Министру

жилищно-коммунального

хозяйства, топлива и энергетики

Республики Северная Осетия-Алания

М. М. ТАМАЕВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об итогах экспертизы (оценки фактического воздействия) приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия-Алания от 12.12.2018 № 74 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории РСО-Алания»

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее - Министерство, уполномоченный орган) в соответствии с частью 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446 (далее – Порядок ОРВ) и на основании утвержденного Плана проведения экспертизы (оценки фактического воздействия) действующих нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую и инвестиционную деятельность в Республике Северная Осетия-Алания, на 2019 год, провело экспертизу (оценку фактического воздействия) приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия-Алания от 12.12.2018 № 74 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории РСО-Алания» (далее соответственно – экспертиза, Приказ № 74) и подготовило настоящее заключение.

По итогам круглого стола проведенного Министерства жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство ЖКХ, регулирующий орган) 03.06.2019 с участием Министерства экономического развития РСО-Алания, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РСО-Алания, руководство **ООО «Эко-Альянс»** предпринимателей республики, принято решение о включение Приказа № 74 в План проведения экспертизы (оценки фактического воздействия) действующих нормативных правовых актов на 2019 год.

Целями проведения экспертизы являются:

выявление негативных факторов, создающих административные барьеры предпринимателям республики;

разработка и принятие предложений по совершенствованию и актуализации управленческих решений в сфере обращения с ТКО.

Информация о проведении публичных обсуждений на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности размещена с 28 августа по 28 сентября 2019 года на портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти РСО-Алания: <http://www.economyrso.ru/publichnye-obsuzhdeniya.html>.

Уведомления о проведении публичных обсуждений направлены:

Министерству финансов Республики Северная Осетия-Алания;

Министерству жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия-Алания;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания;

Региональному объединению работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;

Торгово-промышленной палате Республики Северная Осетия-Алания;

Ассоциации «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;

«Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания;

Северо-Осетинской территориальной организации профсоюза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;

Северо-Осетинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Северо-Осетинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

АМС районов Республики Северная Осетия-Алания;

предпринимателям республики: ОАО «Торговый дом «Московия» (рынок «Центральный», «Зеленый»); Строймаркет "Марио"; ООО «Киммери»; ООО "Автошина" (магазин "Мир шин"); ООО "Арктика"; ООО «Альда»; ООО «Имола» (центр СОМ); ИП Гогичаева (ТЦ "Европа" Версаль" "Три слона"); Сеть супермаркетов «СТЭЙТОН»; ТРЦ «Алания Молл»; Строймаркет "МегаДом"; Супермаркет "Деликат"; Магазин "Подарки"; Сеть универсамов "НАШ"; Торгово-закупочная база "Чиба"; Национальная научная библиотека РСО-Алания; ФГБУ «СЕВЕРО-ОСЕТИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРИРОДНЫЙ ЗАПОВЕДНИК»; Гостиница Владикавказ; Гостиница «Империал» ООО "Агропромхолдинг "Мастер-Прайм. Березка"; Гранд-отель «Александровский»; ГБУЗ "Ирафская центральная районная больница" МЗ РСО-Алания; ООО «3-Я» Стоматология»; Владикавказское муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Родильный дом №1»; Владикавказское муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Родильный дом №2»; ОАО "Кавказцементпроект"; Государственное автономное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Спартак-Алания»; ООО «Бизнес-партнер»; ТЦ Столица (офисные помещения, 5 эт.); ОАО "Ариана-С"; ООО «Дакар»; ГБУ здравоохранения республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения РСО-Алания; ООО «Николь»; Общественно-государственное объединение ФСО «Динамо» РСО-Алания; ДРЦ «Остров Сокровищ»; ЗАО «Барс»; ООО «ФЛЕКСПАК»; ООО "Феникс"; ОАО Владикавказский Пиво-Безалкогольный Завод «Дарьял»; ООО «Викалина»; ООО «Фарн-12».

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых затронуты в ходе экспертизы, являются:

физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Приказом № 74 установлены нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Государственное регулирование, согласно Приказу № 74, распространяется на правоотношения возникшие с 1 января 2019 года.

В ходе экспертизы (оценки фактического воздействия) действующего нормативного правового акта установлено следующее.

Приказ № 74 разработан во исполнение статьи 6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и в соответствии с территориальной схемой в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе твердыми коммунальными отходами, в Республике Северная Осетия-Алания.

