Сводный отчет

о результатах проведения оценки регулирующего

воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: *Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания, Минсельхозпрод   
РСО-Алания.*

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: *проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания   
«Об утверждении правил предоставления грантовой поддержки на развитие овощеводства закрытого грунта в малых формах хозяйствования (далее соответственно – проект постановления).*

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:   
*15 марта 2019 года.*

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

*тяжёлый физический труд при низкой технической оснащённости, трудности с приобретением семян и рассады, а также реализацией излишков продукции сдерживают дальнейшее развитие малых форм хозяйствования;*

*недостаток первоначального капитала у малых форм хозяйствования для создания, расширения и модернизации теплиц.*

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

*улучшение доступа малых форм хозяйствования к рынкам материально-технических ресурсов и услуг;*

*обеспечение условий для устойчивого развития малых форм хозяйствования и повышение их доходности;*

*создание условий для перехода личных подсобных хозяйств в крестьянские (фермерские) хозяйства, что приведет к увеличению налоговых поступлений в республиканский бюджет;*

*предоставление грантовой поддержки на развитие овощеводства закрытого грунта в малых формах хозяйствования;*

*регламентирование механизма выделения финансовой поддержки, способствующего эффективному использованию бюджетных средств, предусмотренных на развития малых форм хозяйствования.*

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: *установление порядка предоставления грантовой поддержки на развитие овощеводства закрытого грунта в малых формах хозяйствования.*

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:

*начало: «22» февраля 2018 г.;*

*окончание: «15» марта 2019 г.*

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:0.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования: *http://mcx.alania.gov.ru/drafts/502.*

1.10. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: *Кодзаев Сергей Будзиевич.*

*Должность: начальник отдела правового обеспечения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания.*

*Тел.: 8 (8672) 25-21-33.*

*Адрес электронной почты: rulez818@mail.ru.*

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулированию

2.1. Формулировка проблемы: *тяжёлый физический труд при низкой технической оснащённости, трудности с приобретением семян и рассады, а также реализацией излишков продукции сдерживают дальнейшее развитие малых форм хозяйствования;*

*недостаток первоначального капитала у сельскохозяйственных товаропроизводителей для создания производственной базы фермерских хозяйств и закупки маточного поголовья сельскохозяйственных животных;*

*поддержка малых форм хозяйствования позволит стимулировать личные подсобные хозяйства переходить в крестьянские (фермерские) хозяйства, тем самым значительно увеличить производство и сбыт сельскохозяйственной продукции, а также увеличит налоговые поступление в республиканский бюджет.*

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: *результаты проведенного мониторинга и анализа экономической эффективности малых форм хозяйствования показали, что отсутствие государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, приведет к сокращению уменьшению объемов производства овощей закрытого грунта*

*, ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, отсутствие четко налаженного гарантированного сбыта сельскохозяйственной продукции, производимой личными подсобными хозяйствами, по итогам которых принято решение о необходимости предоставления поддержки на развитие овощеводства закрытого грунта в малых формах хозяйствования. Это позволит обеспечить условия для устойчивого развития малых форм хозяйствования и повышение их доходности, а также стимулировать переход граждан, занимающих ведением личного подсобного хозяйства в КФХ.*

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: *сельскохозяйственные товаропроизводители –   
95,0 тыс. ед. (база данных Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания).*

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: *снижение объемов производства овощной продукции в теплицах, что приведет к удорожанию и ухудшению качества продуктов питания;*

*уменьшение* *количество новых и модернизированных площадей теплиц*

*2017 г.- 3,0 га;*

*2018 г. – 2,0 га;*

*2019 г. (прогноз) – 1,0 га;*

*2020 г. (прогноз) – 0,5 га.*

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: *тяжёлый физический труд при низкой технической оснащённости, трудности с приобретением семян и рассады, а также реализацией излишков продукции сдерживают дальнейшее развитие малых форм хозяйствования;*

*недостаток первоначального капитала у малых форм хозяйствования для создания, расширения и модернизации теплиц.*

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: *разработка и принятие данного нормативного регулирования отнесено к полномочиям органов исполнительной власти РСО-Алания.*

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: *опыт предоставления грантовой поддержки на развитие овощеводства закрытого грунта в малых формах хозяйствования в других регионах Российской Федерации отсутствует.*

2.8. Источники данных:

*справочно-правовая система Консультант Плюс;*

*информационно-телекоммуникационная сеть интернет;*

*официальные сайты органов исполнительной власти;*

*официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.*

2.9. Иная информация о проблеме:

3. Определение целей регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели регулирования | 3.2. Сроки достижения целей регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей регулирования |
| *принятие предлагаемого проекта постановления позволит в 2019 году предоставить из республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания субсидии на грантовую поддержку на развитие овощеводства закрытого грунта в малых формах хозяйствования в размере 20 000 000,00 рублей.* | *с момента вступления* | *ежегодно* |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

*постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 28 октября 2013 года № 392 «О государственной программе Республики Северная Осетия-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»   
на 2014 - 2020 годы» (в редакции постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 24 декабря 2018 года № 429).*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.4. Цели регулирования | 3.5. Индикаторы достижения целей регулирования | 3.6. Единица измерения индикаторов | 3.7. Целевые значения индикаторов по годам |
| *Предоставление грантов позволит увеличить площадь введенных новых и модернизированных зимних теплиц, увеличить объемы производства овощей закрытого грунта* | *Ввод новых и модернизированных площадей зимних теплиц, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью средств государственной поддержки* | *гектары* | *2019 г. – 3,0 га;*  *2020 г. – 5,0 га;*  *2021 г. – 6,0 га.* |

