ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления

Правительства Республики Северная Осетия-Алания

«Об утверждении правил предоставления грантов

на поддержку начинающих фермеров»

Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее - Министерство) в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрен проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении правил предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров» (далее соответственно – проект акта, Правила), подготовленный и направленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения.

Проект акта утверждает Правила предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров на разведение крупного рогатого скота молочного и мясного направлений продуктивности, овец, коз и осуществление индустриальной аквакультуры и выращивание овощей в закрытом грунте с учетом фитосанитарных (карантинных) мероприятий, а также выращивание грибов.

Проект акта разработан в соответствии с внесенными изменениями и дополнениями в «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса» к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (далее – Государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 и в соответствии с Законом Республики Северная Осетия-Алания от 26.12.2018 № 99-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Источниками финансового обеспечения государственной поддержки развития начинающих фермеров в 2019 году являются средства федерального и республиканского бюджетов.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2.2.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия и подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке.

В ходе обсуждения положений, обеспечивающих реализацию Государственной программы, регулирующим органом выявлены следующие проблемы:

отсутствие у сельскохозяйственных товаропроизводителей достаточных финансовых средств (первоначального капитала) для создания производственной базы фермерских хозяйств и закупки маточного поголовья сельскохозяйственных животных;

низкая эффективность или отсутствие механизмов государственной поддержки начинающих фермеров на 2019 год, направленных на стимулирование личных подсобных хозяйств к переходу в крестьянские (фермерские) хозяйства (далее – КФХ).

Целями предлагаемого государственного регулирования являются:

оказание финансовой поддержки начинающим фермерам посредством предоставления грантов на разведение крупного рогатого скота молочного и мясного направлений, повышение продуктивности, овец, коз и производство индустриальной аквакультуры и выращивание овощей в закрытом грунте с учетом фитосанитарных (карантинных) мероприятий, а также выращивание грибов;

создание условий для перехода личных подсобных хозяйств в КФХ, что приведет к увеличению налоговых поступлений в республиканский бюджет.

регламентирование механизма выделения грантов сельскохозяйственным товаропроизводителям, способствующего эффективному использованию бюджетных средств, предусмотренных на поддержку начинающих фермеров*.*

Представленный проект акта определяет один из механизмов реализации государственной поддержки в области сельского хозяйства.

Регулирующим органом проведены публичные обсуждения текста проекта акта и сводного отчета к проекту акта (далее – публичные обсуждения). Уведомление о проведении публичных обсуждений размещено с 24 декабря 2018 года по 18 января 2019 года на официальном сайте регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: *http://mcx.alania.gov.ru/drafts/502.*

Информация о проведении публичных обсуждений направлена регулирующим органом в следующие министерства, ведомства и организации республики:

Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания;

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания;

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания;

«Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Северо-Осетинская территориальная организация профессионального союза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;

Ассоциация «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;

Торгово-промышленная палата Республики Северная Осетия-Алания;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания.

Опыт других регионов Российской Федерации по решению аналогичных проблем:

постановление Правительства Новгородской области от 25 апреля 2018 г. № 161 «О внесении изменений в постановление Правительства Новгородской области от 17 мая 2017 года № 167 «О грантовой поддержке малых форм хозяйствования на территории Новгородской области».

В сводном отчете регулирующим органом определены:

группы потенциальных адресатов регулирования, дана их количественная оценка: потребители (население) – 703 тыс. человек;

сельскохозяйственных товаропроизводителей – 1448 ед.;

дана характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы (непринятием проекта акта):

снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции;

изменение количества новых постоянных рабочих мест, созданных (планируемых к созданию) в КФХ:

2017 г. - 18 ед.;

2018 г. - 21 ед.;

2019 г. (прогноз) – 20 ед.;

2020 г. (прогноз) – 18 ед.;

причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

результаты проведенного мониторинга и анализа экономической эффективности малых форм хозяйствования показали, что отсутствие государственной поддержки развитию сельскохозяйственных товаропроизводителей приведет к сокращению численности хозяйствующих КФХ, уменьшению объемов производства сельскохозяйственной продукции, ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, увеличению стоимости продуктов питания, по итогам которых принято решение о необходимости предоставления грантов на разведение крупного рогатого скота молочного и мясного направлений, овец, коз и осуществление индустриальной аквакультуры, а также выращивание овощей в закрытом грунте с учетом фитосанитарных (карантинных) мероприятий, а также выращивание грибов. Это позволит обеспечить доступность финансовых ресурсов для начинающих фермерских хозяйств и стимулировать переход граждан, занимающихся ведением личных подсобных хозяйств, в КФХ.

По мнению регулирующего органа, данный вид поддержки КФХ способствует созданию условий для устойчивого развития и освоения сельских территорий и созданию новых постоянных рабочих мест, увеличению поголовья сельскохозяйственных животных и производству животноводческой продукции.

