



РЕСПУБЛИКЕ ЦЕГАТ
ИРЫСТОН-АЛАНИЙЫ
ЭКОНОМИКЕЙЫ
РÆЗЫНАДЫ МИНИСТРАД

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ
СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

362038, г. Владикавказ, пл. Свободы, 1
тел./факс: (8672) 53 75 86, тел. (8672) 53 11 81
www.economyrso.ru
E-mail: info@economyrso.ru

«27» октября 2015 г.
№ 13/642

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания
«О проекте Закона Республики Северная Осетия-Алания «О внесении
изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания
«О применении патентной системы налогообложения»

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 2.16. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 16 мая 2014 года № 168 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) и пунктом 2.51 Положения о Министерстве экономического развития Республики Северная Осетия-Алания, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 25 апреля 2014 года № 143, рассмотрело проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «О проекте Закона Республики Северная Осетия-Алания «О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания «О применении патентной системы налогообложения» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством туризма, предпринимательства и инвестиционной политики Республики Северная Осетия-Алания (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Основанием для разработки проекта акта послужило принятие Федеральных законов от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении

изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», согласно которым субъекты Российской Федерации вправе установить налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков-индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

В качестве основных проблем, на решение которых направлен проект акта, органом-разработчиком определены:

1) наличие физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя на территории Республики Северная Осетия-Алания;

2) структурная диспропорция по видам предпринимательской деятельности, осуществляемой на территории республики, характеризующаяся низким удельным весом субъектов предпринимательской деятельности, занятых в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению (9,9 %) и высоким удельным весом в сфере торговли (70,4 %);

3) небольшое количество индивидуальных предпринимателей в республике, применяющих патентную систему налогообложения. По информации УФНС по РСО-Алания, патентную систему налогообложения в 2014 году применяли 55 индивидуальных предпринимателей. Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, составило в 2014 году всего 7 человек.

При этом органом-разработчиком обозначены следующие цели предлагаемого государственного регулирования на территории республики:

легализация лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению без соответствующей регистрации;

устранение существующей структурной диспропорции развития предпринимательской деятельности, стимулирование развития предпринимательской деятельности в указанных сферах предпринимательской деятельности на территории Республики Северная Осетия-Алания;

мотивация индивидуальных предпринимателей к применению патентной системы налогообложения.

Представленный органом-разработчиком проект акта предусматривает решение обозначенных проблем путем:

установления налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков-индивидуальных предпринимателей, впервые

зарегистрированных после вступления в силу настоящего правового регулирования, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению;

дифференцирования стоимости патента в зависимости от уровня средней доходности предпринимательской деятельности на территории муниципальных образований республики;

снижения стоимости патента при увеличении количества наемных работников.

Органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации в несколько этапов двумя способами.

Уведомление о проведении публичных консультации размещено с 14 сентября 2015 года по 29 сентября 2015 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.minturinvest.ru/about-the-ministry/dokumenty-po-orv/html/>.

О проведении публичных консультаций по проекту акта извещены:

Министерство экономического развития РСО-Алания;

Министерство финансов РСО-Алания;

Управление Федеральной налоговой службы России по РСО-Алания;

Комитет по бюджету, налогам, собственности и кредитным организациям Парламента РСО-Алания;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РСО-Алания;

Торгово-промышленная палата РСО-Алания;

АМС г.Владикавказ и АМС районов РСО-Алания.

По итогам публичных консультаций проект акта доработан и рассмотрен 29 сентября 2015 года на заседании членов рабочей группы при ВрИО заместителя Председателя Правительства РСО-Алания Тускаеве Т.Р.

По итогам публичных консультаций на втором этапе поступило 2 предложения о внесении изменений в содержание проекта акта, из них полностью учтено - 1 предложение.

Орган-разработчик при подготовке проекта акта использовал информацию:

Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Северная Осетия-Алания (Северная Осетиястат);

УФНС России по РСО-Алания;

Справочно-поисковой системы Консультант-плюс.

Органом-разработчиком проекта акта проанализирован опыт других субъектов Российской Федерации по решению аналогичных проблем: Карачаево-Черкесской республики, Архангельской области, Орловской области.

В сводном отчете органом-разработчиком проекта акта дана количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования на основе текущей статистической отчетности за 2014 год.

Орган-разработчик проекта акта обосновал установление налоговой ставки в размере 0 % для налогоплательщиков-индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу акта, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность по 11 видам предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, как низкодоходных и требующих дополнительной поддержки сферах.

Органом-разработчиком проекта акта количество индивидуальных предпринимателей определено, как индикатор достижения целей регулирования и представлены значения его увеличения по годам:

вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению:

2016 год – на 20 единиц;

2017 год – на 40 единиц;

2018 год – на 50 единиц.

индивидуальных предпринимателей, перешедших на применение патентной системы налогообложения:

2016 год – на 50 единиц;

2017 год – на 240 единиц;

2018 год – на 350 единиц.

Изменения функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления) не предусматривается.

