



РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ
ИРЫСТОН-АЛАНИЙЫ
ЭКОНОМИКÆЙЫ
РÆЗЫНАДЫ МИНИСТРАД

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ
СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ

362038, г. Владикавказ, пл. Свободы 1
тел./факс: (8672) 53 75 86, тел. (8672) 53 11 81

www.economy.ru

E-mail: info@economyrso.ru

«10» марта 2016 г.

№ 13/320

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении порядка определения размера платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена»

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 2.16. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 16 мая 2014 года № 168 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) и подпунктом 50 пункта 8 Положения о Министерстве экономического развития Республики Северная Осетия-Алания, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 3 ноября 2015 года № 242, рассмотрело проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении порядка определения размера платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством государственного

имущества и земельных отношений Республики Северная Осетия-Алания (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Основанием для разработки проекта акта послужило принятие Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому соглашение об установлении сервитута в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается в случаях, установленных гражданским законодательством, настоящим Кодексом, другими федеральными законами, и, в частности, в следующих случаях:

1) размещение линейных объектов, сооружений связи, специальных информационных знаков и защитных сооружений, не препятствующих разрешенному использованию земельного участка;

2) проведение изыскательских работ;

3) ведение работ, связанных с пользованием недрами.

В качестве основной проблемы, на решение которой направлен проект акта, органом-разработчиком определено:

отсутствие в настоящее время Порядка определения платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Органом-разработчиком обозначена цель предлагаемого государственного регулирования на территории республики - принятие Порядка определения размера платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (далее – Порядок определения размера платы).

Представленный органом-разработчиком проект акта предусматривает решение обозначенной проблемы путем установления Порядка определения платы, согласно которому:

- размер платы за установление сервитута в отношении земельного участка, не предоставленного на каком-либо праве, определяется на основании кадастровой стоимости земельного участка и рассчитывается как 0,01 процента кадастровой стоимости земельного участка за каждый год срока действия сервитута;

- размер платы за сервитут в отношении земельных участков за неполный календарный год исчисляется исходя из размера платы за сервитут в отношении земельных участков за использование земельного участка в год пропорционально количеству дней пользования земельным участком в таком календарном году;

- размер платы за установление сервитута в отношении земельного участка, предоставленного в аренду, определяется в размере, равном размеру арендной платы за земельный участок;

- размер платы за установление сервитута в отношении земельного участка, предоставленного в постоянное (бессрочное) пользование, пожизненное наследуемое владение, определяется в размере, равном размеру земельного налога за земельный участок.

Органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации.

Уведомление о проведении публичных консультации размещено с 16 февраля 2016 года по 01 марта 2016 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://minimul5.ru/2013-12-09-19-39-23/normativno-pravovaya-baza/77-otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa.html>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта была одновременно направлена:

Министерству экономического развития РСО-Алания;

Министерству финансов РСО-Алания;

АМС г.Владикавказ и районам РСО-Алания;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РСО-Алания;

Региональному объединению работодателей «Союз промышленников и предпринимателей РСО-Алания»;

Северо-Осетинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палате РСО-Алания;

«Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» РСО-Алания;

Северо-Осетинской территориальной организации профсоюза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство».

По итогам публичных консультаций предложения не поступили. Сформирована сводка предложений.

Орган-разработчик при подготовке проекта акта использовал информацию:

информационно-правовой системы Консультант Плюс;

информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Органом-разработчиком проекта акта проанализирован опыт других субъектов Российской Федерации по решению аналогичных проблем: Хабаровского края, Алтайского края, Приморского края, Тюменской области, Калужской области, Московской области, Пензенской области, Амурской области, Смоленской области, Тамбовской области.

В сводном отчете органом-разработчиком проекта акта определены: группы потенциальных адресатов регулирования, количество участников не ограничено;

индикатор достижения целей регулирования - количество соглашений об установлении сервитутов, целевым значением определено увеличение количества установленных сервитутов начиная с 2016 года.

