

07-0802

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.12.2016 № 15/4284
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 06 " декабря 2016 г.

73. О проекте федерального закона № 1031817-6 "О государственной монополии на производство и оборот табака" - внесен депутатами Государственной Думы М.В.Дегтяревым, А.Н.Диденко, а также А.А.Ищенко в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 9 января 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (февраль).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Администрация Главы РСО-Алания и Правительства РСО-Алания	
Дата	12.12.2016
№	13789
Канцелярия	

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 марта 2016 г.

№ б/к

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

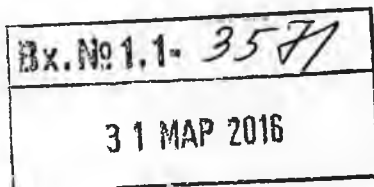
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О государственной монополии на производство и оборот табака». Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект будет предоставлено дополнительно после его получения.

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 4 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
 3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
 5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



М.В.Дегтярев

А.Н.Диденко

А.А.Ищенко



Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.03.2016 Время 16:54
№1031817-6; 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы
М.В.Дегтяревым,
А.Н.Диденко, а также
А.А.Ищенко
в период исполнения им
полномочий депутата ГД

Проект

№1031817-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О государственной монополии на производство и оборот табака

Статья 1. Государственная монополия на производство и оборот табака

1. Ввести с 1 января 2017 года государственную монополию на производство и оборот табака.
2. Установить, что с 1 января 2017 года производство и оборот табака осуществляется исключительно организациями, имеющими лицензию на производство и оборот табака, с которыми государство в лице

уполномоченного федерального органа исполнительной власти заключило договор на производство и оборот табака.

3. Под оборотом табака понимается его экспорт, импорт, поставки, закупка, оптовая и розничная торговля.

4. Деятельность по производству и обороту табака осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 2. Обеспечение государственной монополии на производство и оборот табака

1. Государственная монополия на производство и оборот табака обеспечивается следующим мерами:

- 1) установление государственных стандартов в области производства и оборота табака;
- 2) введение лицензионного порядка производства и оборота табака;
- 3) установление государственных квот на производство и оборот табака;
- 4) установление разрешительного порядка на импорт и экспорт табака;

5) заключение договоров с организациями на производство и оборот табака в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

6) организация государственного контроля за производством и оборотом табака;

7) проведение единой государственной политики в области формирования цен на табак;

8) осуществление государственного учета в области производства и оборота табака;

9) иные меры государственного регулирования производства и оборота табака, не урегулированные настоящим Федеральным законом.

2. Порядок обеспечения мер по реализации государственной монополии в области производства и оборота табака устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими нормативными правовыми актами.

Статья 3. Особенности применения Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»

Установить, что с 1 января 2017 года Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и

последствий потребления табака» применяется в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Статья 4. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is larger and more stylized, while the one on the right is smaller and more compact. Both are positioned below the text of the law.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О государственной монополии на производство и оборот табака»

Настоящим проектом федерального закона с 1 января 2017 года вводится государственная монополия на производство и оборот табака на территории Российской Федерации.

Согласно законопроекту производство и оборот табака смогут осуществлять только организации, с которыми государство в лице уполномоченного федерального органа исполнительной власти, заключило договор на производство и оборот табака согласно законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

Организация, с которой государство намерено заключить договор, должна иметь соответствующую лицензию на производство продукции.

На основании заключенного договора в полномочия государства входит определение порядка производства и оборота продукции, необходимого объема производства продукции, закупочных и отпускных цен на продукцию.

Введение государственной монополии одновременно сопровождается повышением государственного контроля за производством и оборотом табака.

Необходимо отметить, что государственная монополия на табак действует во многих развитых странах мира: Франция, Китай, Италия и другие.

Необходимость разработки настоящего законопроекта продиктована углублением ряда проблем медицинского и социально-экономического порядка: большим вредом табака для здоровья людей и, как следствие, сокращение жизни; общедоступностью приобретения табачных изделий; нарастающая контрабанда и теневой оборот табака и изделий из него, что

влечет за собой усиливающуюся погрешность поступлений денежных средств в бюджет. Эти и другие проблемы остаются актуальными для России несмотря на принятый в 2013 году Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

К сожалению, Россия является страной, в которой преобладает большее число курильщиков по сравнению с другими странами в мире. Ежегодно в России курение убивает около 330 тыс. человек. Употребление табака является одной из важнейших причин возникновения многих наиболее смертоносных болезней в мире, в том числе сердечно-сосудистых заболеваний, хронических болезней легких и рака.

