ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении правил предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм»

Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее - Министерство) в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрен проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении правил предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм» (далее соответственно – проект акта, Правила), подготовленный и направленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения.

Проект акта утверждает Правила предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм для приобретения маточного поголовья сельскохозяйственных животных, в том числе быков-производителей, нетелей и телок, предназначенных для разведения в молочном и мясном скотоводстве, овцеводстве (козоводстве).

Проект акта разработан в соответствии с внесенными изменениями и дополнениями в «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса» к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 и в соответствии с Законом Республики Северная Осетия-Алания от 26.12.2018 № 99-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Источниками финансового обеспечения государственной поддержки на развитие семейных животноводческих ферм в 2019 году являются средства федерального и республиканского бюджетов.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2.2.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия и подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке.

В ходе обсуждения положений, обеспечивающих реализацию Государственной программы, регулирующим органом выявлены следующие проблемы:

сокращение количества животноводческих ферм с высокопродуктивным скотом мясных и молочных пород;

сдерживание породного обновления стада, низкая доля племенных животных интенсивных мясных пород и племенного крупного рогатого скота молочного направления продуктивности отечественной селекции;

низкая эффективность механизма государственной поддержки семейным животноводческим фермам на 2019 год, направленного на повышение их финансовой устойчивости за счет приобретения маточного поголовья сельскохозяйственных животных.

Целями предлагаемого государственного регулирования являются:

создание условий для развития крестьянско (фермерских) хозяйств (далее – КФХ) в республике;

увеличение:

- объемов производства продукции животноводства, в том числе молока и говядины;

- числа семейных животноводческих ферм; количества новых постоянных рабочих мест, созданных в крестьянских (фермерских) хозяйствах;

- численности стада крупного рогатого скота;

регламентирование механизма выделения грантов главам КФХ, способствующего повышению эффективного использования бюджетных средств.

Представленный проект акта определяет один из механизмов реализации государственной поддержки в области сельского хозяйства.

Регулирующим органом проведены публичные обсуждения текста проекта акта и сводного отчета к проекту акта (далее – публичные обсуждения). Уведомление о проведении публичных обсуждений размещено с 24 декабря 2018 года по 18 января 2019 года на официальном сайте регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: *http://mcx.alania.gov.ru/drafts/502.*

Информация о проведении публичных обсуждений направлена регулирующим органом в следующие министерства, ведомства и организации республики:

Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания;

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания;

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания;

«Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Северо-Осетинская территориальная организация профессионального союза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;

Ассоциация «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;

Торгово-промышленная палата Республики Северная Осетия-Алания;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания.

Опыт других регионов Российской Федерации по решению аналогичных проблем:

постановление Правительства Ростовской области от 14 февраля 2017 г. № 19 «О порядке предоставления субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»;

постановление Правительства Ставропольского края от 05.06.2012 № 185-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края грантов на развитие семейных животноводческих ферм».

В сводном отчете регулирующим органом определены:

группы потенциальных адресатов регулирования, дана их количественная оценка: потребители (население) – 703 тыс. человек;

сельскохозяйственных товаропроизводителей – 1448 ед.;

характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы (непринятием проекта акта):

уменьшение количество новых постоянных рабочих мест, созданных в крестьянских (фермерских) хозяйствах, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью средств государственной поддержки

2017 г.- 20 ед.;

2018 г. - 25 ед.;

2019 г. (прогноз) – 20 ед.;

2020 г. (прогноз) – 18 ед.

причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

результаты проведенного мониторинга и анализа экономической эффективности малых форм хозяйствования показали, что в условиях дефицита бюджета недостаточная государственная поддержка развития семейных животноводческих ферм приведет к сокращению количества животноводческих ферм с высокопродуктивным скотом мясных и молочных пород.

По мнению регулирующего органа, данный вид поддержки КФХ способствует созданию условий для устойчивого развития и освоения сельских территорий и созданию новых постоянных рабочих мест, увеличению поголовья сельскохозяйственных животных и производству животноводческой продукции. **В отрасли животноводства** после длительного спада производства наметилась тенденция увеличения поголовья сельскохозяйственных животных и объема производства животноводческой продукции. Численность КРС в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах в 2018 году увеличилась к уровню 2017 года на 6,6 тыс. голов или 38,0 % и составит 24,0 тыс. голов, в том числе коров 10,2 тыс. голов, что выше уровня 2017 года на 3,8 тыс. голов или рост составил 59,0 %. Поголовье овец и коз составило 43,0 тыс. голов. Благодаря оказываемой государственной поддержки маточное поголовье овец и коз в республике до конца 2019 года будет на уровне 31,0 тыс. голов, что более чем в два раза выше уровня 2017 года (было 15,3 тыс. голов).

В 2018 году на выданные гранты было приобретено 720 голов, а в 2019 году планируется увеличение сельскохозяйственных животных на 17,4 % *(с учетом, что приобретенные нетели дают приплод)*.

