

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания
«О внесении изменений в Порядок осуществления полномочий по
внутреннему государственному финансовому контролю»

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания в соответствии с пунктом 2.16. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 16 мая 2014 года № 168 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) и пунктом 2.51. Положения о Министерстве экономического развития Республики Северная Осетия-Алания, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 25 апреля 2014 года № 143, рассмотрело проект постановления Правительства Республики Северная Осетия – Алания «О внесении изменений в Порядок осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения Министерством финансов Республики Северная Осетия-Алания (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Согласно ст. 269.2 Бюджетного кодекса РФ регламентация порядка осуществления внутреннего государственного финансового контроля отнесена к полномочиям высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации. Постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 16 мая 2014 № 173 "Об уполномоченном органе исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания по осуществлению внутреннего финансового контроля и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Северная Осетия-Алания" полномочия по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля в Республике Северная Осетия-Алания отнесены к полномочиям Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания.

Проект акта подготовлен в целях:

1. Реализации положений:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Жилищного кодекса Российской Федерации, (статья 186);

- Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1092 «О порядке осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 29.10.2014 №1114 «О внесении изменений в Правила осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере»;

- Постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 16 мая 2013 г. №174 «О порядке осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю»;

2. Повышения качества осуществления финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения на территории Республики Северная Осетия-Алания.

В качестве основных проблем, на решение которых направлено настоящее правовое регулирование, орган-разработчик определил несоответствие отдельных пунктов Порядка осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю в Республике Северная Осетия-Алания положениям аналогичного порядка, действующего на федеральном уровне, в частности:

- не структурирована регламентация полномочий Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля;

- не конкретизировано определение объектов контроля (муниципальных учреждений и предприятий, а также заказчиков);

- не согласованы между собой нормы, регламентирующие отдельные процедуры контроля;

- отсутствует регламентация отдельных вопросов проведения контрольного мероприятия (максимальный срок прерывания);

- не конкретизировано определение решений, принимаемых по результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия.

Вышеуказанная информация о существующих проблемах получена при практической реализации полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю, а также при рассмотрении вопросов нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере Республики Северная Осетия-Алания.

Указанные проблемы также были выявлены при регламентации внутреннего государственного финансового контроля на федеральном уровне (Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. №1092). Проблемы устранены принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 29.10.2014 г. №1114, которым внесены изменения в Порядок осуществления внутреннего государственного финансового контроля. Предлагаемый вариант

устранения выявленных проблем (проект постановления Правительства РСО-Алания) аналогичен варианту, принятому на федеральном уровне.

Следует отметить, что органом-разработчиком изучен опыт в сфере осуществления внутреннего государственного финансового контроля на федеральном уровне и в других субъектах Российской Федерации. Аналогичный вариант решения проблем принят в Ставропольском крае; изменения положений, регламентирующих осуществление внутреннего государственного финансового контроля, разрабатываются Службой контроля Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, Управлением финансового контроля Ростовской области.

Проектом акта дополняются нормы, уточняющие состав объектов контроля в финансово-бюджетной сфере, порядок утверждения планов контрольных мероприятий Управления внутреннего государственного финансового контроля Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания, уточняются сроки их проведения, откорректирован порядок оформления результатов проведения контрольных мероприятий.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта и сводному отчету с 10.12.2014 г. по 25.12.2014 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://www.mfrno-a.ru/info/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya_proektov_npa.php.

Извещение о проведении публичных консультаций по проекту акта было направлено законодательным и исполнительным органам власти Республики Северная Осетия-Алания, заинтересованным организациям и экспертам:

- Министерству экономического развития Республики Северная Осетия-Алания;
- Территориальному управлению Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Северная Осетия-Алания;
- Торгово-промышленной палате Республики Северная Осетия-Алания;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания;
- Некоммерческому партнерству «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании».

Согласно сводке предложений, замечаний и предложений к проекту акта не поступило.

Соответственно указанным целям органом-разработчиком определены индикаторы достижения целей предлагаемого регулирования:

- объем проверенных средств республиканского бюджета (рубль);
- количество представлений и предписаний и их исполнение в количественном и (или) денежном выражении, в том числе объем восстановленных (возмещенных) средств по предписаниям и

представлениям (штук/рубль);

- количество и объем в денежном выражении начисленных штрафов (штук/рубль);

- количество направленных и исполненных (неисполненных) уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (штук/рубль);

- количество поданных и (или) удовлетворенных жалоб (исков) на решения Министерства финансов РСО-Алания, а также на его действия (бездействие) в рамках осуществленной ими контрольной деятельности (штук/рубль).

При этом органом-разработчиком обосновано, что план контрольных мероприятий на 2015 год находится на стадии формирования, и определить значения индикаторов в количественных показателях по годам на период проведения оценки регулирующего воздействия не предоставляется возможным.

Кроме того, органом-разработчиком указано, что создано структурное подразделение Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания - Управление внутреннего государственного финансового контроля. Расходы на содержание Управления внутреннего государственного финансового контроля при осуществлении деятельности предусмотрены бюджетом РСО-Алания в расходах Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания. Принятие проекта акта вносит изменения процедурного характера и не предусматривает изменения уже существующего объема полномочий органов государственной власти, а также изменения объема обязанностей должностных лиц, участвующих в осуществлении внутреннего государственного финансового контроля, дополнительных организационных мероприятий, поэтому не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Республики Северная Осетия-Алания. В то же время доходы бюджета республики могут возрасти в результате повышения эффективности контрольных мероприятий. Однако, осуществить прогноз доходов не предоставляется возможным, так как невозможно спланировать будущие нарушения бюджетных правоотношений и итоги контрольных мероприятий.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком рассмотрены два варианта решения выявленных проблем по несоответствию отдельных пунктов Порядка осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю положениям действующего на федеральном уровне порядка:

Вариант 1 – действующий Порядок осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю в Республике Северная Осетия-Алания сохранен без изменения;

Вариант 2 – предлагаемый проект акта, вносящий изменения в ряд пунктов Порядка осуществления полномочий по внутреннему

государственному финансовому контролю в Республике Северная Осетия-Алания принят без изменений.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования орган-разработчик выбрал вариант 2, как вариант с наибольшей вероятностью достижения заявленных целей.

Выбранный вариант правового регулирования устранил выявленные проблемы, обеспечит приведение Порядка осуществления внутреннего государственного финансового контроля в соответствие с положениями, действующими на федеральном уровне (Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2014 г.

№ 1114 «О внесении изменений в Правила осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере»), а также позволит повысить качество осуществления внутреннего государственного финансового контроля в Республике Северная Осетия-Алания.

Рассмотрев проект акта на предмет соблюдения процедуры оценки регулирующего воздействия и предоставленные органом-разработчиком аналитические материалы, можно сделать следующие выводы:

- решение о необходимости принятия проекта акта достаточно обосновано;
- оценка регулирующего воздействия проекта акта выполнена в полном соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия, к сводному отчету замечаний нет;
- проект акта рекомендуется к рассмотрению Правительством Республики Северная Осетия-Алания.

В связи с вышеизложенным, Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания рекомендует органу-разработчику провести мониторинг фактического воздействия нормативного правового акта за 2015 год в соответствии с пунктом 2.22. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Первый заместитель Министра



А. Сланов