ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания

«Об утверждении правил предоставления грантовой поддержки

на развитие овощеводства закрытого грунта малым формам хозяйствования»

Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее - Министерство) в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрен проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении правил предоставления грантовой поддержки на развитие овощеводства закрытого грунта малым формам хозяйствования» (далее соответственно – проект акта, Правила), подготовленный и направленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения.

Проект акта утверждает Правила, устанавливающие условия, цели и порядок предоставления грантов на поддержку развития овощеводства закрытого грунта малым формам хозяйствования из средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Проект акта разработан в целях развития отрасли овощеводства и достижения целевых показателей Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2025 годы, (далее – Государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 28 октября 2013 года № 392 и в соответствии с Законом Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2018 № 99-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2.2.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия и подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке.

В ходе обсуждения положений, обеспечивающих реализацию мероприятий Государственной программы, регулирующим органом выявлены следующие проблемы:

низкая обеспеченность населения республики овощной продукцией собственного производства, высокая зависимость от ввоза;

отсутствие мотивации у местных сельскохозяйственных товаропроизводителей по выращиванию овощных культур закрытого грунта в связи с высокой себестоимостью конечной продукции (высокие цены на семенной материал, удобрения, средства защиты растений, энергоносители, необходимого технологичного оборудования);

отсутствие у сельскохозяйственных товаропроизводителей (малых форм хозяйствования) республики достаточных финансовых средств (первоначального капитала) для создания, расширения и модернизации теплиц (тепличных хозяйств);

низкая эффективность или отсутствие механизмов государственной поддержки малых форм хозяйствования, направленных на стимулирование личных подсобных хозяйств к переходу в крестьянские (фермерские) хозяйства (далее соответственно – ЛПХ, КФХ).

Целями предлагаемого государственного регулирования являются:

оказание финансовой поддержки малым формам хозяйствования посредством предоставления грантов на развитие овощеводства закрытого грунта малым формам хозяйствования для создания теплиц (тепличных хозяйств);

создание благоприятных условий для перехода личных подсобных хозяйств в КФХ, что приведет к увеличению налоговых поступлений в республиканский бюджет;

регламентирование механизма выделения грантов малым формам хозяйствования, способствующего эффективному использованию бюджетных средств, предусмотренных на развитие овощеводства закрытого грунта*.*

Представленный проект акта определяет один из механизмов реализации государственной поддержки в области сельского хозяйства.

Регулирующим органом проведены публичные обсуждения текста проекта акта и сводного отчета к проекту акта (далее – публичные обсуждения). Уведомление о проведении публичных обсуждений размещено с 21 февраля 2019 года по 21 марта 2019 года на официальном сайте регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: *http://mcx.alania.gov.ru/drafts/502.*

Информация о проведении публичных обсуждений направлена регулирующим органом в следующие министерства, ведомства и организации республики:

Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания;

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания;

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания;

«Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Северо-Осетинская территориальная организация профессионального союза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;

Ассоциация «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;

Торгово-промышленная палата Республики Северная Осетия-Алания;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания.

Опыт других регионов Российской Федерации по решению аналогичных проблем: Республика Дагестан.

В сводном отчете регулирующим органом определены:

группы потенциальных адресатов регулирования, дана их количественная оценка: потребители (население) – 654 тыс. человек;

сельскохозяйственных товаропроизводителей (ЛПХ, КФХ) – 95 тыс. ед.;

дана характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблем (непринятием проекта акта):

ежегодное снижение объемов производства овощной продукции в теплицах, что приведет к удорожанию и ухудшению качества продуктов питания;

уменьшение количество новых и модернизированных площадей теплиц:

2017 г. – 3,0 га;

2018 г. – 2,5 га;

2019 г. (прогноз) – 2,0 га;

2020 г. (прогноз) – 1,5 га.

причины возникновения проблем и факторы, поддерживающие их существование:

результаты проведенного мониторинга и анализа экономической эффективности малых форм хозяйствования показали, что отсутствие государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и четко налаженного гарантированного сбыта сельскохозяйственной продукции,производимой ЛПХ, приводит к сокращению объемов производства овощей закрытого грунта*,* ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Для полного обеспечения потребностей населения республики в овощной продукции ежегодно в республике должно производится 98,3 тыс. тонн овощей, с учетом нужд перерабатывающей промышленности - 120 тыс. тонн. Фактическое производство овощей в 2018 году в открытом и защищенном грунте составило 28,4 тыс. тонн, что составляет 28,9 % от потребного количества.

Сложившаяся ситуация связана с сокращением посевных площадей. За период 2012 - 2018 гг. посевные площади под овощными культурами сократились с 2,1 до 1,6 %, что обусловлено необходимостью проведения комплекса высокозатратных агротехнических мероприятий, влияющих на себестоимость и конкурентоспособность конечного продукта, что затрудняет сбыт продукции и ведет к финансовой неустойчивости предприятий.

Производство овощей в республике ниже потенциальных возможностей отрасли, что подтверждается сведениями 1986 г., когда производство овощей во всех категориях хозяйств составляло 84 тыс. тонн (в 3 раза больше уровня 2018 г.).

