

ДОКЛАД¹ «Субъектно-ориентированный подход в рамках системы управления рисками»

В настоящее время применение системы управления рисками позволило таможенным органам создать практические механизмы по выявлению и пресечению правонарушений на различных стадиях совершения таможенных операций и одновременно обеспечить ускорение проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых участниками ВЭД, отнесенными к категории низкого риска нарушения таможенного законодательства. Категорирование осуществляется путем применения двух подходов – отраслевого и субъектно-ориентированного.



На первоначальном этапе в рамках системы управления рисками был реализован отраслевой подход в целях создания благоприятных условий при совершении таможенных операций для крупных промышленных предприятий, реализующих на территории Российской Федерации инвестиционные проекты, автопроизводителей, крупных импортеров рыбы и мяса, предприятий, экспортирующих собственную продукцию.

Значительное количество участников ВЭД, желающих войти в перечень лиц, отнесенных к категории низкого уровня риска нарушения права Евразийского экономического союза и законодательства РФ о таможенном деле или проще - в «зеленый сектор», свидетельствует о том, что категорирование, применяемое ФТС России, бизнес-сообщество расценивает как понятное и прозрачное.

¹ Доклад исполняющего обязанности начальника отделения применения системы управления рисками А. У. Савлаева

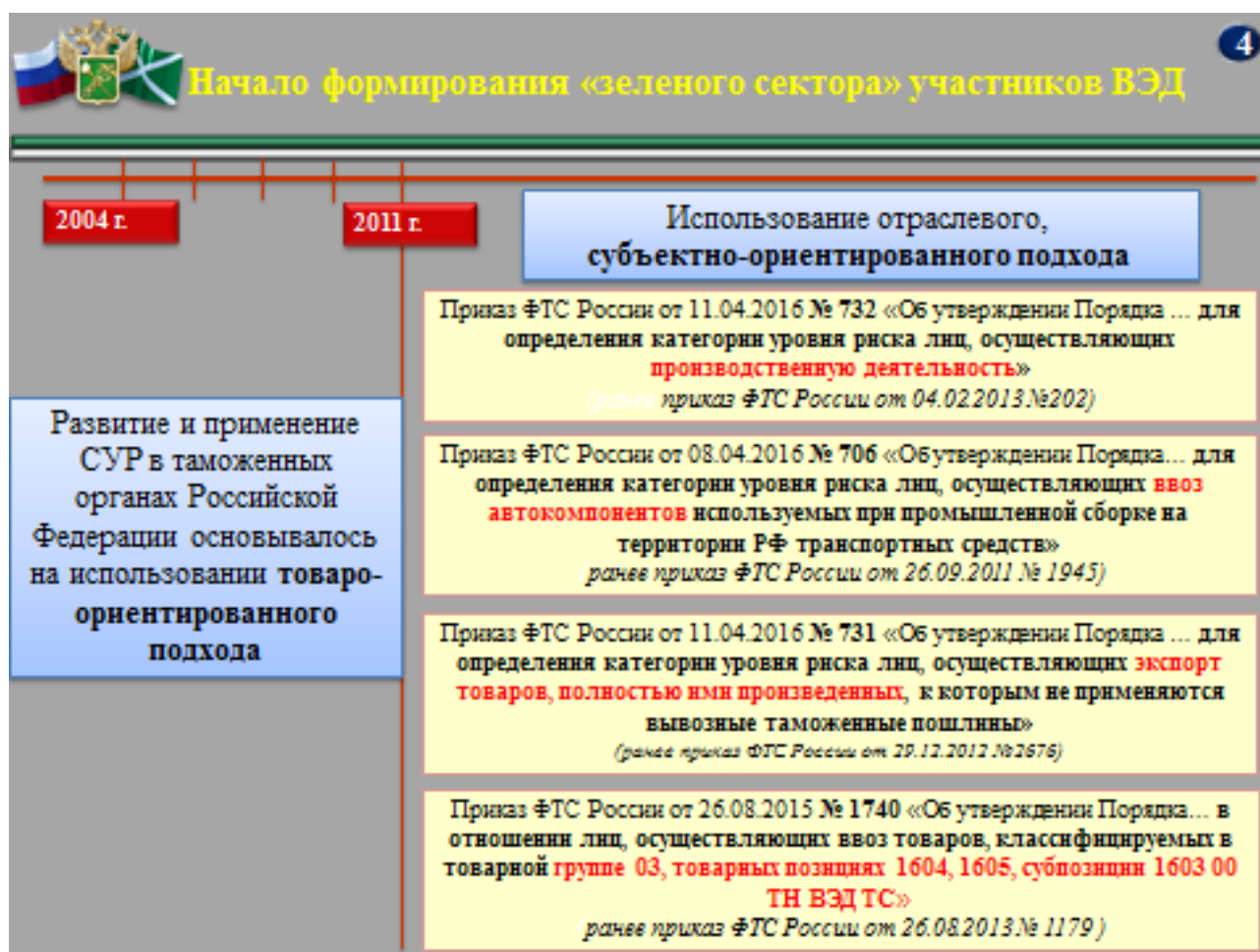


Еще одно новшество, разработанное и внедренное ФТС России - это субъектно-ориентированное категорирование импортеров. Использование этого подхода опиралось на международный опыт, продемонстрировавший, что для принятия решения о применении форм таможенного контроля могут использоваться не только сведения о товарах, но и анализ того, каким образом конкретные компании осуществляют свою внешнеэкономическую деятельность.

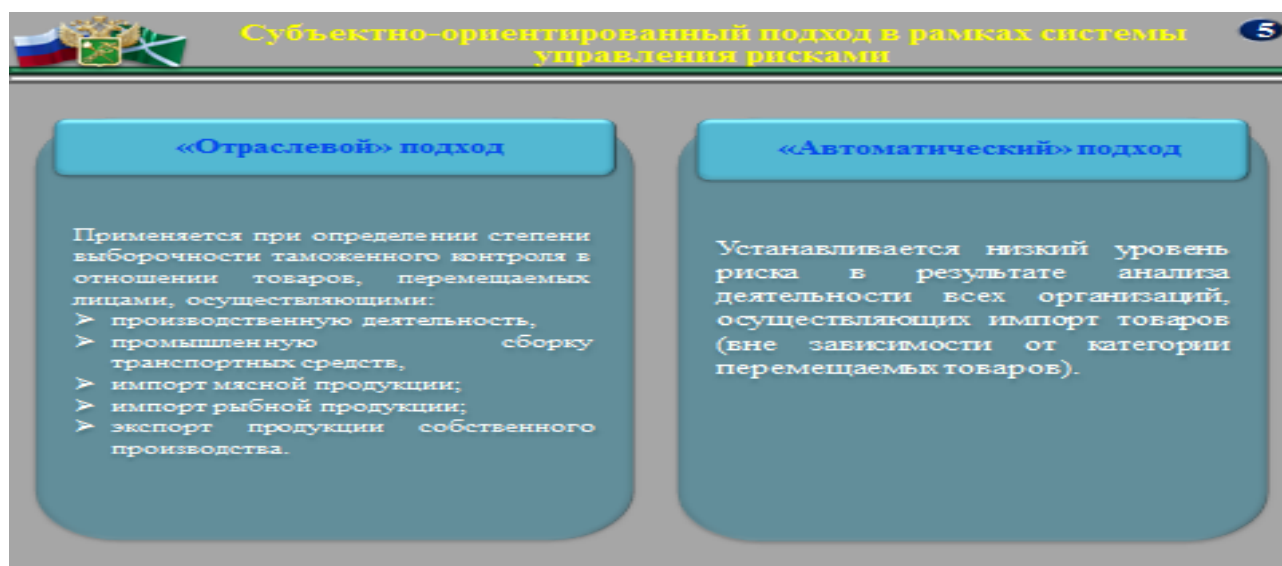
Таможенные истории всех компаний были проанализированы по определенным критериям, которые рассчитывались автоматически с использованием информационных ресурсов таможенных органов, с учетом сведений, поступающих от иных государственных органов. В результате выяснилось, что крупные и давно работающие на рынке компании редко идут на какие-либо нарушения, так как беспокоятся о своей репутации, соблюдают ритмичность поставок, стремятся минимизировать временные потери, в том числе и при таможенном декларировании товаров.

