



РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ
ИРЫСТОН-АЛАНИЙЫ
ЭКОНОМИКÆЙЫ
РÆЗЫНАДЫ МИНИСТРАД

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ
СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ

362038, г. Владикавказ, пл. Свободы 1
тел./факс: (8672) 53 75 86, тел. (8672) 53 11 81

www.economy.ru

E-mail: info@economyrso.ru

«29» апреля 2016г.

№ 14/642

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена»

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 2.16. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 16 мая 2014 года № 168 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) и подпунктом 50 пункта 8 Положения о Министерстве экономического развития Республики Северная Осетия-Алания, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 3 ноября 2015 года № 242, рассмотрело проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством

государственного имущества и земельных отношений Республики Северная Осетия-Алания (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Основанием для разработки проекта акта послужило принятие Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»), который вносит изменения в ст. 39.28 Земельного Кодекса РФ и устанавливает, что порядок определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель и (или) земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, определяется органом государственной власти субъекта.

В качестве основной проблемы, на решение которой направлен проект акта, органом-разработчиком определено:

отсутствие в настоящее время Порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена (далее – Порядок определения размера платы).

Органом-разработчиком обозначена цель предлагаемого государственного регулирования на территории республики – совершенствование государственного регулирования земельных отношений Республики Северная Осетия-Алания и восполнение правового пробела в соответствии с нормами федерального законодательства.

Представленный органом-разработчиком проект акта предусматривает решение обозначенной проблемы путем установления Порядка определения платы, согласно которому:

- размер платы в отношении земельных участков, находящихся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, рассчитывается уполномоченным органом исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания в сфере управления государственным имуществом;
- размер платы в отношении земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, рассчитывается органом местного самоуправления, уполномоченным на распоряжение данными землями или земельными участками;
- размер платы определяется как 15 процентов кадастровой стоимости земельного участка, находящегося в собственности Республики Северная Осетия-Алания, и земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, рассчитанная пропорционально площади части таких земельных участков, подлежащих передаче в частную собственность в результате их перераспределения с земельными участками,

находящимися в частной собственности, за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящего Порядка;

- размер платы в случае перераспределения земель или земельных участков в целях последующего изъятия подлежащих образованию земельных участков для государственных или муниципальных нужд, определяется на основании установленной в соответствии с законодательством об оценочной деятельности рыночной стоимости части земельного участка, находящегося в собственности Республики Северная Осетия-Алания, и земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, подлежащих передаче в частную собственность в результате перераспределения земельных участков.

Рассматриваемый проект акта разработан на основании федерального порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в федеральной собственности, утверждённого постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 №1308.

Таким образом, проект акта направлен на совершенствование общественных отношений, возникающих в сфере регулирования земельных отношений на территории Республики Северная Осетия-Алания и приводит республиканское законодательство в данной сфере в соответствие с новой редакцией Земельного кодекса РФ.

Органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации.

Уведомление о проведении публичных консультации размещено с 1 апреля 2016 года по 15 апреля 2016 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://minimul5.ru/2013-12-09-19-39-23/normativno-pravovaya-baza/77-otsenka-reguliruyushchego-vozdjstviya-proektov-npa.html>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта была одновременно направлена:

Министерству экономического развития РСО-Алания;

Министерству финансов РСО-Алания;

АМС г.Владикавказ и районам РСО-Алания;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РСО-Алания;

Региональному объединению работодателей «Союз промышленников и предпринимателей РСО-Алания»;

Северо-Осетинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палате РСО-Алания;

«Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» РСО-Алания;

Северо-Осетинской территориальной организации профсоюза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство».

По итогам публичных консультаций предложения не поступили.

Органом-разработчиком при подготовке проекта акта использована информация:

информационно-правовой системы Консультант Плюс;
информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Органом-разработчиком проекта акта проанализирован опыт других субъектов Российской Федерации по решению аналогичных проблем: Кировской области, Чеченской Республики, Республики Татарстан, Волгоградской области, Воронежской области, Пензенской области, Ульяновской области, Республики Адыгея, Астраханской области, Ставропольского края.

В сводном отчете органом-разработчиком проекта акта определены: группы потенциальных адресатов регулирования - собственники земельных участков;

индикатор достижения целей регулирования – отсутствуют. Однако, по мнению Министерства, индикаторами достижения указанных целей могут быть: количество перераспределенных земельных участков, поступления в бюджеты всех уровней.