Нормативно правовыми актами регулирующими сферу обращения с твердыми коммунальными отходами также являются:

постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее - Постановление № 269);

приказ Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее – Приказ № 524/пр);

Закон Республики Северная Осетия-Алания от 08.07.2016 № 41-РЗ (ред. от 12.02.2019) «Об отходах производства и потребления».

Предметом правового регулирования рассматриваемого постановления является:

установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Нормативы накопления твердых коммунальных отходов установлены дифференцированно в отношении различных районов республики и различных категорий потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также с учетом других критериев, установленных Правительством Российской Федерации. Также выделено 16 категорий бизнеса, для каждой из них закреплена своя норма накопления отходов.

Основными принципами экономического регулирования в области обращения с отходами являются:

уменьшение количества отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот;

платность размещения отходов;

экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами.

Нормативы накопления твердых коммунальных отходов устанавливаются органами исполнительной власти субъектов РФ, законодательно наделенных соответствующими полномочиями по правилам определения нормативов твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением № 269 (далее соответственно – нормативы, Правила, ТКО). На территории РСО-Алания полномочия по установлению нормативов переданы Министерству ЖКХ.

Согласно Правилам нормативы могут устанавливаться дифференцированно. Категории объектов, на которых образуются отходы, а также расчетные единицы по ним определяются Министерством ЖКХ.

Методическими рекомендациями определен перечень категории объектов, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы, а также расчетные единицы по категориям объектов.

Правилами установлено, что в целях определения нормативов проводятся ежесезонные (зима, весна, лето, осень) замеры отходов по объектам каждой категории в течение 7 дней подряд. Работы по определению нормативов рекомендуется проводить каждые 5 лет.

Согласно Территориальной схеме РСО-Алания, утвержденной приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия-Алания от 03.12.2018 № 70, в регионе сформирована новая система обращения с ТКО, которая включает в себя 2 зоны деятельности.

Региональные операторы по обращению с ТКО на территории республики:

**Зона деятельности 1 — ООО «Эко-Альянс».**

В зону деятельности регионального оператора по обращению с ТКО входят: Владикавказ, Правобережный, Пригородный, Алагирский, Ардонский, Дигорский, Ирафский, Кировский районы.

**В Зону деятельности 2 - ООО «Чистый город» входит** Моздокский муниципальный район.

Статус регионального оператора присваивается сроком на 10 лет.

В рамках экспертизы Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РСО-Алания организован и проведен круглый стол по правоприменительной практике приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики РСО-Алания от 12 декабря 2018 года № 74 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Северная Осетия-Алания» (10.09.2019).

Уполномоченным органом в рамках экспертизы и в целях подготовки данного заключения запрошена у регулирующего органа информация о проведенных замерах образования ТКО в соответствии с Правилами.

По информации регулирующего органа замеры отходов по 4 сезонам не проведены, обосновав указанный факт отсутствием финансовых средств в бюджете республики.

Регулирующим органом предоставлен сводный анализ установленных нормативов ТКО по девяти субъектам Северо-Кавказского и Южного федеральных округов.

Уполномоченным органом изучены и проанализированы положения аналогичных нормативных правовых актов, действующих в субъектах Российской Федерации: Ставропольского края, Кабардино-Балкарской Республики, Республика Дагестан, Калининградская область.

В ходе публичных обсуждений поступили предложения от:

**ООО «Эко-Альянс»;**

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РСО-Алания;

АМС Пригородного, Моздокского и Кировского районов республики.

Совокупность поступивших замечаний и предложений в ходе экспертизы Приказа № 74 сводится к не соблюдению Правил при утверждении нормативов.

Сводка предложений прилагается.

По итогам проведенной экспертизы Приказа № 74 установлено следующее:

нормативы утверждены без проведения замеров отходов по объектам каждой категории;

проекту Приказа № 74 не проведена процедура оценки регулирующего воздействия.

Учитывая вышеизложенное и в целях приведения положений Приказа № 74 в соответствие с требованиями федеральных и республиканских нормативных правовых актов, регулирующих сферу обращения ТКО и ОРВ, а также поступивших предложений в ходе экспертизы, регулирующему органу необходимо:

провести замеры отходов по объектам каждой категории в соответствии с Правилами;

расширить перечень категорий (групп) объектов с целью охвата всех видов деятельности, осуществляемых субъектами предпринимательской деятельности;

провести оценку регулирующего воздействия проекту акта, утверждающего нормативы, в соответствии с Порядком ОРВ.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_