



РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ  
ИРЫСТОН-АЛАНИЙЫ  
ЭКОНОМИКÆЙЫ  
РÆЗЫНАДЫ МИНИСТРАД

МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РЕСПУБЛИКИ  
СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

362038, г. Владикавказ, пл. Свободы, 1

тел./факс: (8672) 53 75 86, тел. (8672) 53 11 81

www.economyrso.ru

E-mail: info@economyrso.ru

«19» октября 2015г.

№ 13/613

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта  
постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания  
«О проекте Закона Республики Северная Осетия-Алания «О внесении изменений в  
Закон Республики Северная Осетия-Алания «О налоговой ставке для отдельных  
категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы  
налогообложения на территории Республики Северная Осетия-Алания»

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 2.16 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 16 мая 2014 года № 168 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) и пунктом 2.51 Положения о Министерстве экономического развития Республики Северная Осетия-Алания, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 25 апреля 2014 года № 143, рассмотрело проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «О проекте Закона Республики Северная Осетия-Алания «О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания «О налоговой ставке для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Северная Осетия-Алания» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством туризма, предпринимательства и инвестиционной политики Республики Северная Осетия-Алания (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Основанием для разработки проекта акта послужило принятие Федеральных законов от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса

Российской Федерации», согласно которым субъекты Российской Федерации вправе установить налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков-индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

В качестве основных проблем, на решение которых направлен проект акта, органом-разработчиком определены:

1) наличие физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя на территории Республики Северная Осетия-Алания;

2) структурная диспропорция по видам предпринимательской деятельности, осуществляемой на территории республики, с низким удельным весом субъектов предпринимательской деятельности, занятых в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению (9,9 %) и высоким удельным весом в сфере торговли (70,4 %)\*.

При этом органом-разработчиком обозначены следующие цели предлагаемого государственного регулирования на территории республики:

легализация лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению без соответствующей регистрации;

устранение существующей структурной диспропорции развития предпринимательской деятельности, стимулирование развития предпринимательской деятельности в указанных сферах на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Представленный органом-разработчиком проект акта предусматривает решение обозначенных проблем путем установления налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков-индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего проекта акта и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, применяющих упрощенную систему налогообложения на территории Республики Северная Осетия-Алания.

В целях проведения качественного анализа альтернативных вариантов решения проблем, выявленных в регулируемой сфере, уточнения состава потенциальных адресатов регулирования и возможности возникновения у данных лиц необоснованных издержек в связи с введением нового правового регулирования, а также получения предложений о других возможных вариантах решения проблем, органом-разработчиком проведены публичные консультации в несколько этапов двумя способами:

10 сентября 2015 года состоялось согласительное совещание у Временно исполняющего обязанности заместителя Председателя Правительства Республики Северная Осетия-Алания Т.Р. Тускаева с участием руководителей отраслевых министерств республики и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания по вопросам оптимизации системы

---

\*«Основные показатели деятельности индивидуальных предпринимателей в 2014 году» Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Северная Осетия-Алания

налогообложения субъектов малого предпринимательства Республики Северная Осетия-Алания;

15 сентября 2015 года в г. Владикавказ были проведены публичные консультации в форме «круглого стола», организованные Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания совместно с органом-разработчиком проекта акта.

В публичных консультациях приняли участие сотрудники Министерства, руководители общественных объединений предпринимателей республики, члены Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве, индивидуальные предприниматели республики.

Базовый вариант проекта акта был размещен с 14 сентября 2015 года по 29 сентября 2015 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.minturinvest.ru/about-the-ministry/dokumenty-po-orv/html/>.

Орган-разработчик информировал о проведении публичных консультаций по проекту акта следующие министерства, ведомства и организации:

Министерство экономического развития РСО-Алания;

Министерство финансов РСО-Алания;

Управление Федеральной налоговой службы России по РСО-Алания;

Комитет по бюджету, налогам, собственности и кредитным организациям Парламента РСО-Алания;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РСО-Алания;

Торгово-промышленная палата РСО-Алания;

АМС г.Владикавказ и АМС районов РСО-Алания.

По итогам публичных консультаций проект акта доработан и рассмотрен 29 сентября 2015 года на заседании членами рабочей группы при ВрИО заместителя Председателя Правительства РСО-Алания Т.Р. Тускаеве.

В ходе публичных консультаций поступило 4 предложения о внесении изменений в содержание проекта акта, из них полностью учтены - 4 предложения.

Подготовлены и размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.minturinvest.ru> сводный отчет и сводка предложений.

Органом-разработчиком проекта акта проанализирован опыт регионов Северо-Кавказского федерального округа по решению аналогичных проблем: Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики.

При подготовке проекта акта орган-разработчик использовал информацию:

Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Северная Осетия-Алания;

УФНС России по РСО-Алания;

Справочно-поисковой системы Консультант-плюс.