Субъектно-ориентированное категорирование импортеров, позволяет определить добросовестных и стабильно работающих участников ВЭД в автоматическом режиме. Для принятия решения о применении упрощенных форм таможенного контроля здесь могут использоваться не только сведения о товарах, но и анализ того, каким образом конкретные компании ведут свою

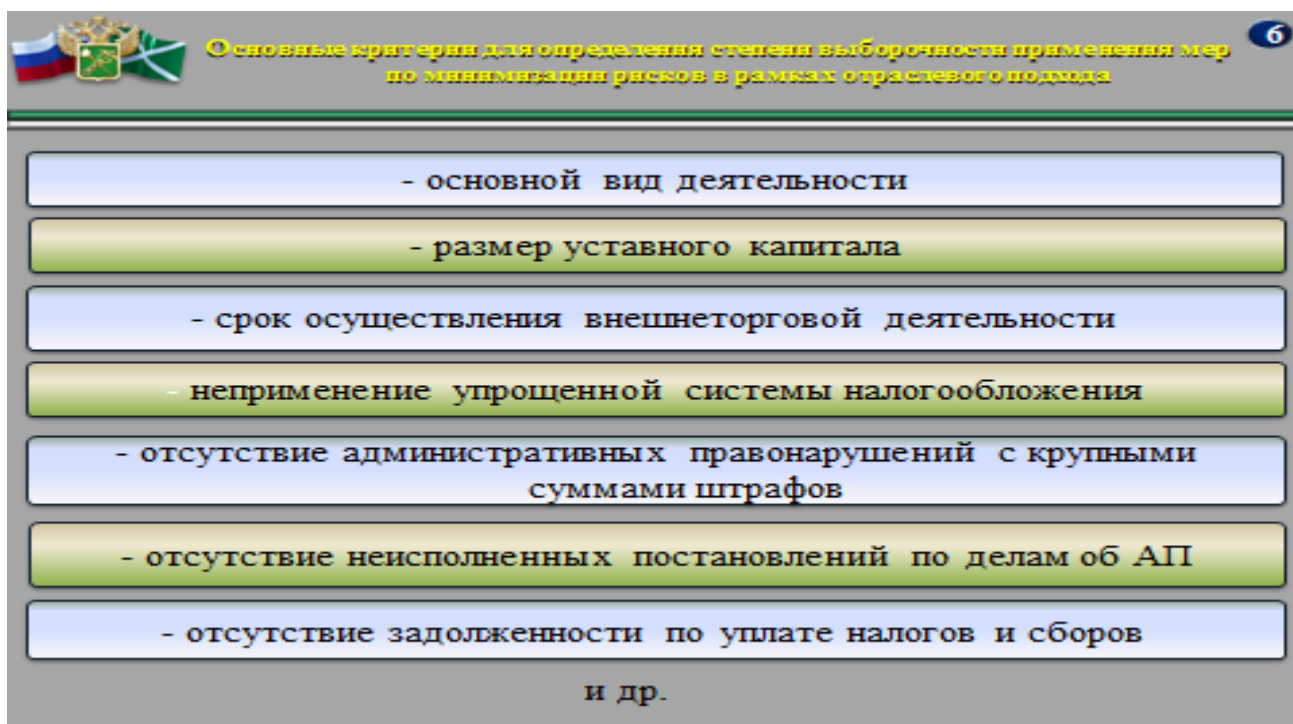
внешнеэкономическую деятельность. Учитываются также сведения от других государственных органов.