Решить указанные проблемы в Российской Федерации призвана государственная монополия на табак. Представляется, что данная мера позволит сформулировать внятную и осмысленную политику в условиях нарастающего потребления табака, осуществлять действенный контроль за производством и оборотом табака, контроль за качеством производимой продукции, сократить оборот контрафактной продукции, сократить теневой рынок табачной продукции. В конечном счете эти меры позволят увеличить налоговые поступления в бюджет.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О государственной монополии на
производство и оборот табака»**

Принятие Федерального закона «О государственной монополии на производство и оборот табака» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

The image shows three handwritten signatures in black ink, arranged horizontally. The signatures are stylized and appear to be official or personal marks.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О государственной монополии на производство и оборот табака»

Принятие Федерального закона «О государственной монополии на производство и оборот табака» не потребует приостановления, внесения изменений либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Принятие Федерального закона «О государственной монополии на производство и оборот табака» потребует внесения изменений в:

- Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;
- Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Принятие Федерального закона «О государственной монополии на производство и оборот табака» потребует принятия следующих постановлений Правительства Российской Федерации:

- «Об утверждении государственных стандартов в области производства и оборота табака»;
- «О лицензировании деятельности по производству и обороту табака»;
- «Об установлении государственных квот на производство и оборот табака»;
- «О выдаче разрешений на импорт и экспорт табака»;
- «Об утверждении Порядка заключения договоров с организациями на производство и оборот табака»;
- «О формировании цен на табак»;
- «О государственном учете в области производства и оборота табака».



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 15 » ИЮНЯ 20 16 г.

№ 4116П-П11

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

М.В.Дегтяреву

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МВД-4/30 от 31 марта 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О государственной монополии
на производство и оборот табака", вносимый в Государственную Думу
депутатами Государственной Думы М.В.Дегтяревым,
А.Н.Диденко и А.А.Ищенко**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается введение с 1 января 2017 г. государственной монополии на производство и оборот табака на территории Российской Федерации.

Вместе с тем предметом регулирования законопроекта фактически являются отношения, связанные с государственным регулированием производства и оборота табачной продукции, но не государственная монополия на производство и оборот табака. Таким образом, предмет регулирования законопроекта необходимо соотносить с его названием.

Согласно законопроекту государственная монополия обеспечивается в том числе путем введения лицензионного порядка производства и оборота табака. При этом законопроектом не предусматривается внесение необходимых изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности".



"270326" 658104"

Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.06.2016 Время 10:45
№1100738-6; 3.8

В соответствии с частью 2 статьи 1 законопроекта производство и оборот табака смогут осуществлять только организации, имеющие соответствующую лицензию, с которыми государство в лице уполномоченного федерального органа исполнительной власти заключило договор на производство и оборот табака.

Согласно статье 11 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" финансовое обеспечение деятельности лицензирующих органов, связанной с лицензированием, является расходным обязательством Российской Федерации. При этом в финансово-экономическом обосновании к законопроекту сообщается, что его принятие не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Пункты 3 и 4 части 1 статьи 2 законопроекта устанавливают государственные квоты на производство и оборот табака, а также вводят разрешительный порядок на импорт и экспорт табака. Указанные положения законопроекта противоречат Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее соответственно - Договор о ЕАЭС, Союз).

Так, согласно статье 47 Договора о ЕАЭС государства - члены Союза в торговле с третьими странами могут в одностороннем порядке вводить и применять меры нетарифного регулирования, но только на временной основе.

В отношении установления государственных стандартов на производство и оборот табака (пункт 1 части 1 статьи 2 законопроекта) необходимо отметить, что в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 52 Договора о ЕАЭС в рамках Союза принимаются технические регламенты Союза, которые имеют прямое действие на территории Союза.

Кроме того, согласно абзацу 2 пункта 2 статьи 53 Договора о ЕАЭС государства - члены Союза обеспечивают обращение продукции, соответствующей требованиям технического регламента Союза (технических регламентов Союза), на своей территории без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в техническом регламенте Союза (технических регламентах Союза) требований к такой продукции и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

