

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
Закона Республики Северная Осетия-Алания «О внесении изменений
в Закон Республики Северная Осетия-Алания от 28 ноября 2003 года
№ 43-РЗ «О налоге на имущество организаций»

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания в соответствии с пунктом 2.16. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 16 мая 2014 года № 168 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) и пунктом 2.51. Положения о Министерстве экономического развития Республики Северная Осетия-Алания, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 25 апреля 2014 года № 143, рассмотрело проект Закона Республики Северная Осетия-Алания «О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания от 28 ноября 2003 года № 43-РЗ «О налоге на имущество организаций» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством финансов Республики Северная Осетия-Алания (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Основанием для разработки проекта акта послужило принятие Федерального закона от 2 ноября 2013 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», согласно которому с 1 января 2014 года субъекты Российской Федерации переходят на определение налоговой базы как кадастровой стоимости имущества, утвержденной в установленном порядке, в отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения:

1) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;

2) нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

3) объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства.

Проект акта направлен на устранение несоответствия регионального законодательства в сфере налогообложения отдельным положениям Налогового Кодекса РФ в части, касающейся определения налоговой базы по налогу на имущество организаций.

Представленный органом-разработчиком проект акта предусматривает определение налоговой базы как кадастровой стоимости имущества, утвержденной в установленном порядке, в отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения:

1) торговые центры (комплексы) общей площадью свыше 250 квадратных метров и помещения в них;

2) нежилые помещения общей площадью свыше 250 квадратных метров, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или

документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение торговых объектов либо которые фактически используются для размещения торговых объектов.

В проекте акта виды недвижимого имущества, признаваемые объектами налогообложения, представлены в неполном соответствии с положениями Федерального закона от 2 ноября 2013 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», также введен критерий ограничения для торговых центров (комплексов) и нежилых помещений общей площадью свыше 250 квадратных метров.

Проект акта был направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

На первом этапе в проект акта внесены изменения в соответствии с замечаниями:

- Комитета Республики Северная Осетия-Алания по бюджету, налогам, собственности и кредитным организациям (протокол № 8 от 20.10.2014 г.);
- Министерства экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (№ 13/1012 от 22.10.2014 г.).

Замечания учтены не в полной мере.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта и сводному отчету с 24.11.2014 г. по 08.12.2014 г., после принятия проекта Закона Республики Северная Осетия-Алания «О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания от 28 ноября 2003 года № 43-РЗ «О налоге на имущество организаций» (№ 44-РЗ от 28.11.2014), в силу чего предложения не поступили.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://www.mfrno-a.ru/info/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya_proektov_npa.php.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком рассмотрены три варианта решения выявленной проблемы по оптимизации системы налогообложения субъектов предпринимательской деятельности Республики Северная Осетия-Алания с учетом ее доходности.

Варианты 1, 2 – идентичны по перечню видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, но разнятся по ставкам налога, дифференцированного по годам с 2015 по 2018 и последующие годы.

Вариант 3 – ограничивает объекты налогообложения по кадастровой стоимости торговых центров (комплексов) и помещений в них, а также для нежилых помещений общей площадью свыше 250 квадратных метров.

Орган-разработчик определяет налоговую ставку в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость, в следующих размерах:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
в 2015 году	1,5%	1,5%	1,2%
в 2016 году	2,0%	1,7%	1,5%
в 2017 году	2,0%	1,9%	1,7%
в 2018 году и последующие годы	2,0%	2,0%	2,0%

Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов регулирования для вариантов 1, 2 составляет 3303 ед., для варианта 3 - 362 ед. (выписка из информации ФГБУ "ФКП Росреестра" по объектам торговли общей площадью свыше 250 квадратных метров).

В Республике Северная Осетия-Алания результаты кадастровой стоимости объектов налогообложения утверждены постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 21 декабря 2012 года № 433 "Об утверждении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости (за исключением земельных участков) на территории Республики Северная Осетия-Алания". В соответствии с постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 11 ноября 2014 года № 390 «О порядке определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость» Министерство государственного имущества и земельных отношений Республики Северная Осетия-Алания является уполномоченным по:

определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

определению перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

направлению перечня в электронной форме в налоговые органы по месту нахождения соответствующих объектов недвижимого имущества;

размещению перечня на своем официальном сайте или на официальном портале органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В соответствии с Приложением № 1 к приказу ФНС России от 28 ноября 2014 года № ММВ-7-11/604@ определены объекты недвижимости в собственности организаций, в отношении которых в 2015 году налоговая база определяется как их кадастровая стоимость в количестве – 35 ед. и объекты недвижимого имущества на территории Республики Северная Осетия-Алания, предназначенные для торговли, площадь которых составляет свыше 250 кв. метров в количестве – 416 ед.

Орган-разработчик при подготовке проекта акта использовал информацию ФГБУ "ФКП Росреестра" по объектам торговли общей площадью свыше 250 квадратных метров, так как объекты недвижимости в отношении которых в 2015 году налоговая база исчисляется как их кадастровая стоимость были определены приказом ФНС России от 28 ноября 2014 года № ММВ-7-11/604@, т.е. после произведения органом-разработчиком расчетов.

Таким образом, рассмотрев приведенную органом-разработчиком оценку доходов бюджета Республики Северная Осетия-Алания, связанных с введением нового правового регулирования, за период 2015-2018 и последующие годы (тыс. руб.):

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
в 2015 году	355 569	355 569	47 589
в 2016 году	474 092	409 177	59 486
в 2017 году	474 092	442 129	67 417
в 2018 году и последующие годы	474 092	474 092	79 314

можно сделать вывод, что расчеты доходов бюджета республики в 2015 году произведены некорректно, динамика показателя доходов бюджета за последующие годы тоже вызывает сомнения в силу неизменного количества объектов налогообложения. На практике количество фактически действующих субъектов предпринимательской деятельности постоянно меняется.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования орган-разработчик выбрал вариант 3, как вариант с высокой вероятностью достижения заявленных целей.

При этом, по данным органа-разработчика:

- расчет индикаторов достижения целей не представляется возможным;
- дополнительных расходов консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания с введением нового правового регулирования не ожидается;
- расчет издержек и выгод адресатов регулирования на данный момент не представляется возможным в связи с отсутствием данных о фактическом поступлении налога на имущество организаций в действующих условиях налогообложения (информация, запрошенная органом-разработчиком для более глубокого анализа не предоставлена УФНС РФ по РСО-Алания, так как является конфиденциальной), а также окончательного перечня торговых объектов площадью свыше 250 квадратных метров, установленного уполномоченным органом (Министерством государственного имущества и земельных отношений Республики Северная Осетия-Алания).

Следует отметить, что органом-разработчиком недостаточно обоснованы расчеты для принятия данного варианта правового регулирования, как окончательного, и аналитические материалы по рассматриваемому вопросу представлены не в полном объеме.

Рассмотрев проект акта на предмет соблюдения процедуры оценки регулирующего воздействия и предоставленных органом-разработчиком аналитических материалов можно сделать следующий вывод:

- оценка регулирующего воздействия проекта акта выполнена не в полном соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия в связи с необходимостью утверждения в установленные сроки бюджета Республики Северная Осетия-Алания на 2015 год и уточнения его доходной части по налоговым поступлениям.

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания рекомендует органу-разработчику провести мониторинг фактического воздействия нормативного правового акта во втором полугодии 2015 года в соответствии с пунктом 2.22. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Министр



С. Беседов