочих мест в Республике Северная Осетия-Алания»

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело документы об ОРВ проекта закона Республики Северная Осетия–Алания «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Северная Осетия-Алания «О квотировании рабочих мест в Республике Северная Осетия-Алания» (далее – проект закона), подготовленные и направленные Комитетом Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

Разработчиком проекта закона является группа Депутатов Парламента Республики Северная Осетия-Алания (далее – орган разработчик).

Проектом Закона предполагается установить квотирование рабочих мест для предприятий, численность работников в которых превышает 100 человек в размере 1%, для лиц, отбывших наказание, связанное с лишением свободы.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2.2.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия и подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке.

Регулирующим органом в ходе проведения ОРВ проекта закона выявлена следующая проблема:

сложности в вовлечении в трудовую деятельность граждан, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, отсутствие заинтересованности работодателей для создания гарантированных рабочих мест для граждан указанной категории, а также низкая конкурентоспособность лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

Целью предлагаемого государственного регулирования определено -повышение эффективности трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, испытывающих трудности в поиске работы, создание условий для гарантированного обеспечения занятостью граждан указанной категории.

На сегодняшний день на рынке труда существует проблема трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, которые в силу низкого уровня конкурентоспособности являются наиболее уязвимой на рынке труда категорией граждан.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 [Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»](http://docs.cntd.ru/document/9005389) лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, относятся к гражданам испытывающим трудности в поиске работы, в виду чего было рекомендовано обеспечить для данной категории лиц дополнительные гарантии в поиске работы, путем создания дополнительных рабочих мест и расширения возможностей гарантированного трудоустройства. Государственная политика в области содействия занятости населения проводится для граждан испытывающих трудности в поиске работы, в том числе и для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

При обращении в органы службы занятости, гражданам, освобожденным из мест лишения свободы, как и всем гражданам, обратившимся в органы службы занятости, предоставляются все государственные услуги, предусмотренные законодательством: трудоустройство на вакантные и временные места, профессиональная ориентация, психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации, социальная адаптация безработных граждан.

Комитетом Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения заключен договор с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республики Северная Осетия-Алания о порядке информационного обмена, профессиональной ориентации и содействия в трудовом устройстве лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

Работе с данной категорией граждан в органах службы занятости уделяется особое внимание, основанное на принципе индивидуального подхода. Обратившимся гражданам данной категории предоставляются все государственные услуги, предусмотренные законодательством.

В первую очередь им предоставляется государственная услуга по информированию на рынке труда, включая информирование о кадровых потребностях в других регионах. Также всем предоставляется государственная услуга по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), профессионального обучения. Далее работа организуется в соответствии с пожеланиями обратившихся – проводится подбор подходящего места работа или варианта прохождения профессионального обучения. Основное предпочтение обратившихся – трудоустройство на вакантное место с «хорошей зарплатой».

При невозможности трудоустройства на постоянное рабочее место, лицам, освободившимся из мест лишения свободы, предлагают принять участие во временных работах, в том числе общественных работах, что позволяет сохранить мотивацию к труду и возможность получения заработка на время поиска постоянной работы.

Следует отметить, что в течение ряда лет количество обращений граждан вышеуказанной категории в органы службы занятости сохраняет стабильную устойчивость на низком уровне.

Данные регулирующего органа о работе с вышеуказанной категорией лиц в динамике 3-х лет:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | 2019 год (январь-сентябрь) |
| Поступило предписаний (ед.) | 439 | 356 | 318 |
| Обратилось в службу занятости (чел.) | 35 | 35 | 20 |
| Удельный вес, обратившихся к численности по поступившим предписаниям (%) | 8 | 10 | 7 |
| Профориентация в целях выбора сферы деятельности, (профессии), трудоустройства, профессионального обучения (чел.) | 18 | 26 | 13 |
| Всего трудоустроено (чел.), в том числе | - | 1 | - |
| на вакантные места | - | 1 | - |
| на временные места | - | - | - |
| по направлению «Самозанятость» | - | - | - |

Регулирующим органом выявлены следующие характеристики негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы:

сложности при трудоустройстве на постоянное рабочее место, лицам, освободившимся из мест лишения свободы;

отсутствие заинтересованности работодателей;

отсутствие положений в республиканских НПА, регулирующие вопросы трудоустройства.

По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации удельный вес рецидивных преступлений в общей структуре преступности в 2014 году составил - 53,6 %, а в 2017 году – 58,2 %.