Планируемые к получению доходы в бюджеты разных уровней не определены. Орган-разработчик обосновывает это невозможностью разработки прогноза поступлений в бюджет с введением нового правового регулирования.

Орган-разработчик в сводном отчете определяет сравнительный метод и метод аналогии, как методы достижения целей регулирования.

С принятием проекта акта по утверждению органа-разработчика:

для органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления) не предусматриваются изменения функций (полномочий, обязанностей, прав);

дополнительных расходов из республиканского бюджета не потребуется;

для индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Республики Северная Осетия-Алания, предусматриваются и вводятся:

ограничения, новые обязанности или изменения существующих обязанностей в виде заключения соглашения об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

а также дополнительные расходы в виде:

- размера платы за установление сервитута в отношении земельного участка, не предоставленного на каком-либо праве, определяется на основании кадастровой стоимости земельного участка и рассчитывается как 0,01 процента кадастровой стоимости земельного участка за каждый год срока действия сервитута;

- размера платы за установление сервитута в отношении земельного участка, предоставленного в аренду, определяется в размере, равном размеру арендной платы за земельный участок;

- размера платы за установление сервитута в отношении земельного участка, предоставленного в постоянное (бессрочное) пользование, пожизненное наследуемое владение, определяется в размере, равном размеру земельного налога за земельный участок.

Органом-разработчиком проекта акта не проведена оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком рассмотрены три варианта решения проблемы

определения размера платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Вариант 1 – рассмотрен размер платы по соглашению об установлении сервитута, определяемый на основании кадастровой стоимости земельного участка и рассчитываемый как 0,01 процента кадастровой стоимости земельного участка за каждый год срока действия сервитута.

Размер платы за установление сервитута в отношении земельного участка, предоставленного в аренду, определяется в размере, равном размеру арендной платы за земельный участок.

Размер платы за установление сервитута в отношении земельного участка, предоставленного в постоянное (бессрочное) пользование, пожизненное наследуемое владение, определяется в размере, равном размеру земельного налога за земельный участок.

Вариант 2 – размер платы по соглашению об установлении сервитута определяется на основании кадастровой стоимости земельного участка и рассчитывается как 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка за каждый год срока действия сервитута.

Размер платы по соглашению об установлении сервитута, заключенному в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, в пожизненное наследуемое владение, в аренду, определяется как разница рыночной стоимости указанных прав на земельный участок до и после установления сервитута, которая определяется независимым оценщиком в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Вариант 3 – размер платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков рассчитывается как рыночная стоимость права ограниченного пользования земельным участком (сервитута) за каждый год срока действия такого сервитута, определенная независимым оценщиком в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, орган-разработчик выбрал Вариант 1, как вариант с наибольшей вероятностью достижения заявленных целей при минимизации затрат на ее достижение.

Органом-разработчиком не приведены обоснованные расчеты для принятия Варианта 1, как окончательного, выбор основывается на сравнительном анализе порядков государственного регулирования указанной сферы в субъектах Российской Федерации, хотя варианты использования услуг независимых оценщиков затратны и на имеют в соответствии с утвержденным Законом Республики Северная Осетия-Алания от 30 декабря

2015 года № 48-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2016 год» источников финансирования.

Отказ от принятия проекта акта в силу недостаточной обоснованности выбора Варианта 1 будет способствовать сохранению ситуации правовой неопределенности при принятии решений уполномоченным органом республики в сфере земельных отношений, а также приведет к принятию неправомерных решений при определении размера платы по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Учитывая актуальность проекта акта, итоги совещаний, в ходе которых проект акта получил одобрение АМС г. Владикавказ и районов республики, общественных объединений (организаций) предпринимателей республики и заключение Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания, Министерство рекомендует проект акта к рассмотрению Правительством Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с пунктом 2.22. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия органу-разработчику необходимо провести мониторинг фактического воздействия нормативного правового акта в течение 2017 года, при необходимости подготовить проект изменений (дополнений) в принятый нормативный правовой акт для устранения выявленных негативных последствий.

ВрИО Министра



О. Гулуев