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования, источники информации для расчетов:

*сравнительный и прогнозный методы.*

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей

регулирования:

*в рамках исполнения действующих должностных обязанностей.*

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы (ед.) | 4.3. Источники данных |
| *Малые формы хозяйствования, личные подсобные хозяйства* | *95 000* | *База данных Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания* |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением нового правового регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/ изменяемая/ отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудозатрат (чел./час в год), изменение численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| *Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания* | | | | |
| *возлагаются обязанности по приему и рассмотрению пакетов документов для предоставления грантов на развитие овощеводства закрытого грунта в малых формах хозяйствования* | *новая* | *В соответствии с Правилами*  *предоставления грантовой поддержки на развитие овощеводства закрытого грунта в малых формах хозяйствования* | *численность сотрудников*  *не изменяется* | *отсутствует* |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), связанных с введением нового правового регулирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права - в соответствии с п. 5.1.) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета РСО-Алания (муниципальных бюджетов) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб. |
| *Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания* | *2 222 222,22 рублей за счет внебюджетных источников* | *20 000 000,0 рублей за счет республиканского бюджета* |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), возникающих в связи с введением нового правового регулирования: *нет.*

6.5. Источники данных: *результаты мониторинга и анализа показателей малых форм хозяйствования.*

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов правового регулирования и связанных с ними дополнительных расходов (доходов)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые новым регулированием  (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением нового правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, тыс. руб. |
| *Малые формы хозяйствования, личные подсобные хозяйства* | *устанавливаются обязанности по предоставлению в Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания пакета документов для получения субсидий* | *Представление справок и иных документов в органы государственной власти является стандартным информационным требованием, которое поддается монетарной оценке. Исходя из среднемесячной начисленной заработной платы работающего в сельском хозяйстве (8 935 руб. по состоянию на октябрь*  *2018 года) стоимость*  *нормо-часа сельхозтоваропроизводителя*  *на получение данной справки составит 50 руб. Время, затрачиваемое на получение справки - в среднем 1 рабочий день. С учетом этого временные издержки одного сельхозтоваропроиз-водителя составят 372,3 руб. В масштабе указанных в сводном отчете потенциальных адресатов правового регулирования общие расходы составят около 3773 руб.*  *(377,3 руб.\*10) и*  *транспортные расходы.* | *3773 руб. и транспортные расходы* |

7.5. Издержки и выгоды адресатов регулирования, не поддающиеся

количественной оценке: *прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной малыми формами хозяйствования, получившими средства государственной поддержки.*

7.6. Источники данных: *отсутствует.*

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/контроль отсутствует) |
| *Не целевое использование средств гранта* | *средняя* | *осуществление контрольных мероприятий за целевым использованием бюджетных средств* | *полный* |

8.5. Источники данных:

*Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания.*

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 | Вариант 3 |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | *не* *принимать проект постановления* | *принять проект постановления* |  |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | *2019 г. – 1,0;*  *2020 г. –2,0;*  *2021 г. –3,0* | *2019 г. – 3,0;*  *2020 г. – 5,0;*  *2021 г. – 6,0.* |  |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением нового правового регулирования (тыс. руб.) | *2019г.– 0*  *2020 г.– 0*  *2021г.– 0* | *2019 г. – 2 222,22;*  *2020 г. – 2 222,22;*  *2021 г. – 2 222,22.* |  |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета РСО-Алания (муниципальных бюджетов), связанных с введением нового правового регулирования (тыс. руб.) | *2019 г.– 0*  *2020г.– 0*  *2021 г.– 0* | *2019 г. – 20 000,00;*  *2020 г. – 20 000,00;*  *2021 г. – 20 000,00.* |  |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования | *отсутствует* | *Ввод новых и модернизированных площадей зимних теплиц* | *-* |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | *Сокращение объемов производства овощей* | *Отсутствие мер государственной поддержки* | *-* |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: *в сравнении с аналогичными показателями прошлых периодов, количественный показатель ввод новых и модернизированных площадей зимних теплиц с помощью средств государственной поддержки, увеличится.*

*Таким образом, вариант 2 является наиболее приемлемый.*

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

*Принять проект постановления.*

*введение настоящего государственного регулирования по предоставления грантовой поддержки на развитие овощеводства закрытого грунта в малых формах хозяйствования, способствует созданию условий для устойчивого развития и освоения сельских территорий и созданию* *новых постоянных рабочих мест, увеличению производства овощей закрытого грунта.*

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: *15 марта 2019 года.*

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки

введения предлагаемого регулирования: *нет.*

10.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: *нет.*

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: *нет.*

11. Информация о сроках проведения публичных обсуждений по проекту акта и сводному отчету.

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными обсуждениями по проекту акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

*начало: «22» февраля 2019 г.;*

*окончание: «15» марта 2019 г.*

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных обсуждений по проекту акта: *0.*

11.3. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений по проекту акта: *http://mcx.alania.gov.ru/drafts/502.*

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных обсуждений, проводившихся в ходе ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Министр

сельского хозяйства и продовольствия

Республики Северная Осетия-Алания \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Вазиев К.Т.

06.03.2019 г. (подпись)