Лица, отбывшие наказание, связанное с лишением свободы, относятся к гражданам испытывающим трудности в поиске работы, что негативно сказывается на уровне благосостояния этой категории граждан и как следствие может негативно сказаться на уровне рецидивной преступности в Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования на осуществление мероприятий по содействию занятости населения формируются за счет федерального бюджета, бюджета РСО-Алания и других источников в соответствии с федеральным законодательством.  
 Для работодателей, выделяющих или создающих за счет собственных средств рабочие места, Правительство РСО-Алания может устанавливать льготы в пределах своих полномочий в соответствии с федеральным законодательством.  
Представительные органы местного самоуправления за счет средств местных бюджетов самостоятельно решают вопросы стимулирования работодателей, выделяющих или создающих рабочие места в соответствии с установленными квотами и трудоустраивающих на эти рабочие места лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Представленный проект закона определяет один из механизмов трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Регулирующим органом проведены публичные обсуждения текста проекта акта и сводного отчета к проекту закона (далее – публичные обсуждения).

Уведомление о проведении публичных обсуждений размещено с 23 сентября по 18 октября 2019 года на официальном сайте регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.trud.alania.gov.ru/drafts/757> и на портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти РСО-Алания <http://www.economyrso.ru/>.

Информация о проведении публичных обсуждений направлена регулирующим органом в следующие министерства, ведомства и организации республики:

Министерство финансов РСО-Алания;

Министерство экономического развития РСО-Алания;

Управление Минюста РФ по РСО-Алания;

Торгово-промышленная палата РСО-Алания;

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Ассоциация «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РСО-Алания;

В сводном отчете регулирующим органом определены:

группы потенциальных адресатов регулирования – организации РСО-Алания со среднесписочной численностью работников свыше ста человек для установления квоты по трудоустройству лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы. Количество потенциальных адресатов – 442 субъекта (база данных Комитета РСО-Алания по занятости населения);

ГКУ ЦЗН РСО-Алания; Комитет РСО-Алания по занятости населения;

лица, освободившихся из мест лишения свободы – более 300 человек.

индикаторы достижения целей регулирования: наличие квотируемых рабочих мест.

Целевым значением индикатора является количество человек принятых на квотируемые рабочие места. Трудоустройство на постоянные рабочие места 2 человека в год.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования является низкая эффективность исполнения (неисполнение) положений закона.

Управление рисками по реализации положений данного закона должно проводиться в форме своевременного финансирования из всех источников.

Регулирующим органом изучен опыт решения аналогичных проблем в Пензенской области, Рязанской области, Липецкой области, Камчатского края и т.д.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены три варианта решения выявленных проблем:

вариант 1- непринятие государственного регулирования;

вариант 2 - проект закона вступает в силу с 1 января 2020 год;

вариант 3 - проекта закона вступает в силу с 1 января 2021 год.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующий орган выбрал вариант 3, как предпочтительный для решения выявленной проблемы, так как существует риск невыполнения требований закона.

От введения регулирования требуется проработка альтернативных вариантов, в том числе изменение размеров квот, среднемесячной численности работников, обеспечение заинтересованности работодателей в трудоустройстве данной категории работников, иных способов трудоустройства.

Обоснованием выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы является практика разрешения подобных проблем в сфере государственного управления экономикой в целом.

В ходе публичных обсуждений проекта акта поступило 5 предложений.

Предлагаемаядата вступления в силу рассматриваемого акта - 1 января 2021 года.

Имеется необходимость отсрочки введения предлагаемого регулирования.

Указанная необходимость обусловлена тем, что в соответствии с постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 16 августа 2019 года № 281 перечней организаций для установления квот по трудоустройству инвалидов, несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет на 2020 год, решение об установлении квоты должно быть принято не менее чем за три месяца до момента фактического введения квоты.

Необходимо предусмотреть бюджетные ассигнования на осуществление расходов бюджета РСО-Алания связанных с принятием предлагаемого правового регулирования.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что исполнение законодательных требований предлагаемого правового регулирования содержит положения, вводящих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Проекты нормативных правовых актов, регламентирующие исполнение законодательных требований предлагаемого правового регулирования, подлежат проведению ОРВ с целью выявления положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Учитывая социальную значимость проекта закона, итоги публичных консультаций и заключение Министерства финансов РСО-Алания (от 03.12.2019 № 38/1643.37.1), Министерство рекомендует органу разработчику доработать проект закона, в части срока вступления в силу.

Заместитель Министра С. Кочиев

Дзестелов А.

53-33-96