Сводный отчет

о результатах проведения оценки регулирующего

воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: *Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания, Минсельхозпрод   
РСО-Алания.*

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: *проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания   
«Об утверждении правил предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров» (далее соответственно – проект постановления).*

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:   
*05 февраля 2019 года.*

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

*недостаток первоначального капитала у сельскохозяйственных товаропроизводителей для создания, расширения и модернизации производственной базы фермерских хозяйств.*

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

*создание условий для перехода личных подсобных хозяйств в крестьянские (фермерские) хозяйства, что приведет к увеличению налоговых поступлений в республиканский бюджет;*

*предоставление грантов на разведение крупного рогатого скота молочного и мясного направлений продуктивности, овец, коз и осуществление индустриальной аквакультуры и выращивание овощей в закрытом грунте с учетом фитосанитарных (карантинных) мероприятий, а также выращивание грибов;*

*регламентирование механизма выделения грантов сельскохозяйственным товаропроизводителям, способствующего эффективному использованию бюджетных средств, предусмотренных на поддержку начинающих фермеров.*

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: *установление порядка предоставления грантов на разведение крупного рогатого скота молочного и мясного направлений продуктивности, овец, коз и осуществление индустриальной аквакультуры и выращивание овощей в закрытом грунте с учетом фитосанитарных (карантинных) мероприятий, а также выращивание грибов.*

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:

*начало: «24» декабря 2018 г.;*

*окончание: «18» января 2019 г.*

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:0.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования: *http://mcx.alania.gov.ru/drafts/502.*

1.10. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: *Кодзаев Сергей Будзиевич.*

*Должность: начальник отдела правового обеспечения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания.*

*Тел.: 8 (8672) 25-21-33.*

*Адрес электронной почты: rulez818@mail.ru.*

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулированию

2.1. Формулировка проблемы:

*недостаток первоначального капитала у сельскохозяйственных товаропроизводителей для создания производственной базы фермерских хозяйств и закупки маточного поголовья сельскохозяйственных животных;*

*поддержка начинающих фермеров позволит стимулировать личные подсобные хозяйства переходить в крестьянские (фермерские) хозяйства, тем самым значительно увеличить производство и сбыт сельскохозяйственной продукции, а также увеличит налоговые поступление в республиканский бюджет.*

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: *результаты проведенного мониторинга и анализа экономической эффективности малых форм хозяйствования показали, что отсутствие государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, приведет к сокращению численности хозяйствующих крестьянских (фермерских) хозяйств, уменьшению объемов производства сельскохозяйственной продукции, ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, увеличению стоимости продуктов питания, по итогам которых принято решение о необходимости предоставления грантов на разведение крупного рогатого скота молочного и мясного направлений продуктивности, овец, коз и осуществление индустриальной аквакультуры, а также выращивание овощей в закрытом грунте с учетом фитосанитарных (карантинных) мероприятий, а также выращивание грибов. Это позволит обеспечить доступность финансовых ресурсов для начинающих фермерских хозяйств и стимулировать переход граждан, занимающих ведением личного подсобного хозяйства в КФХ.*

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: *потребители (население) – 703 тыс.человек;*

*сельскохозяйственные товаропроизводители – 1448 ед.*

*(база данных Министерство сельского хозяйства и продовольствия   
РСО-Алания).*

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

*снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции, что приведет к удорожанию и ухудшению качества продуктов питания;*

*уменьшение* *количество новых постоянных рабочих мест, созданных в крестьянских (фермерских) хозяйствах*

*2017 г.- 18 ед;*

*2018 г. - 21 ед;*

*2019 г. (прогноз) – 20 ед;*

*2020 г. (прогноз) – 18 ед.*

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: *нехватка или недостаток первоначального капитала у сельскохозяйственных товаропроизводителей для создания, расширения и модернизации производственной базы фермерских хозяйств.*

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: *разработка и принятие данного нормативного регулирования отнесено к полномочиям органов исполнительной власти РСО-Алания.*

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: *постановление Правительства Новгородской области от 25 апреля 2018 г. № 161 «О внесении изменений в постановление Правительства Новгородской области от 17 мая 2017 года № 167 «грантовой поддержке малых форм хозяйствования на территории Новгородской области».*

2.8. Источники данных:

*справочно-правовая система Консультант Плюс;*

*информационно-телекоммуникационная сеть интернет;*

*официальные сайты органов исполнительной власти;*

*официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.*

2.9. Иная информация о проблеме: нет.

3. Определение целей регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели регулирования | 3.2. Сроки достижения целей регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей регулирования |
| *принятие предлагаемого проекта постановления позволит в 2019 году предоставить из республиканского бюджета РСО-Алания субсидии на поддержку начинающих фермеров в размере 21 505,4тыс. рублей.* | *с момента вступления* | *ежегодно* |
| *Создание новых постоянных рабочих мест* | *в течение года* | *ежегодно* |
| *Прирост объема реализованной продукции сельского хозяйства КФХ* | *в течение года* | *ежегодно* |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

*постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля   
2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»;*

*Закон РСО-Алания от 26 декабря 2018 года № 99-РЗ «О республиканском бюджете РСО-Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;*

*постановление Правительства РСО-Алания от 28 октября 2013 года № 392 «О государственной программе РСО-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы»;*