Целевые значения индикаторов по годам *(целевые индикаторы берутся расчетно от суммы предусмотренных лимитов)*:

количество рабочих мест:

2019 г. – 46 ед.;

2020 г. – 50 ед.;

2021 г. – 52 ед.;

объем реализованной продукции сельского хозяйства крестьянскими (фермерскими) хозяйствами:

2019 г. – увеличение на 10 % к 2018 году;

2020 г. – увеличение на 10 %;

2021 г. – увеличение на 10 %;

поголовье сельскохозяйственных животных:

2019 г. – 345 голов;

2020 г. – 350 голов;

2021 г. – 355 голов;

приобретение нетелей предназначенных для разведения в мясном скотоводстве:

2019 г. – 100 голов;

2020 г. – 150 голов;

2021 г. – 200 голов;

приобретение нетелей предназначенных для разведения в молочном скотоводстве

2019 г. – 150 голов;

2020 г. – 200 голов;

2021 г. – 250 голов.

Расчет показателя (индикатора) производится Министерством сельского хозяйства Российской Федерации для всех регионов Российской Федерации.

Максимальный размер гранта в расчете на одного КФХ составляет:

для разведения крупного рогатого скота мясного или молочного направлений - 30 млн рублей;

на иные виды деятельности - 21,6 млн рублей;

и определяется конкурсной комиссией по отбору КФХ, с учетом собственных средств фермера и его плана расходов. Грант не может быть более 60 процентов затрат на развитие семейной животноводческой фермы, указанных в плане расходов.

Бюджетные ассигнования на осуществление расходов, связанных с принятием предлагаемого правового регулирования, предусмотрены Законом Республики Северная Осетия-Алания от 26.12.2018 № 99-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в размере 131 693,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 122 474,8 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета – 9 218,5 тыс. рублей.

Реализация мероприятия направлена на увеличение числа семейных животноводческих ферм, создаваемых в КФХ, в которых деятельность организована на личном трудовом участии членов хозяйства.

С принятием проекта акта, устанавливаются обязанности для сельскохозяйственных товаропроизводителей по предоставлению в Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания пакета документов для получения грантов и связанных с их подготовкой дополнительными расходами (расчеты приведены в сводном отчете).

Также проектом акта на регулирующий орган возлагаются функции по приему и рассмотрению пакетов документов для предоставления грантов, которые будут осуществляться в рамках штатной численности.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

- нестабильное производство продукции животноводства, в том числе молока и говядины;

- нецелевое использование предоставленных грантов на приобретение сельскохозяйственных животных.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены два варианта решения выявленных проблем:

вариант 1– не принимать правовое регулирование;

вариант 2 – утвердить Правила, согласно представленному проекту акта.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующий орган выбрал вариант 2, как предпочтительный для решения выявленных проблем.

Обоснованием выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы является сравнение достигнутых КФХ показателей 2018 года с аналогичными прогнозными 2019 года:

объем реализованной сельхозпродукции - увеличение на 10 %, в последующих годах - увеличение на 10 %.

количество новых постоянных рабочих мест - увеличение на 84 %;

поголовье сельскохозяйственных животных - увеличение на 17,4 %; в том числе приобретение нетелей, предназначенных для разведения в мясном и молочном скотоводстве, - ежегодно около 100 голов.

В ходе публичных обсуждений проекта акта предложения поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республики Северная Осетия-Алания.

Предполагаемая дата вступления в силу рассматриваемого акта – с 5 февраля 2019 года. Необходимость в установлении переходного периода, по мнению регулирующего органа, отсутствует.

По итогам оценки регулирующего воздействия к тексту Правил имеются следующие замечания и предложения:

# 1. В разделе I Правил:

# 1) в абзаце 3 пункта 2 после слов «крестьянское (фермерское) хозяйство» добавить слова «(далее – КФХ)» далее по тексту;

2) в абзаце4 пункта 2:

после слов «средства, перечисляемые из республиканского бюджета» добавить слова «главе КФХ» далее по тексту;

3) в абзаце 8 пункта 2 слова «(из расчета 1 га на 1 голову крупного рогатого скота, 1 га на 5 голов овец)» заменить словами «(из расчета 0,5 га на 1 голову крупного рогатого скота, 0,5 га на 5 голов овец)».

2. Увеличить количество дополнительных рабочих мест по трудовым договорам при получении гранта главой КФХ.

3. Приложения 1 и 2 к Правилам исключить (нет законодательного обоснования критерия отнесения населенных пунктов к горным территориям республики).

4. В целях предотвращения инфицирования приобретаемых животных предусмотреть в Правилах заключение договора об оказании государственных услуг ветеринарной службой или трудового договора о принятии ветеринара (в случае, если глава КФХ или члены КФХ не имеют специального профильного образования).

Содержание проекта акта соответствует обозначенному регулирующим органом механизму решения проблемы правового регулирования в сфере сельского хозяйства на территории Республики Северная Осетия-Алания.

В связи с вышеизложенным и учитывая актуальность проекта акта, итоги публичных консультаций, итоги согласования и заключение Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания (от 30.01.2019 № 38/103.37.1), регулирующему органу необходимо доработать проект акта.

Первый заместитель Министра А. Цориева

Дзестелов А.

53-33-96