Органом-разработчиком расчеты прогнозируемых дополнительных доходов не произведены. Учитывая, что нормы, предусмотренные проектом нормативного правового акта вводятся впервые, оценить размер ожидаемых поступлений в бюджеты разных уровней не представляется возможным. При этом не предусмотрен мониторинг достижения целей по факту введения в действие указанного нормативного правового акта.

Орган-разработчик в сводном отчете определяет сравнительный метод и метод аналогии, как методы достижения целей регулирования.

С принятием проекта акта, по утверждению органа-разработчика, для органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления) не предусматриваются:

изменения функций (полномочий, обязанностей, прав);
дополнительные расходы из республиканского бюджета.

Для собственников земельных участков, заинтересованных в их перераспределении, предусматриваются и вводятся:

ограничения, новые обязанности или изменения существующих обязанностей в виде:

- оплаты выкупной стоимости земельного участка, подлежащего перераспределению;

- увеличения суммы земельного налога, в результате перераспределения площади земельного участка;

а также дополнительные расходы в виде:

- неналоговых платежей в виде выкупной стоимости земельного участка;

- земельного налога.

Органом-разработчиком проекта акта не проведена оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком рассмотрены три варианта решения проблемы определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Вариант 1 – размер платы за земельные участки рассчитывается:

- **15 % кадастровой стоимости** земельного участка, находящегося в собственности Республики Северная Осетия-Алания, и земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, рассчитанная пропорционально площади части таких земельных участков, подлежащих передаче в частную собственность.

- на основании **рыночной стоимости** в случае перераспределения земельных участков в целях последующего изъятия подлежащих образованию земельных участков для государственных или муниципальных нужд, подлежащих передаче в частную собственность в результате перераспределения земельных участков.

Вариант 2 – размер платы за земельные участки рассчитывается:

- **100 % кадастровой стоимости** земельного участка, находящегося в собственности Республики Северная Осетия-Алания, и земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, рассчитанная пропорционально площади части таких земельных участков, подлежащих передаче в частную собственность.

- на основании **рыночной стоимости** в случае перераспределения земельных участков в целях последующего изъятия подлежащих образованию земельных участков для государственных или муниципальных нужд, подлежащих передаче в частную собственность в результате перераспределения земельных участков.

Вариант 3 – размер платы за земельные участки рассчитывается как **рыночная стоимость** части земельных участков, находящихся в собственности субъекта, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, подлежащих передаче в частную собственность в результате перераспределения земельных участков.

По информации органа-разработчика проекта акта определить численность потенциальных адресатов и оценить динамику увеличения численности адресатов предпринимательской и инвестиционной деятельности в среднесрочном периоде не представляется возможным.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового

правового регулирования, органом-разработчиком выбран Вариант 1, как вариант с наибольшей вероятностью достижения заявленных целей при минимизации затрат на ее достижение.

Органом-разработчиком не приведены обоснованные расчеты для принятия Варианта 1, как окончательного, выбор основывается на сравнительном анализе порядков государственного регулирования указанной сферы в субъектах Российской Федерации.

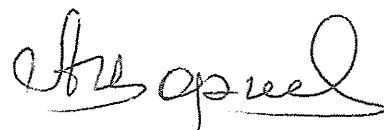
Отказ от принятия проекта акта в силу недостаточной обоснованности выбора Варианта 1 будет способствовать сохранению ситуации правовой неопределенности при принятии решений уполномоченным органом республики в сфере земельных отношений, а также приведет к принятию неправомерных решений при определении размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

В заключении Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания (№ 357 от 27.04.2016 г.) указано, что оценка дополнительных доходов консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания, связанных с введением нового правового регулирования, в сводном отчете органом-разработчиком не приведена. Принятие правового регулирования не предусматривает расходы, покрываемые за счет средств консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Тем не менее, учитывая актуальность проекта акта, итоги совещаний, в ходе которых проект акта получил одобрение АМС г. Владикавказ и районов республики, Министерство рекомендует проект акта к рассмотрению Правительством Республики Северная Осетия-Алания.

Первый заместитель Министра



А. Цориева