Целевые значения индикаторов по годам *(целевые индикаторы берутся расчетно от суммы предусмотренных лимитов)*:

количество новых постоянных рабочих мест:

2019 г. – 21 ед.;

2020 г. – 27 ед.;

2021 г. – 37 ед.;

поголовье сельскохозяйственных животных:

2019 г. – 184 голов;

2020 г. – 190 голов;

2021 г. – 200 голов;

объем реализованной продукции сельского хозяйства крестьянскими (фермерскими) хозяйствами:

2019 г. – увеличение на 10 % к 2018 году;

2020 г. – увеличение на 10 %;

2021 г. – увеличение на 10 %;

площадь теплиц:

2019 г. – 600 кв. м;

2020 г. – 765 кв. м;

2021 г. – 800 кв. м.

Расчет показателя (индикатора) производится Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Максимальный размер гранта в расчете на одного начинающего фермера составляет:

для разведения крупного рогатого скота мясного или молочного направлений - 5 млн рублей, но не более 90 процентов от затрат, указанных в плане расходов, что на 66 % больше по сравнению с 2018 годом;

на иные виды деятельности - 3 млн рублей, но не более 90 процентов от затрат, указанных в плане расходов, что в 2 раза больше по сравнению с 2018 годом.

и определяется конкурсной комиссией по отбору начинающих фермеров, с учетом собственных средств фермера и его плана расходов.

Бюджетные ассигнования на осуществление расходов, связанных с принятием предлагаемого правового регулирования, предусмотрены Законом Республики Северная Осетия-Алания от 26.12.2018 № 99-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в размере 21 505,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 20 000 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета – 1 505,4 тыс. рублей.

Реализация мероприятия направлена на поддержку начинающих фермерских хозяйств и стимулирование перехода граждан, занимающихся ведением личных подсобных хозяйств, в КФХ.

С принятием проекта акта, устанавливаются обязанности для сельскохозяйственных товаропроизводителей по предоставлению в Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания пакета документов для получения грантов и связанных с их подготовкой дополнительными расходами (расчеты приведены в сводном отчете).

Также проектом акта на регулирующий орган возлагаются функции по приему и рассмотрению пакетов документов для предоставления грантов, которые будут осуществляться в рамках штатной численности.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

- нестабильное производство сельхозпродукции;

- нецелевое использование предоставленных грантов.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены два варианта решения выявленных проблем:

вариант 1– не принимать правовое регулирование;

вариант 2 – утвердить Правила согласно представленному проекту акта.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующий орган выбрал вариант 2, как предпочтительный для решения выявленных проблем.

Обоснованием выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы является сравнение достигнутых начинающими фермерами показателей 2018 года с аналогичными прогнозными 2019 года:

объем реализованной сельхозпродукции - увеличение на 10 %, в последующих годах - увеличение на 10 %;

количество новых постоянных рабочих мест - увеличение на 40 %;

поголовье сельскохозяйственных животных - увеличение в среднем за год на 3,2 %;

увеличение площади теплиц в среднем за год - на 27,5 % и около 100 кв.м малька форели.

Однако в сводном отчете регулирующим органом не приведены: анализ показателей эффективности ранее выданных грантов; обоснование расчетов и показателей при рассмотрении вариантов решения проблемы. Расчет показателя (индикатора) производится Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в зависимости от суммы предусмотренных лимитов для каждого региона Российской Федерации.

В ходе публичных обсуждений проекта акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания.

Предполагаемая дата вступления в силу рассматриваемого акта – с 5 февраля 2019 года. Необходимость в установлении переходного периода, по мнению регулирующего органа, отсутствует.

По итогам оценки регулирующего воздействия к тексту Правил имеются следующие замечания и предложения:

# 1. В разделе I Правил:

1) в абзаце 3 пункта 2:

после слов «крестьянского (фермерского) хозяйства» дополнить словами «(далее - КФХ)»;

2) в абзаце 4 пункта 2:

после слов «средства, перечисляемые из республиканского бюджета» добавить слова «главе КФХ» далее по тексту.

3) В абзаце 12 пункта 2 слова «(из расчета 1 га на 1 голову крупного рогатого скота, 1 га на 5 голов овец и (или) коз, 1 га на 1 голову яков, 1 га на 2 головы табунных лошадей)» исключить, далее по тексту.

2. Увеличить количество дополнительных рабочих мест по трудовым договорам при получении гранта.

3. Приложения 1 и 2 к Правилам исключить (нет законодательного обоснования критерия отнесения населенных пунктов к горным территориям республики).

4. В целях предотвращения инфицирования приобретаемых животных предусмотреть в Правилах заключение договора об оказании государственных услуг ветеринарной службой или трудового договора о принятии ветеринара (в случае, если глава КФХ или члены КФХ не имеют специального профильного образования).

Содержание проекта акта соответствует обозначенному регулирующим органом механизму решения проблемы правового регулирования в сфере сельского хозяйства на территории Республики Северная Осетия-Алания.

В связи с вышеизложенным и учитывая актуальность проекта акта, итоги публичных консультаций, итоги согласования и заключение Министерства финансов РСО-Алания (от 30.01.2019 № 38/102.37.1), регулирующему органу необходимо доработать проект акта.

Первый заместитель Министра А. Цориева

Дзестелов А.

53-33-96