Для того, чтобы попасть в «зеленый сектор» участнику внешнеэкономической деятельности необходимо соответствовать критериям, а также обратиться в ФТС России в письменном виде с приложением необходимых подтверждающих документов. По результатам рассмотрения обращения ФТС России принимает решение об определении степени выборочности таможенного контроля.



Что касается отбора самих критериев для оценки, то они носят объективный характер и закреплены в настоящее время Приказом ФТС России от 11.04.2016 г. № 732 "Об утверждении Порядка действий должностных лиц таможенных органов при сборе и анализе информации для определения категории уровня риска лиц, осуществляющих производственную деятельность" и Приказом ФТС России от 11.04.2016 г. № 731 "Об утверждении Порядка действий должностных лиц таможенных органов при сборе и анализе информации для определения категории уровня риска лиц, осуществляющих экспорт товаров, полностью ими произведенных или подвергнутых достаточной обработке (переработке), к которым не применяются вывозные таможенные пошлины». Данные нормативные документы являются общедоступными для всех лиц.




Правительство Российской Федерации и ФТС России заинтересованы в динамичном развитии «зеленого сектора», как инструмента, позволяющего развивать экономику страны. Формирование «Зеленого сектора» заложено в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, а также предусмотрено Планом мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования». Сейчас в «зеленом секторе» в целом по стране насчитывается более 2300 предприятий. При этом на долю этих организаций приходится 44 процента от общего количества оформленных деклараций на товары и 57 процентов от общей суммы таможенных платежей (при импорте). В основном, это крупные, устойчиво работающие предприятия. Внешнеторговая деятельность им необходима для производства продукции, она встроена в производственные процессы. Эти предприятия не заинтересованы в двойных схемах, связанных с занижением таможенной стоимости, искажением количества и номенклатуры товаров. Поэтому в отношении них установлен минимальный, но достаточный контроль.



Установление выборочности таможенного контроля дает неоспоримые преимущества при осуществлении внешнеэкономической деятельности. Как показывает практика, при включении участника ВЭД в «зеленый сектор» существенно сокращается число и частота применяемых форм таможенного контроля, в частности фактического (в 100 и более раз). Сокращение числа проводимого фактического контроля напрямую ведет к сокращению издержек (расходы по разгрузке/погрузке товаров, оплата простоя и т.д.). Сокращение общего числа применяемых форм таможенного контроля ведет к сокращению времени таможенного оформления, что в свою очередь влияет на сроки поставки товара, которые всегда являлись основными конкурентными преимуществами.

Работа, направленная на формирование «зелёного сектора», создаёт благоприятные условия, как для развития производства, так и для увеличения объёмов торгового оборота, без снижения качества таможенного администрирования. Следует отметить, что в отношении лиц с низким уровнем риска нарушения права ЕАЭС и законодательства РФ о таможенном деле, таможенными органами проводится таможенный контроль, направленный на профилактику нарушений, или так называемые «профилактические таможенные проверки». С целью упрощения и ускорения совершения операций, проводимых участниками ВЭД и таможенными органами в ходе таможенного контроля после выпуска товаров, в настоящее время осуществляется экспериментальная проработка технологии проведения камеральной таможенной проверки, основанной на электронных документах либо электронных формализованных копиях, для лиц, включенных в «зеленый сектор».



Результаты применения субъектно-ориентированного подхода в рамках системы управления рисками 9

Стимулирование участников ВЭД к достоверному декларированию путем создания положительной истории результатов таможенного контроля

Снижение издержек участников ВЭД на таможенные формальности в результате дифференцированного применения мер по минимизации рисков

Уменьшение количества объектов таможенного контроля без снижения его эффективности

Оптимальное использование ограниченных ресурсов таможенных органов при проведении таможенного контроля

По состоянию на 30 июня 2016 года в «зеленый сектор» включено лишь 2 участника ВЭД, зарегистрированных в нашей Республике.

Северо-Осетинская таможня приглашает всех заинтересованных добросовестных участников ВЭД к диалогу по механизму включения в «зеленый сектор».
