ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об итогах экспертизы (оценки фактического воздействия) постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 10 мая 2016 года № 171 «Об утверждении порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена»

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее - Министерство) в соответствии с частью 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрело направленный отчет о результатах мониторинга фактического воздействия Министерством государственного имущества и земельных отношений Республики Северная Осетия-Алания (далее – регулирующий орган), проведенного в соответствии с пунктом 2.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия и на основании утвержденного Плана проведения экспертизы (оценки фактического воздействия) действующих нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую и инвестиционную деятельность в Республике Северная Осетия-Алания, на 2019 год, постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 10 мая 2016 года № 171 «Об утверждении порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена» (далее соответственно – Постановление № 171, Порядок) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

В ходе экспертизы (оценки фактического воздействия) действующего нормативного правового акта установлено следующее.

Постановление № 171 разработан на основании пункта 5 статьи 39.28 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ и устанавливает, что порядок определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель и (или) земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, определяется органом государственной власти субъекта.

Предметом правового регулирования рассматриваемого постановления является установления Порядка определения платы, согласно которому:

- размер платы в отношении земельных участков, находящихся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, рассчитывается уполномоченным органом исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания в сфере управления государственным имуществом;

- размер платы в отношении земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, рассчитывается органом местного самоуправления, уполномоченным на распоряжение данными землями или земельными участками;

- размер платы определяется как 15 процентов кадастровой стоимости земельного участка, находящегося в собственности Республики Северная Осетия-Алания, и земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, рассчитанная пропорционально площади части таких земельных участков, подлежащих передаче в частную собственность в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в частной собственности, за исключением случая, предусмотренного [пунктом 5](file:///C:\Users\User\AppData\Local\Temp\Порядок_по_перераспределению_зем-1.docx#P44) настоящего Порядка;

- размер платы в случае перераспределения земель или земельных участков в целях последующего изъятия подлежащих образованию земельных участков для государственных или муниципальных нужд, определяется на основании установленной в соответствии с законодательством об оценочной деятельности рыночной стоимости части земельного участка, находящегося в собственности Республики Северная Осетия-Алания, и земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, подлежащих передаче в частную собственность в результате перераспределения земельных участков.

Рассматриваемый проект акта разработан на основании федерального порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в федеральной собственности, утверждённого постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 №1308.

Таким образом, проект акта направлен на совершенствование общественных отношений, возникающих в сфере регулирования земельных отношений на территории Республики Северная Осетия-Алания и приводит республиканское законодательство в данной сфере в соответствие нормам установленным Земельным кодексом РФ.

Цель проведения экспертизы (мониторинга фактического воздействия):

оценка достижения ранее заявленных целей регулирования;

анализ правоприменительной практики Постановления № 171;

оценка эффективности действующего правового регулирования;

выявление негативных факторов, создающих административные барьеры предпринимателям республики;

разработка и принятие предложений по совершенствованию и актуализации управленческих решений в сфере оборота государственного имущества.

Информация о проведении публичных обсуждений на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности размещена c 20 июня 2019 года по 12 июля 2019 года на портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти РСО-Алания: <http://www.economyrso.ru/publichnye-obsuzhdeniya.html> и на официальном сайте регулирующего органа http://minimu.alania.gov.ru/index.php/node/3050.

Уведомления о проведении публичных обсуждений направлены: Министерству экономического развития Республики Северная Осетия-Алания;

Министерству финансов Республики Северная Осетия-Алания;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания;

Региональному объединению работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;

Торгово-промышленной палате Республики Северная Осетия-Алания;

Ассоциации «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;

«Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания;

Северо-Осетинской территориальной организации профсоюза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;

Северо-Осетинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Северо-Осетинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых затронуты в ходе экспертизы, являются:

арендаторы земельных участков: граждане, индивидуальные предприниматели, крестьянско-фермерские хозяйства, юридические лица;

органы исполнительной власти республики.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых затронуты в ходе экспертизы, являются:

арендаторы земельных участков: граждане, индивидуальные предприниматели, крестьянско-фермерские хозяйства, юридические лица.

Постановлением № 171 утвержден Порядок, которым установлены:

1. Правила определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена (далее - размер платы).

2. Размер платы в отношении земельных участков, находящихся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, рассчитывается уполномоченным органом исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания в сфере управления государственным имуществом.

3. Размер платы в отношении земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, рассчитывается органом местного самоуправления, уполномоченным на распоряжение данными землями или земельными участками.

4. Размер платы определяется как 15 процентов кадастровой стоимости земельного участка, находящегося в собственности Республики Северная Осетия-Алания, и земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, рассчитанная пропорционально площади части таких земельных участков, подлежащих передаче в частную собственность в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в частной собственности, за исключением случая, предусмотренного [пунктом 5](#P43) Порядка.

5. Размер платы в случае перераспределения земель или земельных участков в целях последующего изъятия подлежащих образованию земельных участков для государственных или муниципальных нужд, определяется на основании установленной в соответствии с законодательством об оценочной деятельности рыночной стоимости части земельного участка, находящегося в собственности Республики Северная Осетия-Алания, и земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, подлежащих передаче в частную собственность в результате перераспределения земельных участков.

В рамках экспертизы (оценки фактического воздействия) от заинтересованных сторон-представителей предпринимательского сообщества и общественных объединений (организаций) предложений по совершенствованию правового регулирования не поступило.

В ходе экспертизы (оценки фактического воздействия) были изучены и проанализированы положения аналогичных нормативных правовых актов, действующих в субъектах Российской Федерации: Республики Татарстан, Волгоградской области, Пензенской области, Ульяновской области, Ставропольского края, Карачаево-Черкесской республики.

Следует отметить, что Постановление № 171 вступило в силу 18 мая 2016 года. Процедура оценки регулирующего воздействия проекту вышеуказанного постановления проводилась в апреле 2016 года.

Основной целью проекта было:

- совершенствование государственного регулирования земельных отношений Республики Северная Осетия-Алания и восполнение правового пробела в соответствии с нормами федерального законодательства;

установление порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

По информации регулирующего органа со дня вступления в силу Постановления № 171 по 1 августа 2019 года акт не применялся в виду отсутствия обращений арендаторов земельных участков. Соответственно оценить эффект негативного, либо положительного воздействия Постановления № 171 не предоставляется возможным.

Однако, необходимо отметить, что указанный акт не подлежит отмене, так как федеральные нормы требуют наличие в субъекте данного правового регулирования.А также отказ акта в силу недостаточной востребованности будет способствовать возникновению правовой неопределенности при принятии решений уполномоченным органом республики в сфере земельных отношений, а также приведет к принятию неправомерных решений при определении размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

По результатам экспертизы (оценки фактического воздействия) установлено, что Постановление № 171 не содержит положений необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории республики, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Северная Осетия-Алания. Акт соответствует обозначенному регулирующим органом механизму решения проблемы правового регулирования и приведения нормативной правовой базы республики в сфере земельных отношений в соответствие с федеральными законодательными требованиями.

Заместитель Министра З. Дзоблаев

Дзестелов А.

53-33-96