Дополнительных расходов из республиканского бюджета, по утверждению органа-разработчика, не потребуется. Планируется получение республиканским бюджетом дополнительных доходов (налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения). В частности, в первый год правового регулирования прогнозируется получение дополнительных налоговых доходов в размере 848 тыс. руб. Во второй год правового регулирования прогнозируется получение дополнительных налоговых доходов в размере 4 072 тыс. руб. В третий год правового регулирования прогнозируется получение дополнительных налоговых доходов в размере 5 938 тыс. руб. Проект акта детализирует Перечень видов деятельности в разделе «Сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности», «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли», «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети», а также вносит изменения в формулировку вида деятельности «Услуги общественного питания,

оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания» на «Деятельность столовых при предприятиях и учреждениях и поставках продукции общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания, оказываемые налогоплательщиками, у которых количество таких объектов составляет ...».

Органом-разработчиком проекта акта определены группы потенциальных адресатов регулирования (в соответствии с п. 4.1. сводного отчета) как:

лица осуществляющие предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению без соответствующей регистрации.

индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Республики Северная Осетия-Алания (16038 чел.).

С введением правового регулирования органом-разработчиком планируется увеличение средней доходности потенциальных адресатов:

в первый год на 20 тыс. руб.;

во второй год на 50 тыс. руб.;

в третий год на 80 тыс. руб.

Кроме того, орган-разработчик утверждает, что для индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Республики Северная Осетия-Алания, не вводятся ограничения, новые обязанности или изменения существующих обязанностей, а также не предусматриваются дополнительные расходы.

По информации органа-разработчика предварительные прогнозы подготовлены с использованием данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Северная Осетия-Алания (Северная Осетиястат) и УФНС России по РСО-Алания, однако аналитические материалы по указанным данным к сводному отчету не приложены.

Органом-разработчиком проекта акта также проведена оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования, без соответствующего обоснования.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком рассмотрены два варианта решения выявленных проблем по оптимизации системы налогообложения субъектов предпринимательской деятельности Республики Северная Осетия-Алания с учетом ее доходности.

Вариант 1 – устанавливает налоговую ставку в 0 % и предельный размер дохода на уровне 12 млн руб. для налогоплательщиков-индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу

акта, применяющих патентную систему налогообложения и охватывающих 14 видов предпринимательской деятельности по аналогии с иными субъектами РФ, с учетом доходности и уровня развития перечисленных видов предпринимательской деятельности на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Вариант 2 – устанавливает налоговую ставку в 0 % для налогоплательщиков-индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу акта, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, осуществляющих деятельность в наиболее низкодоходных и требующих дополнительной поддержки сферах (всего – 11 видов предпринимательской деятельности). Орган-разработчик предлагает установить предельный размер дохода налогоплательщика на уровне 6 млн руб., так как в настоящее время средний размер годового дохода индивидуального предпринимателя составляет 3,5 млн руб. Согласно статьям 346.20, 346.13 НК Российской Федерации предельный размер дохода налогоплательщика не может быть установлен в размере менее 6 млн руб.

В обоих вариантах принципы дифференциации по территории и количеству работников идентичны.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, орган-разработчик выбрал Вариант 2, как вариант с высокой вероятностью достижения заявленных целей.

При этом, органом-разработчиком недостаточно обоснованы расчеты для принятия данного варианта правового регулирования, как окончательного, и аналитические материалы по обоснованию указанного варианта представлены не в полном объеме.

Кроме того, проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные Законом Республики Северная Осетия-Алания от 13 декабря 2012 года № 46-РЗ «О применении патентной системы налогообложения» запреты и ограничения для индивидуальных предпринимателей, о чем орган-разработчик не упоминает в сводном отчете.

По всем видам предпринимательской деятельности установленный размер потенциально возможного годового дохода изменен и дифференцирован по муниципальным образованиям и по количеству наемных работников, соответственно стоимость патента, в отличие от ранее действовавшего порядка исчисления стоимости патента, зависит от численности работников, привлекаемых индивидуальным предпринимателем.

Таким образом, содержание проекта акта формально соответствует обозначенным органом-разработчиком механизмам решения проблем правового регулирования.

В целях сокращения неформальной занятости в сфере предпринимательской деятельности органом-разработчиком используется принцип снижения стоимости патента в зависимости от количества фактически занятых работников.

Однако, в силу ограниченности аналитической отчетности о неформальной занятости, средней доходности индивидуальных предпринимателей республики по рассматриваемым видам деятельности, органом-разработчиком недостаточно обоснованы расчеты прогнозов дополнительных доходов бюджета республики, увеличения средней доходности потенциальных адресатов правового регулирования, дифференциация средней доходности индивидуального предпринимателя по территориальному признаку.

Тем не менее, учитывая актуальность проекта акта, итоги публичных консультаций первого этапа, в ходе которых проект акта получил одобрение ведущих общественных объединений предпринимателей республики (Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия – Алания», Торгово-промышленной палаты Республики Северная Осетия-Алания, Уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания), и заключение Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания, Министерство рекомендует проект акта к рассмотрению Правительством Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с пунктом 2.22 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия органу-разработчику необходимо провести мониторинг фактического воздействия нормативного правового акта в течение 2017 года, при необходимости подготовить проект изменений (дополнений) в принятый нормативный правовой акт для устранения выявленных негативных последствий.

Министр



О. Гулуев