*постановление Правительства РСО-Алания от 20 марта 2018 года № 100 «Об утверждении правил предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров в 2018 году».*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.4. Цели регулирования | 3.5. Индикаторы достижения целей регулирования | 3.6. Единица измерения индикаторов | 3.7. Целевые значения индикаторов по годам |
| *Предоставление грантов позволит создать новые рабочие места в сельской местности, увеличить объемы производства сельскохозяйственной продукции, а также увеличить поголовье сельскохозяйственных животных* | *Количество новых постоянных рабочих мест, созданных начинающими фермерами* | *единиц* | *2019 г. – 21;*  *2020 г. – 27;*  *2021 г. – 31.* |
| *Прирост объема реализованной продукции сельского хозяйства крестьянскими (фермерскими) хозяйствами* | *процентов* | *в 2019 году – 10,*  *в 2020 году – 10,*  *в 2021 году – 10.* |
| *Увеличение поголовья сельскохозяйственных животных* | *голов* | *в 2019 году – 184,*  *в 2020 году – 190,*  *в 2021 году – 200.* |
| *Увеличение площади теплиц* | *кв. м* | *в 2019 году – 600,*  *в 2020 году – 765,*  *в 2021 году – 800.* |

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования, источники информации для расчетов: *сравнительный и прогнозный методы.*

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей

регулирования:

*в рамках исполнения действующих должностных обязанностей.*

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| *Сельскохозяйственные товаропроизводители (ед.)* | *1448* | *База данных Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания* |
| *потребители (население) (тыс. человек)* | *703* |  |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением нового правового регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/ изменяемая/ отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудозатрат (чел./час в год), изменение численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| *Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания* | | | | |
| *возлагаются обязанности по приему и рассмотрению пакетов документов для предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров* | *новая* | *В соответствии с Правилами правил предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров* | *численность сотрудников*  *не изменяется* | *отсутствует* |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), связанных с введением нового правового регулирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права - в соответствии с п. 5.1.) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета РСО-Алания (муниципальных бюджетов) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб. |
| *Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания* | *2 389 492,22 рублей за счет внебюджетных источников* | *21 505 430,0 рублей за счет республиканского бюджета* |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), возникающих в связи с введением нового правового регулирования: *нет.*

6.5. Источники данных: *результаты мониторинга и анализа показателей малых форм хозяйствования.*

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов правового регулирования и связанных с ними дополнительных расходов (доходов)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые новым регулированием  (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением нового правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, тыс. руб. |
| *сельскохозяйственные товаропроизводители* | *устанавливаются обязанности по предоставлению в Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания пакета документов для получения субсидий* | *Представление справок и иных документов в органы государственной власти является стандартным информационным требованием, которое поддается монетарной оценке. Исходя из среднемесячной начисленной заработной платы работающего в сельском хозяйстве (8 935 руб. по состоянию на октябрь*  *2018 года) стоимость*  *нормо-часа сельхозтоваропроизводителя*  *на получение данной справки составит 50 руб. Время, затрачиваемое на получение справки - в среднем 1 рабочий день. С учетом этого временные издержки одного сельхозтоваропроиз-водителя составят 372,3 руб. В масштабе указанных в сводном отчете потенциальных адресатов правового регулирования общие расходы составят около 3773 руб.*  *(377,3 руб.\*10) и*  *транспортные расходы.* | *3773 руб. и транспортные расходы* |

7.5. Издержки и выгоды адресатов регулирования, не поддающиеся

количественной оценке: *прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной индивидуальными предпринимателями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими средства государственной поддержки.*

7.6. Источники данных: *отсутствует.*

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/ контроль отсутствует) |
| *Не целевое использование средств гранта* | *средняя* | *осуществление контрольных мероприятий за целевым использованием бюджетных средств* | *полный* |
| *Низкая эффективность использования бюджетных средств* |
| *Отсутствие новых рабочих мест* |

8.5. Источники данных:

*Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания.*

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 | Вариант 3 |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | *не* *принимать проект постановления* | *принять проект постановления* |  |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | *2019 г. – 10;*  *2020 г. –15;*  *2021 г. –20* | *2019 г. – 21;*  *2020 г. – 27;*  *2021 г. – 30.* |  |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением нового правового регулирования (тыс. руб.) | *2019г.– 0*  *2020 г.– 0*  *2021г.– 0* | *2019 г. – 50,0;*  *2020 г. – 50,0;*  *2021 г. – 50,0.* |  |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета РСО-Алания (муниципальных бюджетов), связанных с введением нового правового регулирования (тыс. руб.) | *2019 г.– 0*  *2020г.– 0*  *2021 г.– 0* | *2019 г. – 21 505,43;*  *2020 г. – 21 505,43;*  *2021 г. – 21 505,43.* |  |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования | *отсутствует* | *Создание новых рабочих мест, увеличение объемов производства сельскохозяйствен-ной продукция* | *-* |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | *Сокращение объемов производства сельскохозяйственной продукции* | *Отсутствие мер государственной поддержки* | *-* |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: *в сравнении с аналогичными показателями прошлых периодов, количественный показатель количество новых постоянных рабочих мест, созданных в крестьянских (фермерских) хозяйствах, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью средств государственной поддержки, увеличится.*

*Таким образом, вариант 2 является наиболее приемлемый.*

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

*Принять проект постановления.*

*введение настоящего государственного регулирования по предоставлению грантов на поддержку начинающих фермеров, способствует созданию условий для устойчивого развития и освоения сельских территорий и созданию* *новых постоянных рабочих мест, увеличению производства сельскохозяйственной продукции.*

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: *05 февраля 2019 года.*

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки

введения предлагаемого регулирования: *нет.*

10.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: *нет.*

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: *нет.*

11. Информация о сроках проведения публичных обсуждений по проекту акта и сводному отчету.

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными обсуждениями по проекту акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

*начало: «24» декабря 2018 г.;*

*окончание: «18» января 2019 г.*

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных обсуждений по проекту акта: *0.*

11.3. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений по проекту акта: *http://mcx.alania.gov.ru/drafts/502.*

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных обсуждений, проводившихся в ходе ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Министр

сельского хозяйства и продовольствия

Республики Северная Осетия-Алания Вазиев К.Т. \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 14.01.2019 г.

(подпись)