По итогам указанных мониторингов принято решение о необходимости предоставления поддержки на развитие овощеводства закрытого грунта в малых формах хозяйствования.Предлагаемое государственное регулирование позволит обеспечить доступность финансовых ресурсов, стимулировать переход граждан, занимающих ведением ЛПХ, в КФХ, а также способствовать улучшению условий для устойчивого развития и освоения сельских территорий и созданию новых постоянных рабочих мест. Грантовая поддержка сельхозтоваропроизводителей РСО-Алания повысит уровень обеспеченности населения республики собственной овощной продукцией, даст импульс развитию перерабатывающей промышленности и загрузки простаивающих консервных цехов (ООО «Чико», ООО Агрофирма «Казбек» и др.).

Целевые значения индикаторов по годам (целевые индикаторы берутся расчетно от суммы предусмотренных лимитов):

ввод новых и модернизированных площадей зимних теплиц, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью средств государственной поддержки:

2019 г. – 3,3 га;

2020 г. – 4,1 га;

2021 г. – 5,1 га.

объем реализованной продукции сельского хозяйства КФХ:

2019 г. – увеличение на 10 % к 2018 году;

2020 г. – увеличение на 10 %;

2021 г. – увеличение на 10 %.

Расчет показателя (индикатора) произведен Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Размер гранта в расчете на одного получателя гранта составляет 900,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на осуществление расходов, связанных с принятием предлагаемого правового регулирования, предусмотрены Законом Республики Северная Осетия-Алания от 26.12.2018 № 99-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» за счет средств республиканского бюджета в размере 20,0 млн рублей*.*

С принятием проекта акта, устанавливаются обязанности для малых форм хозяйствования, ЛПХ по предоставлению в Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания пакета документов для получения грантов и связанных с их подготовкой дополнительными расходами (расчеты приведены в сводном отчете).

Также проектом акта на регулирующий орган возлагаются функции по приему и рассмотрению пакетов документов для предоставления грантов, которые будут осуществляться в рамках штатной численности.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

- нестабильное производство сельхозпродукции (фактор сезонности, высокая степень инфицирования посадочного материала и др.);

- нецелевое использование предоставленных грантов.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены два варианта решения выявленных проблем:

вариант 1– не принимать правовое регулирование;

вариант 2 – утвердить Правила согласно представленному проекту акта.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующий орган выбрал вариант 2, как предпочтительный для устранения выявленных проблем.

В 2019 году предполагается оказание финансовой поддержки порядка 22 КФХ и создание теплиц общей площадью – 8,4 тыс. м. кв.

Обоснованием выбора предпочтительного варианта решения выявленных проблем является сравнение достигнутых КФХ показателей 2018 года с аналогичными прогнозными показателями 2019 года:

объем произведенной сельхозпродукции - увеличение на 10 %, в последующих годах - увеличение на 10 %.

увеличение площади теплиц в среднем - на 32,0 %, в последующих годах - на 24,2 %.

Также регулирующим органом приведены приблизительные расчеты затрат на теплицу площадью 384 кв. м.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование оборудования** | **Стоимость,** руб. (без НДС) |
| Теплица (каркас +каркас для открывания крыши, крыло 3 м\*30м | 390 000 |
| Оборудование для системы отопления | 170 220 |
| крепежи для фиксации пленки | 26 780 |
| Пленка (двухслойная, 50 м\*12м – 2 рулона, Турция) | 62 000 |
| Пленка (двухслойная, 50 м\*9м – 2 рулона, Турция) | 32 000 |
| Редуктор для открывания крыши | 17 000 |
| Подъемный механизм | 33 000 |
| Мотор наддува (1 шт.) | 7 000 |
| Флянцы для наддува (12 шт.) + гофра | 12 000 |
| ИТОГО: | 750 000 |
| Затраты на изготовление: | 150 000 |
|  |  |
| **Общая цена:** | **900 000** |

В ходе публичных обсуждений проекта акта поступило 4 предложения. Сводка предложений прилагается.

Регулирующим органом были учтены замечания и предложения к тексту Правил, высказанные уполномоченным органом в рабочем порядке.

Предполагаемая дата вступления в силу рассматриваемого акта – с 2 апреля 2019 года. Необходимость в установлении переходного периода, по мнению регулирующего органа, отсутствует.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Содержание проекта акта соответствует обозначенному регулирующим органом механизму устранения проблем правового регулирования в сфере сельского хозяйства на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Учитывая актуальность проекта акта, итоги публичных консультаций, итоги согласования и положительное заключение Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания (от 28.03.2019 № 38/428.37.1), Министерство рекомендует проект акта к рассмотрению Правительством Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с пунктом 2.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия и в целях положительного социального и экономического эффекта от реализации данного проекта акта регулирующему органу необходимо проведение мониторинга фактического воздействия нормативного правового акта в 2020 году, при необходимости подготовить проект изменений (дополнений) в принятый нормативный правовой акт для устранения выявленных негативных последствий.

Первый заместитель Министра А. Цориева

Дзестелов А.

53-33-96