ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления

Правительства Республики Северная Осетия-Алания «**О предоставлении субсидий из республиканского бюджета на государственную поддержку туроператоров»**

Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее - Министерство) в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446, рассмотрен проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания **«О предоставлении субсидий из республиканского бюджета на государственную поддержку туроператоров**» (далее соответственно – проект акта, Порядок), подготовленный и направленный К**омитетом Республики Северная Осетия-Алания по туризму** для подготовки настоящего заключения.

 Проект акта утверждает Порядок, устанавливающий условия предоставления субсидий юридическим лицам, осуществляющим туроператорскую деятельность.

Субсидии предоставляются в целях финансирования расходов туроператоров, обеспечивающих туристский поток в Республику Северная Осетия-Алания в период межсезонья «низкого сезона», на продвижение туристского продукта республики: организацию рекламных туров, участие в международных и российских туристских выставках, создание раздаточного материала и рекламных видеороликов, рекламирующих туристские возможности региона.

 В соответствии с подпунктом 3 пункта 2.2.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия и подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке.

В ходе обсуждения положений, обеспечивающих реализацию мероприятий, регулирующим органом выявлены следующие проблемы:

снижение туристского потока в республику в период межсезонья;

дефицит инвестиционных ресурсов у туроператоров региона;

низкая эффективность или отсутствие механизмов государственной поддержки организаций осуществляющих туроператорскую деятельность на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Комитет Республики Северная Осетия-Алания по туризму (далее – регулирующий орган) ежегодно проводит оценку состояния туристской отрасли в целях выявления сильных и слабых сторон, возможностей и ограничений, преимуществ в этой сфере.

В результате проведенного анализа определено, что в период межсезонья происходит снижение туристского потока в Республику Северная Осетия-Алания.

Существует необходимость разработки мер привлечения туристов в указанный период.

В этой связи рассматривается механизм оказания государственной поддержки туроператоров в целях стимулирования их к снижению цен на оказание туристских услуг в период «низкого сезона».

 Целями предлагаемого государственного регулирования являются:

оказание финансовой поддержки туроператоров посредством предоставления субсидий в целях стимулирования их к снижению цен на оказание туристских услуг в период «низкого сезона»;

регламентирование механизма выделения финансовой поддержки, способствующего эффективному использованию бюджетных средств, предусмотренных на развитие туризма в республике, что приведет к увеличению налоговых поступлений в республиканский бюджет.

 Представленный проект акта определяет один из механизмов реализации государственной поддержки в области туризма.

Регулирующим органом проведены публичные обсуждения текста проекта акта и сводного отчета к проекту акта (далее – публичные обсуждения). Уведомление о проведении публичных обсуждений размещено с 21 мая 2019 года по 19 июня 2019 года на официальном сайте регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: *http://tourism.alania.gov.ru/drafts/302.*

Информация о проведении публичных обсуждений направлена регулирующим органом в следующие министерства, ведомства и организации республики:

Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания;

 Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания;

 Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания;

«Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Северо-Осетинская территориальная организация профессионального союза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;

Ассоциация «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;

Торгово-промышленная палата Республики Северная Осетия-Алания;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания;

предпринимателям и организациям республики.

В сводном отчете регулирующим органом определены:

группы потенциальных адресатов регулирования, дана их количественная оценка: юридические лица, зарегистрированные и осуществляющие туроператорскую деятельность на территории Республики Северная Осетия-Алания – 3 ед.;

дана характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы (непринятием проекта акта):

- неудовлетворенность потребителей, уровнем развития услуг в сфере туризма;

- формирование неблагоприятного туристского имиджа Республики Северная Осетия-Алания гостями республики и, как следствие, снижение въездного туристского потока в республику;

причина возникновения проблем и факторы, поддерживающие их существование - дефицит инвестиционных ресурсов у туроператоров региона.

Целевые значения индикаторов по годам (целевые индикаторы берутся расчетно от суммы предусмотренных лимитов):

увеличение объемов экскурсионного потока в республику с помощью средств государственной поддержки:

*2020 г. (прогноз) – 97,5%;*

*2021 г. (прогноз) – 102,0%;*

*2022 г. (прогноз) – 105,0%;*

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены два варианта решения выявленных проблем:

вариант 1– не принимать правовое регулирование;

вариант 2 – утвердить Порядок согласно представленному проекту акта.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующий орган выбрал вариант 2, как предпочтительный для устранения выявленных проблемы.

В целях решения выявленной проблемы рассматриваемый проект нормативно-правового акта устанавливает цели, условия и порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета на государственную поддержку туроператоров (далее - Соискатели).

Субсидия предоставляется при условии, что информация о Соискателе внесена в единый реестр туроператоров, Соискатель зарегистрирован и осуществляет деятельность на территории Республики Северная Осетия- Алания; объект придорожного сервиса создан в соответствии с типовым проектом, утвержденным регулирующим органом.

Субсидии предоставляются в расчете 1000 рублей за реализацию одного туристского продукта, но не более 500 000 (пятисот тысяч) рублей на одного Соискателя.

Для рассмотрения вопроса о получении субсидии Соискатель представляет в Уполномоченный орган заявку.

Решение о предоставлении субсидии принимается комиссией, состав и порядок работы которой утверждается Уполномоченным органом.

Отказ в предоставлении субсидии Соискателю осуществляется при несоблюдении условий, предусмотренных рассматриваемым нормативно­правовым актом.

 В ходе публичных обсуждений проекта акта предложений не поступило. Сводка предложений прилагается.

В ходе оценки регулирующего воздействия замечания и предложения, высказанные уполномоченным органом к тексту Порядка, были учтены регулирующим органом в рабочем порядке.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта – II квартал 2019 года. Необходимость в установлении переходного периода, по мнению регулирующего органа, отсутствует.

Опыт других регионов Российской Федерации по решению аналогичных проблем не приведен.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Сравнение возможных вариантов решения проблемы регулирующим органом приведены без экономического обоснования и финансовых расчетов, необходимых для определения объема выпадающих доходов в связи с предоставлением субсидий предпринимателям.

Содержание проекта акта соответствует обозначенному регулирующим органом механизму устранения проблем правового регулирования в сфере туризма на территории Республики Северная Осетия-Алания, однако сам механизм предоставления субсидий требует доработки.

Учитывая вышесказанное, актуальность проекта акта, итоги публичных консультаций, Министерство направляет проект акта на доработку.

Заместитель Министра З. Дзоблаев