Количество вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению определены органом-разработчиком проекта акта как индикаторы достижения целей регулирования и представлены значения их увеличения по годам:

2016 год – на 20 единиц;

2017 год – на 40 единиц;

2018 год – на 50 единиц.

Органом-разработчиком проекта акта определены группы потенциальных адресатов регулирования (в соответствии с п. 4.1. сводного отчета) как лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению без соответствующей регистрации, однако не дана их количественная оценка.

С введением данного правового регулирования:

не предусматривается изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления);

дополнительных расходов из республиканского бюджета не потребуется.

Однако органом-разработчиком в сводном отчете не учтены выпадающие доходы республиканского бюджета, возможные с принятием настоящего проекта акта в течение первых двух лет, связанные с установлением нулевой ставки налога для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Начиная с третьего года действия правового регулирования, планируется получение республиканским бюджетом доходов (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения). В частности, предполагается получение дополнительных налоговых доходов в сумме от 240 тыс. руб. ежегодно.

Также планируется увеличение средней доходности потенциальных адресатов:

в первый год на 20 тыс. руб.;

во второй год на 50 тыс. руб.;

в третий год на 80 тыс. руб.

Приведенные цифры, являются, по утверждению органа-разработчика проекта акта, прогнозными и определены на основе данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Северная Осетия-Алания, хотя подтверждения расчетов и данных нет.

В течение действия правового регулирования (до 2021 года) дополнительные издержки для адресатов не предполагаются. Выгоды: возможность участия в государственных программах поддержки малого и среднего предпринимательства.

Органом-разработчиком проекта акта проведена оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком рассмотрены два варианта решения выявленных проблем с оптимизацией системы налогообложения субъектов предпринимательской деятельности Республики Северная Осетия-Алания с учетом ее доходности.

«Вариант 1» – устанавливает налоговую ставку в 0 процентов для налогоплательщиков-индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу акта, применяющих упрощенную систему налогообложения и охватывающих 20 видов предпринимательской деятельности без учета доходности и степени развития на территории республики.

«Вариант 2» – устанавливает налоговую ставку в 0 процентов для налогоплательщиков-индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу акта, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, осуществляющих деятельность в наиболее низкодоходных и

требующих дополнительной поддержки сферах (всего – по 13 видам предпринимательской деятельности).

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, органом-разработчиком выбран «Вариант 2», как вариант с высокой вероятностью достижения заявленных целей.

Выбор «Варианта 2» органом-разработчиком проекта акта обоснован как установление налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков-индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу акта, в качестве индивидуального предпринимателя, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность непрерывно не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, как низкодоходных и требующих дополнительной государственной поддержки, в следующих сферах:

1. Текстильное производство.
2. Производство офисного оборудования и вычислительной техники.
3. Производство фармацевтической продукции.
4. Производство резиновых изделий.
5. Производство медицинских изделий; средств измерений, контроля, управления и испытаний; оптических приборов, фото- и кинооборудования; часов.
6. Производство изделий народных художественных промыслов.
7. Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви.
8. Деятельность детских лагерей на время каникул.
9. Предоставление социальных услуг.
10. Прочая деятельность в области спорта.
11. Деятельность молодежных туристских лагерей и горных туристских баз.
12. Дошкольное образование (предшествующее начальному общему образованию).
13. Научные исследования и разработки.

Орган-разработчик предлагает установить предельный размер дохода налогоплательщика на уровне 6 млн руб., так как в настоящее время средний размер дохода индивидуальных предпринимателей по перечисленным видам деятельности в Республике Северная Осетия-Алания составляет 3,5 млн руб. Согласно статьям 346.20, 346.13 Налогового кодекса Российской Федерации предельный размер дохода налогоплательщика не может быть установлен в размере менее 6 млн руб.

Следует отметить, что органом-разработчиком в сводном отчете недостаточно обоснованы расчеты для принятия данного варианта правового регулирования, как окончательного. Приведенные прогнозные показатели подготовлены с использованием данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Северная Осетия-Алания и УФНС России по РСО-Алания, аналитические материалы по указанным данным представлены не в полном объеме.

Рассмотрев - проект акта на предмет соблюдения процедуры оценки регулирующего воздействия можно сделать следующие выводы:

1. Органом-разработчиком недостаточно обоснованы расчеты для принятия выбранного варианта правового регулирования, как окончательного. Аналитические материалы по рассматриваемому вопросу представлены не в полном объеме, в том

числе отсутствуют ссылки на методику проведения расчетов показателей, приведенных в сводном отчете.

2. Процедура оценки регулирующего воздействия проекта акта выполнена в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с вышеизложенным и с учетом заключения Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания Министерство рекомендует проект акта к рассмотрению Правительством Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с пунктом 2.22 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия органу-разработчику необходимо провести мониторинг фактического воздействия нормативного правового акта в течение 2017 года, при необходимости подготовить проект изменений (дополнений) в принятый нормативный правовой акт для устранения выявленных негативных последствий.

Министр



О. Гулуев